



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 21. detsember 2021
(OR. en)

14981/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1413
COMIX 629

PROTOKOLLI KAVAND
EUROOPA LIIDU NÕUKOGU
(justiits- ja siseküsimused)
9. ja 10. detsember 2021

SISUKORD

Lk

SISEKÜSIMUSED

Muu kui seadusandlik tegevus

5.	Nõukogu määrus Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanismi kohta	4
6.	Järeldused Schengeni <i>acquis</i> ’ täielikuks kohaldamiseks vajalike tingimuste täitmise kohta Horvaatias	4
7.	Koostalitlusvõime rakendamine	4
8.	Next Generation EU – organiseeritud kuritegevuse infiltreerumise tõkestamine	4
9.	Terrorismivastase võitlusega tegelevate pädevate asutuste koostöö	5
10.	Võitlemine hübriidohtude ja rändesurvega.....	5
11.	Muud küsimused.....	5
a)	ELi ja Lääne-Balkani JSK ministrite kohtumine (Brdo, 2.–3. detsember 2021)	
b)	ELi ja USA justiits- ja siseministrite kohtumine (Washington, 16. detsember 2021)	
c)	Ministrite konverents laste seksuaalse väärkohtlemise teemal, 11.–12. november 2021, Brdo pri Kranju, Sloveenia	
d)	Järgmise eesistujariigi tööprogramm	

ÕIGUSKÜSIMUSED

Muu kui seadusandlik tegevus

14.	ELi ühinemine Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga	6
15.	COVID-19 pandeemiast saadud õppetunnid kohtute toimimise ja erakorraliste meetmete kohtuliku kontrolli kohta	6
16.	Võitlus vaenukõne ja vaenuritegude vastu kaasavama ja kaitsvama Euroopa nimel.....	6
17.	Euroopa Prokuratuur.....	6

18.	Muud küsimused.....	7
a)	ELi ja Lääne-Balkani JSK ministrite kohtumine (Brdo, 2.–3. detsember 2021)	
b)	ELi ja USA justiits- ja siseministrite kohtumine (Washington, 16. detsember 2021)	
c)	Tulevased ettepanekud õigusvaldkonnas	
d)	2021. aasta aruanne ELi põhiõiguste harta kohaldamise kohta: põhiõiguste kaitsmine digitaalajastul	
e)	Järgmise eesistujariigi tööprogramm	
	LISA – Nõukogu istungi protokolli kantavad avaldused.....	8

SISEKÜSIMUSED

Muu kui seadusandlik tegevus

5. **Nõukogu määrus Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanismi kohta** ☐ 14629/21 + ADD 1
Eduaruanne

Nõukogu võttis teadmiseks eesistujariigi aruande Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanismi käsitleva nõukogu määruse üle peetavatel läbirääkimistel tehtud edusammude kohta.

6. **Järeldused Schengeni *acquis*' täielikuks kohaldamiseks vajalike tingimuste täitmise kohta Horvaatias** 14764/21
Heakskiitmine

Nõukogu kiitis heaks järeldused Schengeni *acquis*' täielikuks kohaldamiseks vajalike tingimuste täitmise kohta Horvaatias.

7. **Koostalitlusvõime rakendamine** 14132/21
Teave komisjonilt ja eu-LISAlt 14134/21
Arvamuste vahetus

Ministrid leppisid kokku muudetud ajakavas, et rakendada teatavaid justiits- ja siseküsimuste suuremahuliste andmebaaside koostalitlusvõime elemente.

8. **Next Generation EU – organiseeritud kuritegevuse infiltreerumise tõkestamine** 14255/21
Poliitiline mõttevahetus

Ministrid pidasid mõttevahetuse ELi taasterahastu „Next Generation EU“ vahendite ja selle üle, kuidas saaks kõige paremini tõkestada organiseeritud kuritegevuse infiltreerumist seaduslikesse struktuuridesse ja menetlustesse.

9. Terrorismivastase võitlusega tegelevate pädevate asutuste koostöö



a) *ELi terrorismivastase võitluse koordinaatori ülevaade olukorrast*

b) *Terrorismivastase võitluse rühma ülevaade olukorrast¹*

a) Nõukogu võttis teadmiseks ELi terrorismivastase võitluse koordinaatori esitatud teabe.

b) Nõukogu võttis terrorismivastase võitluse rühma esitatud teabe teadmiseks.

10. Võitlemine hübriidohtude ja rändesurvega

Poliitiline mõttevahetus

Komisjon ja Euroopa välisteenistus tutvustasid meetmeid, mida on võetud Valgevene režiimi poolt põhjustatud hübriidohtudega võitlemiseks, ning andsid lühiülevaate praegustest rändeprobleemidest.

11. Muud küsimused

a) **ELi ja Lääne-Balkani JSK ministrite kohtumine (Brdo, 2.–3. detsember 2021)**

14718/21

Eesistujariigi ülevaade

Nõukogu võttis eesistujariigi esitatud teabe teadmiseks.

b) **ELi ja USA justiits- ja siseministrite kohtumine (Washington, 16. detsember 2021)**

Teave eesistujariigilt

Nõukogu võttis eesistujariigi esitatud teabe teadmiseks.

c) **Ministrite konverents laste seksuaalse väärkohtlemise teemal, 11.–12. november 2021, Brdo pri Kranju, Sloveenia**

Teave eesistujariigilt

Eesistujariik teavitas ministreid eespool nimetatud ministrite konverentsist.

d) **Järgmise eesistujariigi tööprogramm**

Prantsusmaa ettekanne

Nõukogu võttis teadmiseks järgmise eesistujariigi Prantsusmaa tööprogrammi suulise tutvustuse.

¹ Erandkorras Schengeni lepinguga ühinenud riikide osavõtul.

ÕIGUSKÜSIMUSED

Muu kui seadusandlik tegevus

14. ELi ühinemine Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga

Ülevaade olukorrast

Eesistujariik ja komisjon andsid nõukogule ajakohastatud teavet läbirääkimiste kohta ELi ühinemiseks Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga. Selles ülevaates kajastati Euroopa Nõukogus toimunud läbirääkimistel tehtud edusamme ja asjaomastes nõukogu pädevates organites tehtud tööd.

15. COVID-19 pandeemiast saadud õppetunnid kohtute toimimise ja erakorraliste meetmete kohtuliku kontrolli kohta

14266/21

Arvamuste vahetus

Nõukogus toimus eesistujariigi dokumendi (14266/21) alusel arvamuste vahetus COVID-19 pandeemiast saadud õppetundide üle kohtute toimimise ja erakorraliste meetmete kohtuliku kontrolli kohta. Ministrid jagasid oma parimaid tavaid tõhusa kohtuliku kontrolli säilitamiseks ja rõhutasid kohtusüsteemide digitaliseerimise tähtsust.

16. Võitlus vaenukõne ja vaenukuritegude vastu kaasavama ja kaitsvama Euroopa nimel

14334/21

Arvamuste vahetus

Ministrid arutasid lõunalauas, kuidas veelgi tugevdada jõupingutusi vaenukõne ja vaenukuritegude (ka internetis) leviku vastu ning parandada teavitamist ohvrite poolt ja ohvrite kaitset.

17. Euroopa Prokuratuur

14220/21

Ülevaade olukorrast

Nõukogu võttis teadmiseks komisjoni ja Euroopa Prokuratuuri esitatud teabe olukorra kohta.

18. Muud küsimused

a) **ELi ja Lääne-Balkani JSK ministrite kohtumine
(Brdo, 2.–3. detsember 2021)**

14718/21

Eesistujariigi ülevaade

Nõukogu võttis teadmiseks eesistujariigi esitatud teabe olukorra kohta seoses kohtumisega Lääne-Balkani justiits- ja siseküsimuste ministritega 2.–3. detsembril 2021 Brdos.

b) **ELi ja USA justiits- ja siseministrite kohtumine
(Washington, 16. detsember 2021)**

Teave eesistujariigilt

Nõukogu võttis teadmiseks eesistujariigi esitatud teabe 16. detsembril 2021 Washingtonis toimuva ELi ja USA ministrite kohtumise ettevalmistuste kohta.

c) **Tulevased ettepanekud õigusvaldkonnas**

Teave komisjonilt

Komisjon teavitas nõukogu oma plaanidest seoses ettepanekutega, mis esitatakse eelseisvatel kuudel õiguskaitse valdkonnas.

d) **2021. aasta aruanne ELi põhiõiguste harta
kohaldamise kohta: põhiõiguste kaitsmine
digitaalajastul**

14592/21

Teave komisjonilt

Komisjon esitas nõukogule oma aastaaruande ELi põhiõiguste harta kohaldamise kohta.

e) **Järgmise eesistujariigi tööprogramm**

Prantsusmaa ettekanne

Järgmine eesistujariik teavitas nõukogu oma tööprogrammist õigussektoris.



Komisjoni ettepanekul põhinev päevakorrapunkt



Piiratud koosseisus käsitletav punkt

Avaldused dokumendis 14626/21 esitatud muu kui seadusandliku tegevusega seotud A-
punktide juurde

A-punkti 9 juurde: **Nõukogu otsus ELi ühinemise kohta kohtuotsuste konventsiooniga**
Taotlus Euroopa Parlamendi nõusoleku saamiseks

KOMISJONI AVALDUS

„Otsuses, mis käsitleb Euroopa Liidu ühinemist tsiviil- ja kaubandusajades tehtud välisriigi kohtuotsuste tunnustamise ja täitmise konventsiooniga, tuleks märkida vastutava üksusena komisjon, kes nimetab isiku(d), kes on volitatud liidu nimel hoiule andma konventsiooni artikli 24 lõikes 4 osutatud ühinemiskirja. Artikli 2 muudatused, milles märgitakse, et nõukogu eesistuja vastutab sellise nimetamise eest, ei ole seega aluslepingutega kooskõlas.

Isiku(te) nimetamine, kes on volitatud liidu nimel hoiule andma rahvusvahelise kokkuleppe ühinemiskirja, kujutab endast liidu esindamist välissuhetes, mis kuulub ELi lepingu artikli 17 lõike 1 kohaselt komisjoni institutsionaalsesse pädevusse.

Euroopa Kohus on rõhutanud, et liidu institutsioonide väljakujunenud praktika, mis ei ole kooskõlas ELi aluslepingutega, ei muuda „aluslepingute eeskirju, mida institutsioonid peavad järgima“ (kohtuotsus komisjon vs. nõukogu, C-687/15, EU:C:2017:803, punkt 42).

Kuigi komisjon ei ole vastu, kui nõukogu võtab muudatusettepaneku vastu kvalifitseeritud häälteenamusega, jätab komisjon endale õiguse kasutada kõiki sellealaseid õigusi.“

AUSTRIA AVALDUS

„Austria Vabariik soovib korrata oma muret selle pärast, milline mõju võib olla, kui ei ole esitatud piisavaid selgitusi, Euroopa Liidu (EL) ühinemisel tsiviil- ja kaubandusajades tehtud välisriigi kohtuotsuste tunnustamise ja täitmise konventsiooniga (edaspidi „konventsioon“) seoses riikide immuniteediga ja ELi blokeerimisakti (nõukogu määrus (EÜ) nr 2271/96) artikliga 4. ELi ühinemine konventsiooniga võib kohustada ELi liikmesriike täitma välisriigi kohtuotsuseid isegi juhul, kui sellised kohtuotsused on tehtud ELi liikmesriigi suhtes rahvusvahelise õiguse kohaseid riikide immuniteedi reegleid rikkudes või kolmandate riikide siseriiklike õigusaktide eksterritoriaalse kohaldamise teel, kusjuures kummalgi juhul oleks tegemist rahvusvahelise õiguse rikkumisega ja ei järgitaks liidu õiguse aluspõhimõtteid. Austria soovib seega rõhutada konventsiooni ja nõukogu otsuse asjakohaseid osi, mis võimaldavad ELi liikmesriikide kohtutel keelduda selliste välisriigi kohtuotsuste tunnustamisest või täitmisest:

1. konventsiooni artikli 2 lõikes 5 sätestatakse, et „konventsioon ei mõjuta riikide või rahvusvaheliste organisatsioonide või nende varaga seotud privileege ega immunitete“;
2. konventsiooni artikli 7 lõike 1 punktiga c lubatakse osalisriigil keelduda välisriigi kohtuotsuse tunnustamisest või täitmisest ka „juhul, kui rikuti kõnealuse riigi julgeolekut või suveräänsust“;
3. vastavalt nõukogu otsuse põhjendustele „peaks konventsioon võimaldama tunnustada ja täita kolmanda riigi kohtuotsuseid liidus üksnes juhul, kui on järgitud liidu õiguses kehtestatud aluspõhimõtteid“.

Pidades silmas neid sätteid, on Austria Vabariik seisukohal, et ELi liikmesriigid peaksid keelduma tunnustamast või täitmast välisriigis tehtud kohtuotsust, mis on tehtud rahvusvahelist õigust rikkudes kas riikide immuniteedi alusel või kolmandate riikide õigusaktide eksterritoriaalse kohaldamise kaudu.“
