



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. december 2021
(OR. en)

14981/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1413
COMIX 629

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(retlige og indre anliggender)
9. og 10. december 2021

INDHOLD

Side

INDRE ANLIGGENDER

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

5.	Rådets forordning om en Schengenevaluerings- og overvågningsmekanisme	4
6.	Konklusioner om opfyldelsen af de nødvendige betingelser for fuld anvendelse af Schengenreglerne i Kroatien	4
7.	Gennemførelse af interoperabilitet	4
8.	Next Generation EU – forebyggelse af organiseret kriminalitets infiltration	4
9.	Samarbejde mellem kompetente myndigheder, der beskæftiger sig med terrorbekæmpelse.....	5
10.	Imødegåelse af hybride trusler og migrationsudfordringer	5
11.	Eventuelt.....	5
a)	RIA-ministtermøde mellem EU og Vestbalkan (den 2.-3. december 2021 i Brdo)	
b)	Møde mellem EU's og USA's justits- og indenrigsministre (den 16. december 2021 i Washington)	
c)	Ministerkonference om seksuelt misbrug af børn (den 11.-12. november 2021 i Brdo pri Kranju, Slovenien)	
d)	Det kommende formandskabs arbejdsprogram	

RETLIGE ANLIGGENDER

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

14.	EU's tiltrædelse af EMRK	6
15.	Covid-19-pandemien – erfaringer vedrørende domstolenes funktion og domstolskontrol/domstolsprøvelse af nødforanstaltninger.....	6
16.	Bekæmpelse af hadefuld tale og hadforbrydelser med henblik på et mere inklusivt og beskyttende Europa.....	6
17.	EPPO – Den Europæiske Anklagemyndighed	6

18. Eventuelt	7
a) RIA-ministermøde mellem EU og Vestbalkan (den 2.-3. december 2021 i Brdo)	
b) Møde mellem EU's og USA's justits- og indenrigsministre (den 16. december 2021 i Washington)	
c) Kommende forslag på det retlige område	
d) Årsberetning 2021 om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder: beskyttelse af grundlæggende rettigheder i den digitale tidsalder	
e) Det kommende formandskabs arbejdsprogram	
 BILAG – erklæringer til optagelse i Rådets protokol	 8

Ikke Lovgivningsmæssige aktiviteter

5. **Rådets forordning om en Schengenevaluerings- og overvågningsmekanisme** ☐ 14629/21 + ADD 1
Situationsrapport

Rådet noterede sig formandskabets rapport om de fremskridt, der er gjort i forhandlingerne om Rådets forordning om en Schengenevaluerings- og overvågningsmekanisme.

6. **Konklusioner om opfyldelsen af de nødvendige betingelser for fuld anvendelse af Schengenreglerne i Kroatien** 14764/21
Godkendelse

Rådet godkendte konklusionerne om opfyldelsen af de nødvendige betingelser for fuld anvendelse af Schengenreglerne i Kroatien.

7. **Gennemførelse af interoperabilitet** 14132/21
Orientering ved Kommissionen og eu-LISA 14134/21
Udveksling af synspunkter

Ministre nåede til enighed om en revideret tidsramme for gennemførelsen af visse elementer af interoperabiliteten mellem store RIA-databaser.

8. **Next Generation EU – forebyggelse af organiseret kriminalitets infiltration** 14255/21
Orienterende debat

Ministre havde en debat om Next Generation EU's genopretningsmidler og om, hvordan man bedst forhindrer, at organiseret kriminalitet infiltrerer retlige strukturer og processer.

9. Samarbejde mellem kompetente myndigheder, der beskæftiger sig med terrorbekæmpelse



a) *Status ved EU-antiterrorkoordinatoren (EU CTC)*

b) *Status i Terrorismebekæmpelsesgruppen (CTG)¹*

a) Rådet noterede sig EU-antiterrorkoordinatorens orientering.

b) Rådet noterede sig Terrorismebekæmpelsesgruppens orientering.

10. Imødegåelse af hybride trusler og migrationsudfordringer
Orienterende debat

Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten fremlagde de foranstaltninger, der er truffet for at imødegå de hybride trusler fra det belarusiske regime, og gav et kort overblik over de aktuelle migrationsudfordringer.

11. Eventuelt

a) **RIA-ministermøde mellem EU og Vestbalkan (den 2.-3. december 2021 i Brdo)** 14718/21

Debriefing ved formandskabet

Rådet noterede sig formandskabets orientering.

b) **Møde mellem EU's og USA's justits- og indenrigsministre (den 16. december 2021 i Washington)**

Orientering ved formandskabet

Rådet noterede sig formandskabets orientering.

c) **Ministerkonference om seksuelt misbrug af børn (den 11.-12. november 2021 i Brdo pri Kranju, Slovenien)**

Orientering ved formandskabet

Formandskabet orienterede ministrene om ovennævnte ministerkonference.

d) **Det kommende formandskabs arbejdsprogram**

Forelæggelse ved Frankrig

Rådet noterede sig den mundtlige forelæggelse af programmet for det kommende franske formandskab.

¹ Undtagelsesvis i tilstedeværelse af de associerede Schengenlande.

RETLIGE ANLIGGENDER

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

14. EU's tiltrædelse af EMRK

Status

Rådet blev orienteret af formandskabet og Kommissionen om forhandlingerne om EU's tiltrædelse af EMRK. Status omfattede de fremskridt, der er gjort i forhandlingerne i Europarådet, og det relevante arbejde i Rådets kompetente organer.

15. Covid-19-pandemien – erfaringer vedrørende domstolens funktion og domstolskontrol/domstolsprøvelse af nødforanstaltninger

14266/21

Udveksling af synspunkter

Rådet havde en udveksling af synspunkter om erfaringerne fra covid-19-pandemien med hensyn til domstolens funktion og den retslige kontrol af nødforanstaltninger på grundlag af et dokument fra formandskabet (dokument 14266/21). Ministre delte deres bedste praksis med hensyn til at opretholde en effektiv retslig kontrol og understregede betydningen af digitaliseringen af retssystemerne.

16. Bekæmpelse af hadefuld tale og hadforbrydelser med henblik på et mere inklusivt og beskyttende Europa

14334/21

Udveksling af synspunkter

Ministre drøftede under frokosten, hvordan man yderligere kan styrke indsatsen mod udbredelsen af hadefuld tale og hadforbrydelser (herunder online) og forbedre ofrenes anmeldelse og beskyttelsen af dem.

17. EPPO – Den Europæiske Anklagemyndighed

14220/21

Status

Rådet noterede sig Kommissionens og Den Europæiske Anklagemyndigheds orientering om status.

18. Eventuelt

- a) **RIA-ministtermøde mellem EU og Vestbalkan (den 2.-3. december 2021 i Brdo)**

14718/21

Debriefing ved formandskabet

Rådet noterede sig formandskabets orientering om status med hensyn til ministtermødet med ministrene for retlige og indre anliggender fra Vestbalkan den 2.-3. december 2021 i Brdo.

- b) **Møde mellem EU's og USA's justits- og indenrigsministre (den 16. december 2021 i Washington)**

Orientering ved formandskabet

Rådet noterede sig formandskabets orientering om forberedelsen af ministtermødet mellem EU og USA, der er berammet til den 16. december 2021 i Washington.

- c) **Kommende forslag på det retlige område**

Orientering ved Kommissionen

Kommissionen orienterede Rådet om sine planer om fremtidige forslag, der skal fremsættes i de kommende måneder, på det retlige område.

- d) **Årsberetning 2021 om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder: beskyttelse af grundlæggende rettigheder i den digitale tidsalder**

14592/21

Orientering ved Kommissionen

Kommissionen forelagde Rådet sin årsberetning om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder.

- e) **Det kommende formandskabs arbejdsprogram**

Forelæggelse ved Frankrig

Det kommende formandskab orienterede Rådet om sit arbejdsprogram på det retlige området.



Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen



Punkt med begrænset deltagerkreds

Erklæringer til de ikkelovgivningsmæssige A-punkter i dok. 14626/21**Ad A-punkt 9:**

Rådets afgørelse om EU's tiltrædelse af domskonventionen
Anmodning om Europa-Parlamentets godkendelse

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Afgørelsen om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om anerkendelse og fuldbyrdelse af udenlandske retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område bør anføre, at Kommissionen er ansvarlig for at udpege den eller de personer, der er beføjet til på Unionens vegne at deponere det tiltrædelsesinstrument, der er omhandlet i konventionens artikel 24, stk. 4. Ændringerne til artikel 2, i medfør af hvilke formanden for Rådet er ansvarlig for udpegelsen, er således ikke i overensstemmelse med traktaterne.

Udpegelsen af den eller de personer, der er beføjet til på Unionens vegne at deponere instrumentet til tiltrædelse af en international aftale, henhører under Unionens repræsentation udadtil, som i henhold til artikel 17, stk. 1, i TEU er Kommissionens institutionelle beføjelse.

Domstolen har fremhævet, at EU-institutionernes faste praksis, som ikke er i overensstemmelse med EU-traktaterne, "ikke kan ændre reglerne i traktaterne, som institutionerne er forpligtede til at overholde" (sag C-687/15, Kommissionen mod Rådet, EU:C:2017:803, præmis 42).

Kommissionen modsætter sig ikke Rådets vedtagelse af ændringen med kvalificeret flertal, men forbeholder sig alle sine rettigheder i denne henseende."

ERKLÆRING FRA ØSTRIG

"Republikken Østrig vil gerne gentage sin bekymring over de mulige konsekvenser, uden tilstrækkelig afklaring, af Den Europæiske Unions (EU's) tiltrædelse af konventionen om anerkendelse og fuldbyrdelse af udenlandske retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område (i det følgende benævnt "konventionen"), for så vidt angår staters immunitet og artikel 4 i EU's statut om spærring (Rådets forordning (EF) nr. 2271/96). EU's tiltrædelse af konventionen kan forpligte EU-medlemsstaterne til at fuldbyrde udenlandske retsafgørelser, selv i tilfælde hvor sådanne retsafgørelser er truffet mod en EU-medlemsstat i strid med reglerne om staters immunitet i henhold til folkeretten eller ved eksterritorial anvendelse af tredjelandes nationale love, hvilket vil udgøre en overtrædelse af folkeretten og derfor ikke overholde EU-rettens grundlæggende principper. Østrig ønsker derfor at fremhæve de relevante dele af konventionen og af Rådets afgørelse, som giver domstolene i EU's medlemsstater mulighed for at afslå anerkendelse eller fuldbyrdelse af sådanne udenlandske retsafgørelser:

1. I henhold til konventionens artikel 2, stk. 5, "[indskrænker] intet i denne konvention privilegier og immuniteter, som er indrømmet stater eller internationale organisationer for så vidt angår disse og deres ejendom".
2. Konventionens artikel 7, stk. 1, litra c), tillader en stat at afslå anerkendelse eller fuldbyrdelse af en udenlandsk retsafgørelse også i "situationer hvor statens sikkerhed og suverænitet kan bringes i fare".
3. Ifølge betragtningerne i Rådets afgørelse "bør konventionen kun tillade anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser fra tredjelande i EU, hvis de grundlæggende principper i EU-retten overholdes".

I overensstemmelse med disse bestemmelser er Republikken Østrig af den opfattelse, at EU-medlemsstaterne bør afslå anerkendelse eller fuldbyrdelse af en udenlandsk retsafgørelse, der er truffet i strid med folkeretten, enten i henhold til reglerne om staters immunitet eller ved eksteritorial anvendelse af tredjelandes nationale love."
