



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 16 december 2019  
(OR. en)

14975/19

**AGRILEG 215**  
**VETER 108**

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat  
till: Delegationerna

---

Ärende: Rådets slutsatser om djurskydd – en integrerad del av en hållbar  
animalieproduktion  
– *Rådets slutsatser (den 16 december 2019)*

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om ovannämnda ämne, vilka antogs av rådet den 16 december 2019.

**RÅDETS SLUTSATSER OM DJURSKYDD – EN INTEGRERAD DEL AV EN HÅLLBAR  
ANIMALIEPRODUKTION**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD ANTAR DESSA SLUTSATSER MED BEAKTANDE AV FÖLJANDE:

- 1) Europas medborgare ser djurs välbefinnande som en mycket viktig fråga, och frågan har erkänts i unionsrätten, särskilt i artikel 13 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
- 2) Enligt opinionsmätningar råder en allvarlig oro över djurs välbefinnande:
  - a. En Eurobarometerundersökning<sup>1</sup> visade 2015 att en majoritet av de svarande ansåg att man borde värna mer om produktionsdjurs (82 % av de svarande) och sällskapsdjurs (74 % av de svarande) välbefinnande. Dessutom ansåg medborgarna att det är viktigt att produkter som importeras från länder utanför EU ska uppfylla samma djurskyddsstandarder som de som gäller inom EU och att EU borde göra mer för att öka medvetenheten om djurs välbefinnande, även på internationell nivå.
  - b. Enligt en annan Eurobarometerundersökning 2018<sup>2</sup> hade fokus förflyttats både vad gäller den allmänna opinionen och offentlig politik till att handla mer om livsmedelskvalitet, djurs välbefinnande och miljöstandarder.

---

<sup>1</sup><https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/SPECIAL/search/Attitudes%20of%20Europeans%20towards%20Animal%20Welfare/surveyKy/2096>

<sup>2</sup><https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/SPECIAL/search/Europeans.%20Agriculture%20and%20the%20CAP/surveyKy/2161>

- 3) Djurs välbefinnande är också kopplat till livsmedelstrygghet genom dess bidrag till att förbättra motståndskraften, resurseffektiviteten och resultaten vad gäller social rättvisa/socialt ansvar, enligt slutsatser som dragits av kommittén för globalt tryggad livsmedelsförsörjning<sup>3</sup>. Dessutom innebär en förbättring av djurs välbefinnande fördelar för producenten genom minskad dödlighet, förbättrad hälsa och högre kvalitet, produktionsresultat och pris med avseende på slutprodukten. En synnerligen viktig följd av större välbefinnande för djuren är att de blir mer resistenta mot patogener<sup>4</sup>. Detta minskar behovet av medicinering och bidrar därför till kampen mot antimikrobiell resistens samt utgör ett stöd för biosäkerhetsåtgärder för hantering av djursjukdomar.
- 4) EU:s befintliga lagstiftning om djurs välbefinnande har utarbetats gradvis under åren i syfte att säkra ett större välbefinnande för djuren samtidigt som lika villkor bibehålls för jordbrukare och aktörer i EU. Lagstiftningen är dock inte heltäckande eftersom den inte omfattar specifika minimistandarder för skydd av en mängd produktionsdjur, till exempel mjölkkor, slaktdjur, får och getter, odlad fisk, uppfödda kaniner, unghöns, kalkoner, gäss och ankor.
- 5) Kommissionen offentliggjorde 2012 *EU:s strategi för djurskydd och djurs välbefinnande 2012–2015*<sup>5</sup> (nedan kallad *strategin för 2012–2015*), vari en förteckning fastställdes över åtgärder för att förbättra standarder för djurs välbefinnande och för att stödja tillsynen och efterlevnaden i hela EU.
- 6) En EU-plattform för djurskydd inrättades 2017 av Europeiska kommissionen. Plattformen har framgångsrikt främjat en dialog om frågor rörande djurs välbefinnande mellan de behöriga myndigheterna, branschen, det civila samhället och forskare, vilket i sin tur har underlättat ett utbyte av bästa praxis och annan erfarenhet. Plattformens framtid måste fastställas.

---

<sup>3</sup> Kommittén för globalt tryggad livsmedelsförsörjning (CFS), 2016. *Recommendations on Sustainable agricultural development for food security and nutrition: what roles for livestock?* (Rekommendationer om hållbar jordbruksutveckling för livsmedelstrygghet och nutrition – vilken roll spelar djurhållningen?). <http://www.fao.org/cfs/home/products/en/>

<sup>4</sup> Efsa, 2017. Gemensamt vetenskapligt yttrande från EMA och Efsa om åtgärder för minskning av behovet av att använda antimikrobiella substanser inom djurhållning i Europeiska unionen och resulterande inverkan på livsmedelssäkerheten. EFSA Journal 15:1. <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2017.4666>

<sup>5</sup> *EU:s strategi för djurskydd och djurs välbefinnande 2012–2015* [https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw\\_eu\\_strategy\\_19012012\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf)

- 7) På grundval av artiklarna 95 och 96 i förordningen om offentlig kontroll har kommissionen utsett två referenscentrum för djurskydd. Det första inrättades i mars 2018 och täcker djurskydd för grisar medan det andra inrättades i oktober 2019 och täcker djurskydd för fjäderfå och andra små produktionsdjurs. Det föreligger ett behov av att se till att referenscentrumen kan fullgöra sina uppgifter och förse de behöriga myndigheterna och kommissionen med tillförlitlig och aktuell information om de allra senaste forskningsrönen, ny teknik, djurskyddsindikatorer och god praxis som behövs för att på ett enklare sätt tillämpa lagstiftningen och kontrollera att den efterlevs.
- 8) Ytterligare åtgärder har efterlysts och vissa medlemsstater har understrukit behovet av bättre lagstiftning, bättre djurskydd och ökad medvetenhet om EU:s standarder och kunskap (t.ex. den gemensamma förklaringen från Danmark, Tyskland och Nederländerna om djurs välbefinnande av den 14 december 2014<sup>6</sup> och ståndpunktsdokumentet från Danmark, Tyskland, Nederländerna och Sverige om översynen av rådets direktiv 2008/120/EG<sup>7</sup>). Dessutom har Europaparlamentet efterlyst en mer heltäckande lagstiftning och bättre tillämpning av den befintliga lagstiftningen<sup>8</sup> och <sup>9</sup>. Kommissionen drog i en rapport från 2016<sup>10</sup> slutsatsen att den bristfälliga tillsynen av EU-lagstiftningen utgjorde ett av de största problemen som inverkar på djurens välbefinnande och att en bättre förståelse av bestämmelserna krävs.
- 9) Under de bulgariska, österrikiska och rumänska ordförandeskapen hölls djupgående diskussioner om problemen rörande långa transporter vad gäller djurs välbefinnande. Trots de framsteg som gjorts med efterlevnaden av rådets förordning (EG) nr 1/2005 om djurtransporter kvarstår tydliga brister och inkonsekvenser. Bestämmelserna måste tillämpas bättre, bland annat de som gäller temperaturer och transporttider. Vidare bör man se till att kontroller i efterhand och Traces-systemet utnyttjas bättre och att ett aktivt samarbete sker mellan de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna och i tredjeländer.

---

<sup>6</sup> 16923/1/14 REV 1

<sup>7</sup> 5708/16

<sup>8</sup> Europaparlamentets resolution av den 26 november 2015 om en ny strategi för djurs välbefinnande för 2016–2020 [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2015-0417\\_SV.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2015-0417_SV.html)

<sup>9</sup> Europaparlamentets resolution av den 14 februari 2019 om skydd av djur under transport inom och utanför EU [http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0132\\_SV.html](http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0132_SV.html)

<sup>10</sup> Europeiska kommissionen, 2016. Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförande av rådets direktiv 98/58/EG om skydd av animalieproduktionens djur. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A52016DC0558>

- 10) Under årens lopp har flera EU-riktlinjer, studier och rapporter publicerats om djurskyddsfrågor såsom avlivning, uppfödning, transport, utbildning och konsumentinformation samt hundars och katters välbefinnande, när dessa är föremål för handel. Trots betydande ansträngningar i många medlemsstater kan den bristande efterlevnaden av lagstiftningen inte lösas enbart med hjälp av vägledning eller information, så länge lagstiftningen kan tolkas på olika sätt.
- 11) Det finns ett antal vetenskapliga yttranden tillgängliga som nyligen utfärdats av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa), och det finns även andra vetenskapliga publikationer som kan användas för att utarbeta och revidera djurskyddslagstiftningen.
- 12) Lagstiftning är inte det enda sättet att främja djurens välbefinnande, och det finns ett antal frivilliga åtgärder tillgängliga, t.ex. kvalitetsnormer och djurskyddsprogram. Frivilliga djurskyddsprogram med särskild märkning har redan inletts i vissa medlemsstater. De har mottagits väl av konsumenterna, som därmed kan grunda sina köpbeslut på hänsyn till djurens välbefinnande samtidigt som producenterna belönas för sina insatser. Det är dock nödvändigt att säkerställa att sådana system är transparenta och trovärdiga.
- 13) 2019 antog rådet slutsatser<sup>11</sup> på grundval av revisionsrättens rapport<sup>12</sup>, där vissa betydande framsteg konstaterades på områden såsom gruppållning av sugkor och förbud mot icke inredda burar för värphöns. I slutsatserna noterades att en del brister kvarstår vad gäller uppfyllandet av minimikrav, och att de ekonomiska resurserna inom den gemensamma jordbrukspolitiken skulle kunna användas bättre för att främja strängare normer för djurs välbefinnande.

---

<sup>11</sup> Rådets slutsatser (12 februari 2019) <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11073-2019-INIT/sv/pdf>

<sup>12</sup> Europeiska revisionsrätten. Särskild rapport nr 31/2018 om djurs välbefinnande i EU  
<https://www.eca.europa.eu/sv/Pages/DocItem.aspx?did=47557>

- 14) 2019 uppmanade Europaparlamentet<sup>13</sup> kommissionen och medlemsstaterna att när så är möjligt främja en övergång till transport av kött och slaktkroppar, i stället för levande djur. Europaparlamentet lämnade även andra rekommendationer om genomförande och tillämpning av transportlagstiftningen samt överträdelse av regler.
- 15) Det vore värdefullt att ha en bredare diskussion om hållbarhetsaspekterna av långväga transporter av levande djur och konsekvenserna av de olika motiven för handeln.
- 16) I sin rapport om de europeiska djuruppfödarnas konkurrenskraft (2018)<sup>14</sup> drog kommissionen slutsatsen att djurskydds krav inte var avgörande för fastställandet av den relativa kostnads konkurrensen. Den konstaterade även att andra faktorer som arbets- eller foderkostnader spelade en mycket större roll. Å andra sidan noterade kommissionen att EU har haft stort inflytande när det gäller att öka medvetenheten om djurskyddsnormer globalt, och att detta arbete måste fortsätta.
- 17) I maj 2019 inledde kommissionen en utvärdering av strategin för 2012–2015, i enlighet med rekommendationerna i revisionsrättens rapport. Syftet med utvärderingen är att bedöma i vilken utsträckning EU-strategin har uppnått de avsedda målen och i vilken grad dessa mål fortfarande är relevanta och samstämmiga i dag. Utvärderingen ska enligt planerna antas i slutet av 2020.

## EUROPEISKA UNIONENS RÅD

- 1) BETONAR att god praxis för djurens välbefinnande är en integrerad del av hållbar animalieproduktion,
- 2) BETONAR att ett gott djurskydd i allmänhet förbättrar djurens hälsa och minskar behovet av antibiotika, och därmed minskar antimikrobiell resistens; i vissa situationer måste dock djurskyddsåtgärderna anpassas till djurhälsoläget för att säkerställa tillräcklig biosäkerhet,

---

<sup>13</sup> Europaparlamentets resolution om skydd av djur under transport inom och utanför EU  
[http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0132\\_SV.html](http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0132_SV.html)

<sup>14</sup> Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om effekterna av internationell djurskyddsverksamhet på de europeiska djuruppfödarnas konkurrenskraft i en globaliserad värld  
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A52018DC0042>

- 3) KONSTATERAR att EU:s djurskyddslagstiftning samt jordbrukares och andra aktörers frivilliga insatser och investeringar har lett till förbättringar av djurskyddet,
- 4) VÄLKOMNAR den externa utvärderingen av resultatet av strategin för 2012–2015 och UPPMANAR kommissionen att utarbeta en ny strategi som även beaktar den utvärderingen,
- 5) ERKÄNNER att även om det finns en övergripande djurskyddslagstiftning som rör animalieproduktionens alla djur och en mer specifik lagstiftning om kalvar, grisar, slaktkycklingar och värphöns, skulle djurskyddslagstiftningen kunna utvecklas ytterligare eller uppdateras så att hänsyn tas till praktiska problem med den befintliga lagstiftningen, nyare vetenskapliga rön och teknisk utveckling, i syfte att förbättra djurskyddet och öka harmoniseringen; befintliga krav som behöver vidareutvecklas gäller i synnerhet djurtransporter, grisars välbefinnande, smärtsamma förfaranden och djurskyddsindikatorer; BETONAR att förhållandena för djurslakt kan förbättras, särskilt genom att uppmuntra vetenskaplig forskning om sådan bedövning och ”enkel bedövning” som avses i artikel 4 i förordning (EG) nr 1099/2009,
- 6) UPPMANAR kommissionen att bedöma om det finns något behov av och eventuella konsekvenser av ny lagstiftning som täcker alla djurarter som hålls inom ramen för en ekonomisk verksamhet för vilken det för närvarande inte finns någon specifik djurskyddslagstiftning, särskilt nötkreatur med en ålder på minst sex månader, uppfödda kaniner, unghöns, hundar och katter, men även kalkoner, avelsdjur för slaktkycklingar och värphöns, får, getter och odlad fisk,
- 7) BETONAR behovet av att förbättra djurs välbefinnande under långa transporter; UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att, som ett mål på kort sikt, hitta lösningar som underlättar tillämpningen av den befintliga transportlagstiftningen, bland annat genom ta fram fler sätt att utbyta information mellan medlemsstaternas myndigheter och EFTERLYSER bredare diskussioner i olika forum om hållbarheten vad gäller handel med levande djur jämfört med kött; UPPMANAR kommissionen att se över och uppdatera rådets förordning (EG) nr 1/2005,

- 8) ERINRAR OM att alla ändringar av befintlig lagstiftning eller ny lagstiftning bör baseras på de senaste vetenskapliga rönen och erfarenheterna från medlemsstaterna och att ny vetenskaplig forskning bör inledas när så krävs,
- 9) FRAMHÅLLER att vetenskaplig expertis och ytterligare samordning också krävs för att harmonisera tillämpningen av befintlig lagstiftning på EU-nivå; åtgärder för harmoniserad tillämpning bör stödjas av de nationella kontaktpunkterna för djurtransporter och bör baseras på information från EU:s referenscentrum för djurskydd och EU-plattformen för djurskydd,
- 10) UPPSKATTAR det arbete som EU-plattformen för djurskydd utför och GER SITT STÖD TILL att detta arbete fortsätter som ett värdefullt forum för att främja en dialog mellan de berörda aktörerna; UPPMANAR kommissionen att bedöma plattformens arbete och att utveckla det ytterligare, särskilt när det gäller bättre deltagande av alla medlemsstaterna,
- 11) UPPMANAR kommissionen att förse EU:s referenscentrum för djurskydd med tillräckliga resurser och att inleda ett förfarande för ytterligare centrum som till exempel kan täcka idisslare och hästdjur, inbegripet transport och avlivning av dem,
- 12) ANMODAR kommissionen att bedöma om det finns något behov av och eventuella konsekvenser av ett EU-regelverk med kriterier för djurskyddsmärkning med beaktande av erfarenheter på nationell nivå,
- 13) UPPMANAR medlemsstaterna att använda de ekonomiska resurserna från den gemensamma jordbrukspolitiken på ett effektivt och ändamålsenligt sätt, så att djurs välbefinnande verkligen förbättras,
- 14) ERKÄNNER betydelsen av att främja djurs välbefinnande globalt och av den konkurrens som EU:s jordbrukare ställs inför i den globala handeln, och BETONAR därför betydelsen av att ta med djurskydd i frihandelsavtal i så stor utsträckning som möjligt och SER dessa avtal som ett av de sätt på vilka djurskyddet kan främjas globalt,



- 15) VÄLKOMNAR MED EFTERTRYCK att kommissionen och EU:s medlemsstater deltar aktivt i utarbetandet av OIE:s standarder, riktlinjer och övriga verksamhet, inbegripet OIE:s plattform för djurskydd för Europa samt partnersamverkan, utbildning och annan internationell verksamhet; UPPMANAR till en fortsättning av detta arbete, med särskild inriktning på länder till vilka levande djur exporteras och från vilka animaliska produkter importerats till EU; UPPMANAR vidare till ett främjande av tillämpningen av OIE:s kodex för landlevande djur (*Terrestrial Animal Health Code*) på transporter av djur på land och till sjöss, på slakt och på animalieproduktionssystem,
- 16) UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att stödja ytterligare kommunikation till och utbildning av allmänheten, aktörer och handelspartner vad gäller den viktiga roll som goda djurskyddsstandarder har som grund till djurhälsa, livsmedelssäkerhet, livsmedelstrygghet och en hållbar jordbruksbaserad livsmedelssektor.
-