



Bruxelles, 16 decembrie 2019
(OR. en)

14975/19

AGRILEG 215
VETER 108

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluziile Consiliului privind bunăstarea animalelor – o parte integrantă a producției animaliere durabile – <i>Concluziile Consiliului (16 decembrie 2019)</i>

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului referitoare la subiectul sus- menționat, astfel cum au fost adoptate de Consiliu la 16 decembrie 2019.

CONCLUZII ALE CONSILIULUI PRIVIND BUNĂSTAREA ANIMALELOR – O PARTE INTEGRANTĂ A PRODUCȚIEI ANIMALIERE DURABILE**ÎNTRUCĂT**

- (1) Bunăstarea animalelor este o chestiune de mare importanță pentru cetățenii europeni și a fost recunoscută ca atare în dreptul Uniunii, în special articolul 13 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
- (2) Sondajele de opinie indică un nivel ridicat de preocupare cu privire la bunăstarea animalelor:
 - a. Eurobarometrul a arătat, în 2015¹, că majoritatea respondenților au considerat că sunt necesare îmbunătățiri în ceea ce privește bunăstarea animalelor de fermă (82 % dintre respondenți) și a animalelor de companie (74 % dintre respondenți). În plus, cetățenii consideră că este important ca produsele importate din afara UE să respecte aceleași standarde de bunăstare a animalelor ca cele aplicate în UE și că UE ar trebui să depună mai multe eforturi pentru a promova o mai bună conștientizare a bunăstării animalelor, inclusiv la nivel internațional.
 - b. Potrivit Eurobarometrului, în 2018², atât opinia publică, cât și politicile publice s-au concentrat mai mult pe calitatea alimentelor, bunăstarea animalelor și standardele de mediu.

¹<https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/SPECIAL/search/Attitudes%20of%20Europeans%20towards%20Animal%20Welfare/surveyKy/2096>

²<https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/SPECIAL/search/Europeans.%20Agriculture%20and%20the%20CAP/surveyKy/2161>

- (3) Bunăstarea animalelor este, de asemenea, legată de securitatea alimentară prin contribuția sa la reziliența, eficiența resurselor și echitatea socială/responsabilitățile sociale, astfel cum a conchis Comitetul pentru securitatea alimentară mondială³. În plus, o bunăstare sporită a animalelor oferă producătorului beneficii prin reducerea mortalității, îmbunătățirea sănătății și o calitate mai bună, un randament mai bun și un preț al produsului final mai bun. O consecință deosebit de importantă a unei bunăstări sporite a animalelor este că animalele sunt mai rezistente la agenții patogeni⁴. Acest lucru reduce necesitatea medicației și, prin urmare, contribuie la combaterea rezistenței la antimicrobiene și sprijină măsurile de biosecuritate în gestionarea bolilor animalelor.
- (4) Legislația UE existentă privind bunăstarea animalelor a fost elaborată treptat de-a lungul anilor, în scopul de a asigura bunăstarea animalelor, menținând, în același timp, condiții de concurență echitabile pentru fermieri și operatori pe teritoriul UE. Cu toate acestea, legislația nu este completă, deoarece nu include standarde minime specifice pentru protecția multor animale de fermă, cum ar fi vacile de lapte, bovinele pentru îngrășare, ovinele și caprinele, peștii de crescătorie, iepurii de crescătorie, puicuțele, curcanii, găștele și rațele.
- (5) În 2012, Comisia a publicat Strategia Uniunii Europene pentru protecția și bunăstarea animalelor 2012-2015⁵ (Strategia 2012-2015), care a identificat o listă de măsuri pentru îmbunătățirea standardelor de bunăstare și pentru sprijinirea punerii în aplicare și a respectării normelor în întreaga UE.
- (6) Comisia Europeană a instituit în 2017 Platforma UE privind bunăstarea animalelor. Platforma a promovat cu succes dialogul privind aspectele legate de bunăstarea animalelor în rândul autorităților competente, al industriei, al societății civile și al oamenilor de știință, facilitând astfel schimbul de bune practici și alte experiențe. Trebuie stabilit viitorul platformei.

³ Comitetul pentru securitatea alimentară mondială (CSA), 2016. Recomandări privind dezvoltarea durabilă a agriculturii pentru securitatea alimentară și nutriția: ce rol joacă efectivele de animale?

<http://www.fao.org/cfs/home/products/en/>

⁴ EFSA, 2017. Avizul științific comun EMA/EFSA privind măsurile de reducere a necesității utilizării agenților antimicrobieni în creșterea animalelor în Uniunea Europeană și impactul ulterior asupra siguranței alimentare (RONAFA). EFSA Journal 15 (1).

<https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2017.4666>

⁵ Strategia Uniunii Europene pentru protecția și bunăstarea animalelor 2012-2015

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2012/RO/1-2012-6-RO-F2-1.Pdf>

- (7) În temeiul articolelor 95 și 96 din Regulamentul privind controalele oficiale, Comisia a desemnat două centre de referință pentru bunăstarea animalelor. Primul a fost instituit în martie 2018 și se ocupă de bunăstarea porcilor, iar cel de al doilea a fost instituit în octombrie 2019 și se ocupă de bunăstarea păsărilor de curte și a altor animale de fermă de mici dimensiuni. Este necesar să se asigure că centrele de referință își pot îndeplini sarcinile și pot furniza autorităților competente și Comisiei informații fiabile și actualizate cu privire la cele mai recente descoperiri în materie de cercetare, tehnici noi, indicatori de bunăstare a animalelor și bune practici, necesare pentru a facilita aplicarea corectă a legislației și verificarea conformității.
- (8) Au fost solicitate acțiuni suplimentare în anumite state membre, subliniind necesitatea unei mai bune reglementări, a unei mai bune calități a bunăstării animalelor și a creșterii gradului de informare cu privire la standardele și cunoștințele UE (de exemplu, Declarația comună a Danemarcei, Germaniei și Țărilor de Jos privind bunăstarea animalelor din 14 decembrie 2014⁶ și Documentul de poziție al Danemarcei, Germaniei, Țărilor de Jos și Suediei cu privire la revizuirea Directivei 2008/120/CE a Consiliului⁷). În plus, Parlamentul European a solicitat o legislație mai cuprinzătoare și o mai bună aplicare a legislației existente⁸ și⁹. În 2016, Comisia a concluzionat într-un raport¹⁰ că neasigurarea respectării legislației UE reprezintă una dintre principalele probleme care afectează bunăstarea animalelor și că este necesară o mai bună înțelegere a normelor.
- (9) În timpul președințiilor bulgară, austriacă și română, au avut loc discuții aprofundate cu privire la provocările transportului pe distanțe lungi pentru bunăstarea animalelor. În pofida progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului privind transportul animalelor, există în continuare deficiențe și inconsecvențe evidente. Normele trebuie să fie mai bine puse în aplicare, inclusiv regulile referitoare la temperaturi și la durata călătoriei. În plus, ar trebui să se asigure o mai bună utilizare a verificărilor retrospective și a sistemului TRACES, precum și o cooperare activă între autoritățile competente din statele membre și din țările terțe.

⁶ Doc. 16923/1/14 REV 1

⁷ Doc. 5708/16

⁸ Rezoluția Parlamentului European din 26 noiembrie 2015 referitoare la o nouă strategie privind bunăstarea animalelor pentru 2016-2020 http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2015-0417_RO.html

⁹ Rezoluția Parlamentului European din 14 februarie 2019 referitoare la protecția animalelor în timpul transportului în interiorul și în afara UE http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0132_RO.html

¹⁰ Comisia UE, 2016. Raport către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Directivei 98/58/CE a Consiliului privind protecția animalelor de fermă <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52016DC0558>

- (10) De-a lungul anilor, au fost publicate mai multe orientări, studii și rapoarte ale UE referitoare la aspecte legate de bunăstarea animalelor, cum ar fi sacrificarea, creșterea, transportul, educația, informarea consumatorilor și bunăstarea câinilor și pisicilor care fac obiectul unor practici comerciale. Cu toate acestea, în pofida eforturilor considerabile depuse în multe state membre, deficiențele în punerea în aplicare a legislației nu pot fi soluționate doar prin orientări sau informații, în timp ce legislația este deschisă unor interpretări diferite.
- (11) O serie de avize științifice recente emise de Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA) și alte publicații științifice sunt disponibile și pot fi utilizate pentru a contribui la pregătirea și revizuirea legislației privind bunăstarea animalelor.
- (12) Legislația nu este singurul mijloc prin care bunăstarea animalelor poate fi promovată și sunt disponibile o serie de măsuri voluntare, cum ar fi standardele de calitate și programele de bunăstare a animalelor. În unele state membre au fost deja lansate programe voluntare privind bunăstarea animalelor, legate de etichetarea specială. Acestea au fost bine primite de consumatori, care au putut să ia decizii de cumpărare pe baza informațiilor privind bunăstarea animalelor, în timp ce producătorii au primit o primă pentru eforturile lor. Cu toate acestea, trebuie să se asigure transparența și credibilitatea acestor sisteme.
- (13) În 2019, Consiliul a adoptat concluzii¹¹ pe baza unui raport al Curții de Conturi¹² care a recunoscut că s-au înregistrat anumite progrese semnificative în domeniul precum adăpostirea în grup a scoafelor și interdicția referitoare la utilizarea cuștilor neîmbunătățite pentru găinile ouătoare. Concluziile au arătat că există încă unele deficiențe în ceea ce privește respectarea standardelor minime și că resursele financiare ale politicii agricole comune ar putea fi mai bine utilizate pentru a promova standarde mai înalte de bunăstare a animalelor.

¹¹ Concluzii ale Consiliului (12 februarie 2019) <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11073-2019-INIT/ro/pdf>

¹² Curtea de Conturi Europeană. Raportul special nr. 31/2018 privind bunăstarea animalelor în UE <https://www.eca.europa.eu/ro/Pages/DocItem.aspx?did=47557>

- (14) În 2019, Parlamentul European¹³ a invitat Comisia și statele membre să promoveze, acolo unde este posibil, trecerea la transportul de carne sau de carcace, în locul animalelor vii. De asemenea, Parlamentul European a formulat și alte recomandări referitoare la punerea în aplicare și la asigurarea respectării legislației în domeniul transporturilor și la urmărirea penală a încălcărilor.
- (15) Ar fi util să se poarte mai multe discuții cu privire la aspectele legate de durabilitate ale transportului pe distanțe lungi al animalelor vii și la consecințele diferitelor motive care stau la baza acestui comerț.
- (16) În raportul său privind competitivitatea crescătorilor europeni de animale (2018)¹⁴, Comisia a concluzionat că cerințele privind bunăstarea animalelor nu au fost esențiale pentru determinarea competitivității relative a costurilor. Aceasta a concluzionat, de asemenea, că alți factori, cum ar fi costurile forței de muncă sau ale hranei pentru animale, au jucat un rol mult mai important. Pe de altă parte, Consiliul a luat act de faptul că UE a avut o influență foarte mare în ceea ce privește sensibilizarea cu privire la standardele de bunăstare a animalelor la nivel mondial și că aceste eforturi trebuie continuate.
- (17) În mai 2019, Comisia a lansat o evaluare a strategiei pentru perioada 2012-2015, astfel cum se recomandă în raportul CCE. Scopul evaluării este de a vedea în ce măsură strategia UE și-a îndeplinit obiectivele preconizate, precum și în ce măsură aceste obiective rămân relevante și coerente în prezent. Evaluarea respectivă urmează să fie adoptată până la sfârșitul anului 2020.

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

- (1) SUBLINIAZĂ că un nivel ridicat de bunăstare a animalelor este o parte integrantă a producției animaliere durabile.
- (2) SUBLINIAZĂ că un nivel ridicat de bunăstare a animalelor în general îmbunătățește sănătatea animalelor și reduce necesitatea de a utiliza antibiotice și, prin urmare, reduce rezistența antimicrobiană. Cu toate acestea, în anumite situații, măsurile privind bunăstarea animalelor trebuie adaptate la situația bolilor animalelor, pentru a se asigura o biosecuritate suficientă.

¹³ Rezoluția Parlamentului European referitoare la protecția animalelor în timpul transportului în interiorul și în afara UE http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0132_RO.html

¹⁴Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind impactul activităților internaționale în materie de bunăstare a animalelor asupra competitivității crescătorilor europeni de animale într-o lume globalizată <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52018DC0042>

- (3) RECUNOAȘTE că legislația UE privind bunăstarea animalelor și activitățile voluntare, precum și investițiile fermierilor și ale altor operatori au condus la îmbunătățiri în ceea ce privește bunăstarea animalelor.
- (4) SALUTĂ evaluarea externă a rezultatelor strategiei pentru perioada 2012-2015 și INVITĂ Comisia să elaboreze o nouă strategie care să țină seama și de această evaluare.
- (5) RECUNOAȘTE că, deși există o legislație cuprinzătoare privind bunăstarea animalelor care se referă la toate animalele crescute în scopuri agricole și o legislație mai specifică referitoare la viței, porci, pui de carne și găini ouătoare, legislația privind bunăstarea animalelor ar putea fi dezvoltată în continuare sau actualizată pentru a ține seama de problemele practice din legislația existentă, de cunoștințele științifice mai recente și de dezvoltarea tehnică în vederea îmbunătățirii bunăstării animalelor și a armonizării. Cerințele existente care necesită dezvoltarea în continuare sunt, în special, transportul animalelor, bunăstarea porcilor, procedurile dureroase și indicatorii de bunăstare a animalelor. SUBLINIAZĂ că pot fi îmbunătățite condițiile pentru sacrificarea animalelor, în special prin încurajarea cercetării științifice privind asomarea și asomarea simplă în sensul articolului 4 din Regulamentul nr. 1099/2009.
- (6) INVITĂ Comisia să evalueze necesitatea și impactul noii legislații care cuprinde toate speciile de animale deținute în contextul unei activități economice pentru care nu există în prezent o legislație specifică privind bunăstarea animalelor, în special bovinele cu vârsta de cel puțin șase luni, iepurii de crescătorie, puicuțele, câinii și pisicile, dar și curcanii, puii de carne și găinile ouătoare, ovinele, caprinele și peștii de crescătorie.
- (7) SUBLINIAZĂ necesitatea de a îmbunătăți bunăstarea animalelor în timpul transportului pe distanțe lungi. Ca obiectiv pe termen scurt, ÎNCURAJEAZĂ Comisia și statele membre să găsească soluții care să faciliteze punerea în aplicare a legislației existente în domeniul transporturilor, inclusiv prin dezvoltarea în continuare a unor modalități de a face schimb de informații între autoritățile statelor membre și SOLICITĂ mai multe discuții în cadrul diferitelor forumuri cu privire la durabilitatea comerțului cu animale vii față de comerțul cu carne. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să revizuiască și să actualizeze Regulamentul (CE) nr. 1/2005.

- (8) REAMINTEȘTE că orice modificare a legislației existente sau o nouă legislație ar trebui să se bazeze pe cele mai recente cercetări științifice și pe experiența statelor membre și că ar trebui inițiate noi cercetări științifice atunci când este necesar.
- (9) SUBLINIAZĂ că expertiza științifică și coordonarea suplimentară sunt, de asemenea, necesare pentru a armoniza aplicarea legislației existente la nivelul UE. Eforturile armonizate de asigurare a respectării legislației ar trebui să fie sprijinite de punctele de contact naționale privind transportul animalelor și ar trebui să utilizeze informațiile furnizate de centrele de referință ale UE pentru bunăstarea animalelor și de Platforma UE privind bunăstarea animalelor.
- (10) APRECIAZĂ activitățile Platformei UE privind bunăstarea animalelor și SPRIJINĂ continuarea acesteia ca un forum valoros în care să se promoveze dialogul între părțile interesate relevante. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să evalueze activitatea platformei și să o dezvolte în continuare, în special în ceea ce privește o mai bună implicare a tuturor statelor membre.
- (11) ÎNCURAJEAZĂ Comisia să pună la dispoziție resurse suficiente pentru centrele de referință ale UE pentru bunăstarea animalelor și să deschidă o cerere de oferte pentru centre suplimentare care să cuprindă, de exemplu, rumegătoarele și ecvideele, inclusiv operațiunile de transport și de sacrificare ale acestora.
- (12) INVITĂ Comisia să evalueze necesitatea și impactul unui cadru de reglementare al UE care să conțină criteriile pentru sistemele de etichetare privind bunăstarea animalelor, ținând seama de experiența națională.
- (13) ÎNCURAJEAZĂ statele membre să utilizeze în mod eficient și eficace resursele financiare ale politicii agricole comune pentru a îmbunătăți cu adevărat bunăstarea animalelor.
- (14) RECUNOAȘTE importanța promovării bunăstării animalelor la nivel mondial, precum și a concurenței cu care se confruntă fermierii din UE în cadrul comerțului mondial și, prin urmare, SUBLINIAZĂ importanța includerii bunăstării animalelor în acordurile de liber schimb, în măsura în care acest lucru este posibil, și PRIVEȘTE aceste acorduri ca una dintre modalitățile de promovare a bunăstării animalelor la nivel mondial.

- (15) SALUTĂ călduros implicarea activă a Comisiei și a statelor membre ale UE în elaborarea standardelor, orientărilor și altor activități ale OIE, inclusiv Platforma OIE privind bunăstarea animalelor în Europa, precum și activitățile de înfrățire, formare și alte activități internaționale. ÎNCURAJEAZĂ continuarea acestor activități, cu un accent deosebit pe țările în care sunt exportate animale vii și din care sunt importate în UE produse de origine animală. ÎNCURAJEAZĂ în continuare promovarea aplicării standardelor Codului sanitar pentru animale terestre al OIE privind transportul terestru și maritim al animalelor, sacrificarea și sistemele de producție animalieră pentru ferme.
- (16) ÎNCURAJEAZĂ Comisia și statele membre să sprijine continuarea comunicării și educației publicului, operatorilor și partenerilor comerciali cu privire la rolul esențial al standardelor privind bunăstarea animalelor în sprijinirea sănătății animale, a siguranței alimentare, a securității alimentare și a unui sector agroalimentar durabil.
-