

Brusel 16. prosince 2019
(OR. en)

14975/19

AGRILEG 215
VETER 108

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Závěry Rady o dobrých životních podmínkách zvířat – nedílné součásti udržitelné živočišné výroby – <i>závěry Rady (16. prosince 2019)</i>

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o výše uvedeném tématu, které Rada přijala na zasedání dne 16. prosince 2019.

**ZÁVĚRY RADY O DOBRÝCH ŽIVOTNÍCH PODMÍNKÁCH ZVÍŘAT – NEDÍLNÉ
SOUČÁSTI UDRŽITELNÉ ŽIVOČIŠNÉ VÝROBY**

VZHLEDEM K TĚMTO DŮVODŮM:

- (1) Dobré životní podmínky zvířat jsou pro evropské občany velice důležitým tématem, což bylo uznáno právem Unie, zejména článkem 13 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- (2) Průzkumy veřejného mínění dokládají, že ohledně dobrých životních podmínek zvířat panuje vysoká míra znepokojení:
 - a. Průzkum Eurobarometru v roce 2015¹ ukázal, že podle většiny respondentů jsou v oblasti dobrých životních podmínek hospodářských zvířat (82 % respondentů) a zvířat v zájmovém chovu (74 % respondentů) zapotřebí zlepšení. Kromě toho považují občané za důležité, aby produkty dovážené ze zemí mimo EU splňovaly stejné normy v oblasti dobrých životních podmínek zvířat, jaké jsou uplatňovány v EU, a že EU by měla dělat více pro podporu větší informovanosti o dobrých životních podmínkách zvířat, a to i na mezinárodní úrovni.
 - b. Podle průzkumu Eurobarometru v roce 2018² se hlavní pozornost veřejného mínění i veřejné politiky přesunula směrem ke kvalitě potravin, dobrým životním podmínkám zvířat a environmentálním normám.

¹<https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/SPECIAL/search/Attitudes%20of%20Europeans%20towards%20Animal%20Welfare/surveyKy/2096>.

²<https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/SPECIAL/search/Europeans,%20Agriculture%20and%20the%20CAP/surveyKy/2161>.

- (3) Dobré životní podmínky zvířat souvisejí rovněž s potravinovým zabezpečením tím, že přispívají k větší odolnosti, účinnému využívání zdrojů a výsledkům v oblasti sociální rovnosti/odpovědnosti, jak konstatoval Výbor pro celosvětové zajišťování potravin³. Lepší životní podmínky zvířat kromě toho přinášejí výhody producentům prostřednictvím snížené úmrtnosti, lepšího zdraví a zvýšení kvality, výnosů a ceny konečného produktu. Obzvláště důležitým důsledkem lepších životních podmínek zvířat je větší odolnost zvířat vůči patogenům⁴. Tato zvýšená odolnost snižuje potřebu léčivých přípravků, a přispívá proto k boji proti antimikrobiální rezistenci a podporuje opatření biologické bezpečnosti při zvládání nákaz zvířat.
- (4) Stávající právní předpisy EU v oblasti dobrých životních podmínek zvířat byly vypracovávány postupně v průběhu let s cílem lépe zajistit dobré životní podmínky zvířat a současně zachovat pro zemědělce a hospodářské subjekty v rámci EU rovné podmínky. Právní předpisy však nejsou komplexní, neboť nezahrnují specifické minimální normy pro ochranu řady hospodářských zvířat, jako jsou dojnice, skot na výkrm, ovce a kozy, ryby ve farmovém chovu, králíci ve farmovém chovu, kuřice, krůty, husy a kachny.
- (5) V roce 2012 zveřejnila Komise strategii Evropské unie v oblasti ochrany a dobrých životních podmínek zvířat pro období 2012–2015⁵ (strategie pro období 2012–2015), v níž byl uveden seznam opatření s cílem zlepšit standardy v oblasti dobrých životních podmínek zvířat a podpořit vymáhání právních předpisů a plnění požadavků v celé EU.
- (6) Platforma EU pro dobré životní podmínky zvířat byla zřízena Evropskou komisí v roce 2017. Platforma úspěšně podporuje dialog o otázkách týkajících se dobrých životních podmínek zvířat mezi příslušnými orgány, odvětvím, občanskou společností a vědci, a tím usnadňuje sdílení osvědčených postupů a dalších zkušeností. Je třeba rozhodnout o tom, jaká bude budoucnost platformy.

³ Výbor pro celosvětové zajišťování potravin (CFS), 2016. Recommendations on Sustainable agricultural development for food security and nutrition: what roles for livestock? (Doporučení týkající se udržitelného rozvoje zemědělství v zájmu zajištění potravinového zabezpečení a výživy: jakou úlohu mají plnit hospodářská zvířata?) <http://www.fao.org/cfs/home/products/en/>.

⁴ Evropský úřad pro bezpečnost potravin (EFSA), 2017. EMA and EFSA joint scientific opinion on measures to reduce the need to use antimicrobial agents in animal husbandry in the European Union, and the resulting impacts on food safety (RONAFA) (Společné vědecké stanovisko Evropské agentury pro léčivé přípravky a Evropského úřadu pro bezpečnost potravin týkající se opatření ke snížení potřeby používání antimikrobik při chovu hospodářských zvířat v Evropské unii a výsledných dopadů na bezpečnost potravin (RONAFA)). EFSA Journal 15 (1). <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2017.4666>.

⁵ Strategie Evropské unie v oblasti ochrany a dobrých životních podmínek zvířat pro období 2012–2015 https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf.

- (7) Na základě článků 95 a 96 nařízení o úředních kontrolách určila Komise dvě referenční střediska pro dobré životní podmínky zvířat. První bylo zřízeno v březnu 2018 a zabývá se dobrými životními podmínkami prasat, zatímco druhé bylo zřízeno v říjnu 2019 a zabývá se dobrými životními podmínkami drůbeže a dalších drobných hospodářských zvířat. Je nutné zajistit, aby referenční střediska mohla plnit své úkoly a poskytovat příslušným orgánům a Komisi spolehlivé, aktuální informace o nejnovějších zjištěních výzkumu, nových technikách, ukazatelích dobrých životních podmínek zvířat a osvědčených postupech, které jsou zapotřebí k tomu, aby se usnadnilo správné uplatňování právních předpisů a ověřování jejich dodržování.
- (8) Objevily se výzvy k přijetí dalších opatření s některými členskými státy, v jejichž rámci byla zdůrazněna potřeba zlepšování právní úpravy, lepších životních podmínek zvířat a zvyšování povědomí o unijních standardech a poznatcích (například společné prohlášení Dánska, Německa a Nizozemska o dobrých životních podmínkách zvířat ze dne 14. prosince 2014⁶) a stanovisko Dánska, Německa, Nizozemska a Švédska k revizi směrnice Rady 2008/120/ES⁷). Kromě toho vyzval Evropský parlament k přijetí komplexnějších právních předpisů a k lepšímu vymáhání stávajících právních předpisů^{8a9}. V roce 2016 dospěla Komise ve zprávě¹⁰ k závěru, že jedním z hlavních problémů ovlivňujících dobré životní podmínky zvířat je nedostatečné vymáhání právních předpisů EU a že je nutné lepší společné porozumění pravidlům.
- (9) Během bulharského, rakouského a rumunského předsednictví proběhly podrobné diskuse o výzvách, jež z hlediska dobrých životních podmínek zvířat představuje jejich přeprava na dlouhé vzdálenosti. Navzdory pokroku dosaženému při vymáhání nařízení Rady (ES) č. 1/2005 o přepravě zvířat, nadále přetrvávají zjevné nedostatky a nesrovnalosti. Je zapotřebí lépe vymáhat dodržování pravidel, včetně pravidel týkajících se teploty a délky cest. Navíc je třeba zajistit lepší využívání zpětných kontrol a systému TRACES, jakož i aktivní spolupráci mezi příslušnými orgány v členských státech a ve třetích zemích.

⁶ Dokument 16923/1/14 REV 1.

⁷ Dokument 5708/16.

⁸ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 26. listopadu 2015 o nové strategii v oblasti dobrých životních podmínek zvířat na období 2016–2020 https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2015-0417_CS.html?redirect.

⁹ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 14. února 2019 o ochraně zvířat během přepravy v rámci EU a mimo ni http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0132_EN.html?redirect.

¹⁰ Evropská komise, 2016. Zpráva Evropskému parlamentu a Radě o provádění směrnice Rady 98/58/ES o ochraně zvířat chovaných pro hospodářské účely <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52016DC0558>.

- (10) V průběhu let bylo vydáno několik souborů pokynů, studií a zpráv EU zabývajících se tématy v oblasti dobrých životních podmínek zvířat, jako je zabíjení, šlechtění, přeprava, vzdělávání, informace pro spotřebitele a dobré životní podmínky psů a koček, s nimiž se obchoduje. I přes značné úsilí vynakládané v řadě členských států nelze nedostatky ve vymáhání právních předpisů vyřešit pouze prostřednictvím pokynů či informací, pokud právní předpisy umožňují různé výklady.
- (11) K dispozici je řada vědeckých stanovisek, které v nedávné době vydal Evropský úřad pro bezpečnost potravin (EFSA), a další vědecké publikace, které lze využít k vypracování a revizi právních předpisů o dobrých životních podmínkách zvířat.
- (12) Právní předpisy nejsou jediným způsobem, jímž lze dobré životní podmínky zvířat prosazovat, a k dispozici je řada dobrovolných opatření, jako jsou normy kvality a programy v oblasti dobrých životních podmínek zvířat. V některých členských státech již byly zahájeny dobrovolné programy v oblasti dobrých životních podmínek zvířat související se zvláštním označováním. Dostalo se jim dobrého přijetí ze strany spotřebitelů, kteří mají při svém rozhodování o koupi možnost vycházet z hledisek týkajících se dobrých životních podmínek zvířat, zatímco producenti dostávají za své úsilí vyšší ceny. Je však nutné zajistit transparentnost a věrohodnost těchto programů.
- (13) V roce 2019 přijala Rada závěry¹¹ vycházející ze zprávy Účetního dvora¹², v níž by oceněn určitý významný pokrok v oblastech, jako je skupinové ustájení prasnic a zákaz nezdokonalených klecí pro nosnice. V závěrech se uvádí, že stále přetrvávají určité nedostatky v dodržování minimálních norem a že existuje prostor pro zlepšení ohledně využívání finančních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky v zájmu podpory přísnějších norem dobrých životních podmínek zvířat.

¹¹ Závěry Rady (12. února 2019) <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11073-2019-INIT/cs/pdf>

¹² Evropský účetní dvůr. Zvláštní zpráva č. 31/2018 o dobrých životních podmínkách zvířat v EU https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18_31/SR_ANIMAL_WELFARE_CS.pdf.

- (14) V roce 2019 vyzval Evropský parlament¹³ Komisi a členské státy, aby pokud možno prosazovaly posun od přepravy živých zvířat k přepravě masa nebo jatečních těl. Evropský parlament doporučil i další opatření týkající se provádění a vymáhání právních předpisů v oblasti přepravy a stíhání v případě jejich porušení.
- (15) Bylo by přínosné zajistit další diskusi zaměřenou na aspekty udržitelnosti přepravy živých zvířat na dlouhé vzdálenosti a dopady různých důvodů tohoto obchodu.
- (16) Ve své zprávě o konkurenceschopnosti evropských chovatelů hospodářských zvířat (2018)¹⁴ dospěla Komise k závěru, že plnění požadavků v oblasti dobrých životních podmínek zvířat není pro stanovení relativní nákladové konkurenceschopnosti rozhodující. Uvedla také, že mnohem významnější úlohu hrají jiné faktory jako práce nebo krmivo. Na druhé straně konstatovala, že EU má značný vliv, pokud jde o zvyšování povědomí o normách v oblasti dobrých životních podmínek zvířat v celosvětovém měřítku, a že v úsilí v této oblasti je třeba pokračovat.
- (17) V květnu 2019 zahájila Komise hodnocení strategie pro oblast dobrých životních podmínek zvířat na období 2012–2015 v souladu s doporučením uvedeným ve zprávě Evropského účetního dvora. Cílem tohoto hodnocení je posoudit, do jaké míry se strategii EU podařilo dosáhnout vytyčených cílů a do jaké míry jsou tyto cíle dnes nadále relevantní a koherentní. Přijetí hodnocení je naplánováno na konec roku 2020.

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- (1) ZDŮRAŽŇUJE, že dobré životní podmínky zvířat jsou nedílnou součástí udržitelné živočišné produkce.
- (2) ZDŮRAŽŇUJE, že dobré životní podmínky zvířat obecně zlepšují zdraví zvířat a snižují potřebu užívání antibiotik, čímž následně snižují také antimikrobiální rezistenci. Nicméně v některých situacích je třeba opatření týkající se dobrých životních podmínek zvířat přizpůsobit situaci v oblasti nálezů zvířat, a zajistit tak dostatečnou biologickou bezpečnost.

¹³ Usnesení Evropského parlamentu o ochraně zvířat během přepravy v rámci EU i mimo ni
http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-8-2019-0057_CS.html.

¹⁴ Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o dopadu mezinárodních činností v oblasti dobrých životních podmínek zvířat na evropské chovatele hospodářských zvířat v globalizovaném světě.
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/TXT/?uri=CELEX%3A52018DC0042>.

- (3) UZNÁVÁ, že unijní právní předpisy týkající se dobrých životních podmínek zvířat a dobrovolné činnosti a investice zemědělců a jiných hospodářských subjektů přispěly ke zlepšením v oblasti dobrých životních podmínek zvířat.
- (4) VÍTÁ externí posouzení výsledků strategie na období 2012–2015 a VYZÝVÁ Komisi, aby vypracovala novou strategii, v níž bude zohledněno i toto posouzení.
- (5) UZNÁVÁ, že přestože existují obecné právní předpisy o dobrých životních podmínkách zvířat na ochranu všech zvířat chovaných pro hospodářské účely a dále konkrétnější právní předpisy týkající se telat, prasat, kuřat chovaných na výkrm a nosnic, právní předpisy týkající se dobrých životních podmínek zvířat by mohly být dále rozpracovány nebo aktualizovány s cílem zohlednit praktické problémy ve stávajících právních předpisech, novější vědecké poznatky a technický vývoj, a dosáhnout tak zlepšení životních podmínek zvířat a větší harmonizace. Mezi stávající požadavky, jež vyžadují další rozpracování, patří zejména přeprava zvířat, dobré životní podmínky prasat, bolestivé postupy a ukazatele dobrých životních podmínek zvířat. ZDŮRAŽŇUJE, že podmínky porážení zvířat je možné zlepšit, zejména podporou vědeckého výzkumu týkajícího se omračování a „prostého omračování“ ve smyslu článku 4 nařízení č. 1099/2009.
- (6) VYZÝVÁ Komisi, aby posoudila potřebu a dopady nových právních předpisů vztahujících se na všechny druhy zvířat chovaných v rámci hospodářské činnosti, u níž dosud neexistují specifické právní předpisy týkající se dobrých životních podmínek zvířat, zejména pokud jde o skot od šesti měsíců věku, králíky ve farmovém chovu, kuřice, psy a kočky, ale také o chovatele krůt, kuřat chovaných na výkrm a nosnic, ovce, kozy a ryby ve farmovém chovu.
- (7) ZDŮRAŽŇUJE, že je třeba zlepšit životní podmínky zvířat během přepravy na dlouhé vzdálenosti. Jakožto krátkodobý cíl VYBÍZÍ Komisi a členské státy, aby našly řešení, jež usnadní vymáhání stávajících právních předpisů v oblasti přepravy zvířat, mimo jiné i dalším rozvojem možných způsobů výměny informací mezi orgány členských států, a VYZÝVÁ k tomu, aby byla na různých fórech zintenzivněna diskuse o udržitelnosti obchodu s živými zvířaty ve srovnání s obchodem s masem. VYZÝVÁ Komisi, aby provedla přezkum a aktualizaci nařízení (ES) č. 1/2005.

- (8) PŘIPOMÍNÁ, že změny stávajících právních předpisů nebo nové právní předpisy by vždy měly vycházet z nejnovějších vědeckých výzkumů a ze zkušeností členských států a že v případě potřeby by měl být dán podnět k novému vědeckému výzkumu.
- (9) ZDŮRAŽŇUJE, že pro účely harmonizace vymáhání stávajících právních předpisů na úrovni EU je zapotřebí vědeckých odborných znalostí a další koordinace. Snahám o harmonizaci vymáhání by se mělo dostávat podpory ze strany vnitrostátních kontaktních míst pro přepravu zvířat a mělo by se pro tyto účely využívat informací, které poskytují referenční střediska EU pro dobré životní podmínky zvířat a platforma EU pro dobré životní podmínky zvířat.
- (10) OCEŇUJE činnost platformy EU pro dobré životní podmínky zvířat a VYJADŘUJE PODPORU tomu, aby v ní i nadále pokračovala jakožto cenné fórum pro prosazování dialogu mezi relevantními zainteresovanými subjekty. VYZÝVÁ Komisi, aby práci platformy posoudila a dále ji rozvinula, zejména pokud jde o lepší zapojení všech členských států.
- (11) VYZÝVÁ Komisi, aby referenčním střediskům EU pro dobré životní podmínky zvířat poskytovala dostatečné zdroje a aby zahájila výzvu na zřízení dalších takových středisek, jež by se zabývala například přežvýkavci a koňovitými, včetně jejich přepravy a usmrcování.
- (12) VYZÝVÁ Komisi, aby posoudila potřebu a dopad případného regulačního rámce EU, který by stanovoval kritéria pro systémy označování dobrých životních podmínek zvířat, s přihlédnutím k vnitrostátním zkušenostem.
- (13) VYBÍZÍ členské státy, aby účinně a efektivně využívaly finančních zdrojů společné zemědělské politiky ke skutečnému zlepšení dobrých životních podmínek zvířat.
- (14) UZNÁVÁ, že je důležité prosazovat nejen dobré životní podmínky zvířat na celosvětové úrovni, ale poukazovat také na konkurenci, již unijní zemědělci v rámci globálního obchodu čelí, a proto PŘIPOMÍNÁ, že je třeba v co největší možné míře zahrnovat problematiku dobrých životních podmínek zvířat do dohod o volném obchodu, přičemž tyto dohody VNÍMÁ jako jeden ze způsobů, který umožňuje prosazování dobrých životních podmínek zvířat po celém světě.

- (15) Důrazně VÍTÁ aktivní zapojení Komise a členských států EU do vypracovávání standardů a pokynů Mezinárodního úřadu pro nákazy zvířat (OIE) a do dalších činností tohoto úřadu, včetně platformy OIE pro dobré životní podmínky zvířat v Evropě, jakož i do twinningu, odborné přípravy a dalších mezinárodních aktivit. VYBÍZÍ k dalšímu pokračování v této práci se zvláštním zaměřením na země, do nichž se vyvážejí živá zvířata a z nichž se do EU dovážejí živočišné produkty. Dále VYBÍZÍ k tomu, aby bylo prosazováno uplatňování standardů uvedených v Kodexu zdraví suchozemských živočichů OIE v oblasti pozemní a námořní přepravy zvířat, porážky a systémů produkce hospodářských zvířat.
- (16) VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby podporovaly další komunikaci a vzdělávání určené veřejnosti, hospodářským subjektům a obchodním partnerům a týkající se zásadní úlohy norem v oblasti dobrých životních podmínek zvířat při podpoře zdraví zvířat, bezpečnosti potravin, potravinového zabezpečení a udržitelného zemědělsko-potravinářského odvětví.
-