



Bryssel den 13 december 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	13 december 2021
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14608/21
Ärende:	Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 24/2021: Prestationsbaserad finansiering inom sammanhållningspolitiken: ambitiösa förändringar, men hinder för förverkligandet kvarstod under perioden 2014–2020 – Rådets slutsatser (13 december 2021)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 24/2021: Prestationsbaserad finansiering inom sammanhållningspolitiken: ambitiösa förändringar, men hinder för förverkligandet kvarstod under perioden 2014–2020”, som godkändes av rådet (utrikes frågor) vid dess 3839:e möte den 13 december 2021.

rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 24/2021:

Prestationsbaserad finansiering inom sammanhållningspolitiken: ambitiösa förändringar, men hinder för förverkligandet kvarstod under perioden 2014–2020

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. VÄLKOMNAR Europeiska revisionsrättens (*revisionsrätten*) särskilda rapport nr 24/2021 och kommissionens svar på rapporten,
2. NOTERAR att revisionsrätten i sin revision granskade utformningen, användningen och inverkan av tre inslag som syftade till att stärka sammanhållningspolitikens prestationsinriktning under perioden 2014–2020, nämligen förhandsvillkor, en resultatreserv och resultatöversyn samt prestationsbaserade finansieringsmodeller (gemensamma handlingsplaner, finansiering som inte är kopplad till kostnaderna och tre typer av förenklade kostnadsalternativ),
3. ERINRAR OM att de europeiska struktur- och investeringsfonderna var de första av EU:s finansieringsinstrument som införde en resultatram grundad på mätbara indikatorer,
4. BETONAR behovet av att bevara och vidareutveckla sammanhållningspolitikens prestationsinriktning som ett viktigt steg för att övergå till en resultatkultur i genomförandet av politiken och ANSER att de tre undersökta inslagen hade potential att ge incitament till prestation,
5. KONSTATERAR att revisionsarbetet omfattade perioden fram till december 2020 men inte behandlade de budgetomfördelningar som gjordes 2020 till följd av covid-19-pandemin och VÄLKOMNAR att rapporten även identifierar risker och möjligheter för perioden 2021–2027,

6. NOTERAR iakttagelserna i rapporten, framför allt att
- förhandsvillkoren inte alltid behandlades i tid och att kommissionen inte alltid gjorde en konsekvent bedömning av dem på grund av de allmänt formulerade kriterierna, som gav utrymme för tolkning; förhandsvillkoren var utformade som en engångsåtgärd och deras effekt på utgifternas ändamålsenlighet på lång sikt bedömdes inte fullt ut,
 - lagstiftningen om villkor och kriterier för genomförandet av resultatöversynen ändrades i mitten av programperioden, vilket gav medlemsstaterna ytterligare flexibilitet när det gäller tilldelningen av resultatreserven,
 - förenklade kostnadsalternativ var den enda av de prestationsbaserade finansieringsmodellerna som användes i stor utsträckning under perioden 2014–2020; medlemsstaternas osäkerhet om hur man ska tillämpa gemensamma handlingsplaner och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna samt bristen på tydlighet när det gäller kraven för deras kontroll och revision hindrade användningen av dem,
7. STÖDER revisionsrättens rekommendationer att
- använda de nödvändiga villkoren på bästa sätt under perioden 2021–2027,
 - lägga grunden tidigt för en ändamålsenlig halvtidsöversyn för perioden 2021–2027,
 - förtydliga de regler som ligger till grund för finansieringsmodellen ”finansiering som inte är kopplad till kostnaderna”,
 - förtydliga metoden för att tillhandahålla säkerhet om EU-finansiering med hjälp av modellen ”finansiering som inte är kopplad till kostnaderna”,
8. INSTÄMMER i stort sett i kommissionens svar när det gäller de slutsatser och rekommendationer som ingår i revisionsrättens rapport, särskilt att
- de brister när det gäller förhandsvillkor som konstaterades under perioden 2014–2020 har åtgärdats vid utformningen av de nödvändiga villkoren för perioden 2021–2027, främst genom en övergång från en engångsåtgärd till en kontinuerlig uppfyllelse och övervakning av de nödvändiga villkoren,

- ändringarna av villkoren och kriterierna för resultatöversynen, med avseende på resultatramen och resultatreserven, motiverades av behovet av att åtgärda vissa inkonsekvenser i de befintliga reglerna som inte möjliggjorde en korrekt rapportering av resultat,
 - det sena införandet under programperioden av användningen av prestationsbaserade finansieringsmodeller, och dess nyhetsgrad, hade en inverkan på dess begränsade tillämpning,
 - den halvtidsöversyn under 2025 som införts för perioden 2021–2027 utgör ett steg framåt mot en resultatkultur som sammanför både kvalitativa och kvantitativa inslag,
9. ANSER att rapporten är ett mycket lägligt och värdefullt bidrag till ett effektivt genomförande av sammanhållningspolitiken för perioden 2021–2027,
10. UPPMANAR kommissionen att
- regelbundet övervaka det fortsatta uppfyllandet av nödvändiga villkor och rapportera om medlemsstaternas uppfyllande och sin egen tillsynsverksamhet, i förekommande fall,
 - i ett tidigt skede informera medlemsstaterna om det tillvägagångssätt som kommer att användas för halvtidsöversynen 2025,
 - tillsammans med medlemsstaterna förtydliga hur revisionsmyndigheter och förvaltande myndigheter bör behandla offentlig upphandling och statligt stöd när de använder modellerna finansiering som inte är kopplad till kostnaderna och förenklade kostnadsalternativ under perioden 2021–2027,
 - tillsammans med medlemsstaterna förtydliga hur man vid finansiering som inte är kopplad till kostnaderna i samband med godkännande eller ändring av programmen bör säkerställa lämpligheten i de belopp som är kopplade till uppfyllandet av de respektive villkoren eller uppnåendet av resultaten,
 - utbyta bästa praxis för prestationsbaserade finansieringsmodeller, även mellan fonder, för att uppmuntra medlemsstaterna när det gäller hur de ska tillämpas.