

Bruselj, 13. december 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	13. december 2021
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	14608/21
Zadeva:	Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 24/2021: Financiranje na podlagi smotnosti na področju kohezijske politike: plemenite ambicije, za katere so v obdobju 2014–2020 še vedno obstajale ovire – sklepi Sveta (13. december 2021)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 24/2021 z naslovom „Financiranje na podlagi smotnosti na področju kohezijske politike: plemenite ambicije, za katere so v obdobju 2014–2020 še vedno obstajale ovire“, ki jih je Svet (zunanje zadeve) odobril na 3839. seji 13. decembra 2021.

**Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 24/2021:
Financiranje na podlagi smotrnosti na področju kohezijske politike: plemenite ambicije, za
katere so v obdobju 2014–2020 še vedno obstajale ovire**

SVET EVROPSKE UNIJE:

- (1) POZDRAVLJA Posebno poročilo št. 24/2021, ki ga je pripravilo Evropsko računsko sodišče (v nadaljnjem besedilu: Računsko sodišče), in odgovore Komisije na to poročilo;
- (2) UGOTAVLJA, da je Računsko sodišče v svoji reviziji ocenilo zasnovo, uporabo in učinek naslednjih treh elementov, ki naj bi zagotovili, da bi bila v obdobju 2014–2020 kohezijska politika bolj usmerjena v smotrnost: predhodne pogojenosti, rezerva za smotrnost in pregled smotrnosti ter modeli financiranja na podlagi smotrnosti (skupni akcijski načrti, financiranje, ki ni povezano s stroški, in tri vrste možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov);
- (3) OPOZARJA, da so bili evropski strukturni in investicijski skladi prvi instrumenti financiranja s strani EU, pri katerih je bil uveden okvir smotrnosti, temelječ na merljivih kazalnikih;
- (4) POUDARJA, da je treba vztrajati pri večji usmerjenosti kohezijske politike v smotrnost in jo nadalje razvijati, saj gre za pomemben korak v smeri kulture smotrnosti pri izvajanju tozadevne politike; obenem MENI, da bi lahko trije preučeni elementi spodbudili smotrnost;
- (5) PRIZNAVA, da je bilo v sklopu revizijskega dela sicer zajeto obdobje do decembra 2020, da pa niso bile obravnavane prerazporeditve proračunskih sredstev v letu 2020 kot odziv na pandemijo COVID-19; hkrati POZDRAVLJA dejstvo, da so v poročilu opredeljena tudi tveganja in priložnosti za obdobje 2021–2027;

(6) JE SEZNANJEN z ugotovitvami iz poročila, zlasti da:

- predhodne pogojenosti niso bile vsakokrat obravnavane pravočasno, ocena, ki jo je v zvezi z njimi opravila Komisija, pa zaradi ohlapnih meril, ki so dopuščala različne razlage, ni bila vedno dosledna. Po zasnovi je šlo za enkratno nalogo, učinek na dolgoročno uspešnost porabe pa ni bil ocenjen v celoti;
- kar zadeva dodelitev rezerve za smotrnost, so bile države članice spričo dejstva, da se je zakonodaja, ki določa pogoje in merila za izvajanje pregleda smotrnosti, v sredini programskega obdobja spremenila, deležne dodatne prožnosti;
- kar zadeva na smotrnosti temelječe modele, so bile možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov edini model financiranja na podlagi smotrnosti, ki se je v obdobju 2014–2020 široko uporabljal; negotovost držav članic glede tega, kako izvajati skupne akcijske načrte in financiranje, ki ni povezano s stroški, ter nejasnost glede zahtev do držav članic v zvezi z nadzorom in revizijo, sta ovirala njihovo uporabo;

(7) PODPIRA priporočila Računskega sodišča, in sicer, da je treba:

- v obdobju 2021–2027 čim boljše izkoristiti omogočitvene pogoje;
- v zgodnji fazi pripraviti podlago za uspešen vmesni pregled za obdobje 2021–2027;
- pojasniti pravila, na katerih temelji model financiranja, ki ni povezano s stroški;
- pojasniti pristop, ki se uporablja pri dajanju zagotovil v zvezi s financiranjem s strani EU z modelom financiranja, ki ni povezano s stroški;

(8) SE na splošno STRINJA z odgovori Komisije v zvezi z ugotovitvami in priporočili iz poročila Računskega sodišča, zlasti da:

- so bile na področju predhodnih pogojenosti pomanjkljivosti, ugotovljene v obdobju 2014–2020, obravnavane pri zasnovi omogočitvenih pogojev za obdobje 2021–2027, predvsem tako, da se je z enkratne naloge prešlo na stalno izpolnjevanje in spremljanje omogočitvenih pogojev;

- kar zadeva okvir smotrnosti poslovanja in rezervo za smotrnost, so bile spremembe pogojev in meril, ki se uporabljajo za pregled smotrnosti, utemeljene s potrebo po odpravi nekaterih nedoslednosti v obstoječih pravilih, ki niso omogočala natančnega poročanja o dosežkih;
- kar pa zadeva uporabo modelov financiranja na podlagi smotrnosti, sta njihova pozna uvedba tekom programskega obdobja in njihov profil novitete vplivala na njihovo omejeno uvajanje;
- vmesni pregled leta 2025, ki je bil uveden za obdobje 2021–2027, pomeni korak naprej v smeri kulture smotrnosti, saj združuje sklop kvalitativnih in kvantitativnih elementov;

(9) MENI, da poročilo v zelo ustreznem trenutku in na koristen način prispeva k učinkovitemu izvajanju kohezijske politike za obdobje 2021–2027;

(10) POZIVA Komisijo, naj:

- redno spremlja nadaljnje izpolnjevanje omogočitvenih pogojev in po potrebi poroča o tem, kako države članice izpolnjujejo te pogoje, in o lastnih dejavnostih v zvezi z izvrševanjem;
- države članice v zgodnji fazi obvesti o pristopu, ki ga je treba uporabiti za vmesni pregled leta 2025;
- državam članicam pojasni, kako naj organi upravljanja in revizijski organi pri uporabi modelov financiranja, ki ni povezano s stroški, in modelov možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov v obdobju 2021–2027 obravnavajo javno naročanje in državno pomoč;
- v kolikor se financiranje, ki ni povezano s stroški, uporabi v sklopu odobravanja ali spreminjanja programov, državam članicam pojasni, kako zagotoviti ustreznost zneskov, povezanih z izpolnjevanjem zadevnih pogojev ali doseganjem rezultatov;
- izmenjuje najboljše prakse v zvezi z modeli financiranja na podlagi smotrnosti, tudi na ravni različnih skladov, da bi države članice spodbudila k njihovemu izvajanju.