

V Bruseli 13. decembra 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	13. decembra 2021
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	14608/21
Predmet:	Osobitná správa Európskeho dvora audítorov č. 24/2021: Financovanie založené na výkonnosti v rámci politiky súdržnosti: cenné ambície, ale v období 2014 – 2020 pretrvávali prekážky – závery Rady (13. decembra 2021)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 24/2021 s názvom „Financovanie založené na výkonnosti v politike súdržnosti: cenné ambície, ale v období 2014 – 2020 pretrvávali prekážky“, ktoré schválila Rada (zahraničné veci) na svojom 3 839. zasadnutí 13. decembra 2021.

**Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 24/2021:
Financovanie založené na výkonnosti v rámci politiky súdržnosti: cenné ambície,
ale v období 2014 – 2020 pretrvávali prekážky**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

- (1) VÍTA osobitnú správu Európskeho dvora audítorov (ďalej len „Dvor audítorov“) č. 24/2021 a odpovede Komisie poskytnuté k tejto správe;
- (2) KONŠTATUJE, že audit Dvora audítorov posudzoval koncepciu, využitie a vplyv troch prvkov zameraných na posilnenie orientácie politiky súdržnosti na výkonnosť v období 2014 – 2020: *ex ante* kondicionalít, výkonnostnej rezervy a preskúmania a modelov financovania založených na výkonnosti (spoločné akčné plány, financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, a tri druhy zjednodušeného vykazovania nákladov);
3. PRIPOMÍNA, že európske štrukturálne a investičné fondy boli prvými nástrojmi financovania zo strany EÚ, ktoré zaviedli výkonnostný rámec založený na merateľných ukazovateľoch;
4. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné zachovať a ďalej zlepšovať orientáciu politiky súdržnosti na výkonnosť ako dôležitý krok smerom ku kultúre výkonnosti pri vykonávaní tejto politiky, a ZASTÁVA NÁZOR, že tri skúmané prvky majú potenciál výkonnosť stimulovať;
5. KONŠTATUJE, že audítorská práca sa týkala obdobia do decembra 2020, ale nezaoberala sa prerozdelením rozpočtových prostriedkov v roku 2020 v reakcii na pandémiu COVID-19, a VÍTA, že v správe sa identifikujú aj riziká a príležitosti na obdobie 2021 – 2027;

6. BERIE NA VEDOMIE zistenia zo správy, konkrétne, že:
- *ex ante* kondicionality neboli vo všetkých prípadoch riešené včas a Komisia ich neposudzovala vždy konzistentne vzhľadom na všeobecné kritériá, ktoré ponechávali priestor na výklad. Navrhli sa ako jednorazové opatrenia a ich vplyv na dlhodobú účinnosť výdavkov nebol v plnej miere posúdený;
 - pokiaľ ide o pridelovanie prostriedkov z výkonnostnej rezervy, skutočnosť, že právne predpisy stanovujúce podmienky a kritériá na vykonanie preskúmania výkonnosti sa zmenili uprostred programového obdobia, poskytla členským štátom dodatočnú flexibilitu;
 - pokiaľ ide o modely založené na výkonnosti, zjednodušené vykazovanie nákladov bolo jediným modelom financovania založeným na výkonnosti, ktorý sa v období 2014 – 2020 vo veľkej miere používal; neistota členských štátov v tom, ako vykonávať spoločné akčné plány a financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, a nejasnosti, pokiaľ ide o ich požiadavky na kontrolu a audit, sťažili ich využívanie;
7. PODPORUJE odporúčania Dvora audítorov:
- čo najlepšie využiť základné podmienky v období 2021 – 2027;
 - včas pripraviť podklady na účinné preskúmanie v polovici obdobia 2021 – 2027;
 - objasniť pravidlá upravujúce model financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi;
 - objasniť prístup k poskytovaniu uistenia o financovaní zo strany EÚ prostredníctvom modelu „financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi“;
8. Vo veľkej miere SA STOTOŽŇUJE s odpoveďami Komisie k zisteniam a odporúčaniam uvedeným v správe Dvora audítorov, najmä s tým, že:
- v oblasti *ex ante* kondicionalít sa nedostatky, ktoré sa vyskytli v období 2014 – 2020, riešili pri koncipovaní základných podmienok na obdobie 2021 – 2027, a to najmä prechodom od jednorazového postupu k priebežnému plneniu a monitorovaniu základných podmienok;

- pokiaľ ide o výkonnostný rámec a výkonnostnú rezervu, úpravy podmienok a kritérií uplatniteľných na preskúvanie výkonnosti boli odôvodnené potrebou riešiť určité nezrovnalosti v existujúcich pravidlách, ktoré neumožňovali presné podávanie správ o dosiahnutých výsledkoch;
 - pokiaľ ide o využívanie modelov financovania založených na výkonnosti, ich neskoré zavedenie v programovom období a ich novosť mali vplyv na ich obmedzené využívanie;
 - preskúvanie v polovici obdobia v roku 2025 zavedené pre obdobie 2021 – 2027 predstavuje krok smerom ku kultúre výkonnosti a spája v sebe súbor kvalitatívnych a kvantitatívnych prvkov;
9. POVAŽUJE správu za veľmi včasný a užitočný príspevok k účinnému vykonávaniu politiky súdržnosti v období 2021 – 2027;
10. VYZÝVA Komisiu, aby:
- pravidelne monitorovala priebežné plnenie základných podmienok a podávala správy o plnení zo strany členských štátov, a v relevantných prípadoch o svojich vlastných činnostiach v oblasti presadzovania práva;
 - v ranom štádiu informovala členské štáty o prístupe, ktorý sa má uplatňovať pri preskúvaní v polovici obdobia v roku 2025;
 - vyjasnila si s členskými štátmi, ako by riadiace orgány a orgány auditu mali zaobchádzať s verejným obstarávaním a štátnou pomocou pri využívaní financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, a modelov zjednodušeného vykazovania nákladov v období 2021 – 2027;
 - vyjasnila si s členskými štátmi, ako by sa pri využívaní financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, a v súvislosti so schvaľovaním alebo zmenou programov, mala zabezpečiť primeranosť súm spojených so splnením príslušných podmienok alebo dosiahnutím výsledkov;
 - vymieňala si najlepšie postupy modelov financovania založených na výkonnosti, a to aj medzi fondmi, s cieľom povzbudiť členské štáty, aby ich implementovali.