

Bruxelles, 13 decembrie 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	13 decembrie 2021
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14608/21
Subiect:	Raportul special nr. 24/2021 al Curții de Conturi Europene intitulat „Finanțarea bazată pe performanță în cadrul politicii de coeziune: ambiții admirabile, dar au persistat obstacole în perioada 2014-2020” - Concluziile Consiliului (13 decembrie 2021)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 24/2021 al Curții de Conturi Europene intitulat „Finanțarea bazată pe performanță în cadrul politicii de coeziune: ambiții admirabile, dar au persistat obstacole în perioada 2014-2020”, aprobat de Consiliu (Afaceri Externe) în cadrul celei de a 3839-a reuniuni a sale din 13 decembrie 2021.

**Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 24/2021 al
Curții de Conturi Europene intitulat
„Finanțarea bazată pe performanță în cadrul politicii de coeziune: ambiții admirabile,
dar au persistat obstacole în perioada 2014-2020”**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

- (1) SALUTĂ Raportul special nr. 24/2021 al Curții de Conturi Europene (denumită în continuare „Curtea”), precum și răspunsurile Comisiei la raport;
- (2) IA ACT de faptul că auditul Curții a evaluat conceperea, utilizarea și impactul a trei elemente menite să consolideze orientarea către performanță a politicii de coeziune în perioada 2014-2020: condiționalitățile *ex ante*, rezerva de performanță și examinarea performanței, precum și modelele de finanțare bazate pe performanță (planuri de acțiune comune, finanțarea nelegată de costuri și trei tipuri de opțiuni simplificate în materie de costuri);
3. REAMINTEȘTE că fondurile structurale și de investiții europene au fost primele instrumente de finanțare ale UE care au introdus un cadru de performanță bazat pe indicatori măsurabili;
4. SUBLINIAZĂ necesitatea de a menține și de a dezvolta în continuare îmbunătățirea orientării către performanță a politicii de coeziune ca un pas important către cultura performanței în punerea în aplicare a politicii și ESTE DE PĂRERE că cele trei elemente examinate au potențialul de a stimula performanța;
5. IA LA CUNOȘTINȚĂ faptul că activitatea de audit a acoperit perioada până în decembrie 2020 fără să fi abordat realocările bugetare efectuate în 2020 ca răspuns la pandemia de COVID-19 și SALUTĂ faptul că raportul identifică, de asemenea, riscuri și oportunități pentru perioada 2021-2027;

6. IA ACT de constatări raportului, în special de următoarele:
- condiționalitățile *ex ante* nu au fost abordate în toate cazurile în timp util, iar evaluarea lor de către Comisie nu a fost întotdeauna consecventă din cauza unor criterii generale care lasă loc de interpretare. Acestea au fost concepute ca un exercițiu punctual, iar impactul lor asupra eficacității pe termen lung a cheltuielilor nu a fost evaluat pe deplin;
 - în ceea ce privește alocarea rezervei de performanță, faptul că legislația care prevede condițiile și criteriile pentru efectuarea examinării performanței s-a modificat la jumătatea perioadei de programare a oferit statelor membre o flexibilitate suplimentară;
 - în ceea ce privește modelele bazate pe performanță, opțiunile simplificate în materie de costuri au fost singurul model de finanțare bazat pe performanță utilizat pe scară largă în perioada 2014-2020. Incertitudinea statelor membre cu privire la modul de punere în aplicare a planurilor de acțiune comune și a finanțării nelegate de costuri, precum și lipsa de claritate în ceea ce privește cerințele lor în materie de control și audit au împiedicat utilizarea acestora;
7. SPRIJINĂ recomandările formulate de Curte:
- utilizarea optimă a condițiilor favorizante în perioada 2021-2027;
 - pregătirea din timp a terenului pentru o evaluare intermediară eficace pentru perioada 2021-2027;
 - clarificarea normelor care stau la baza modelului de „finanțare nelegată de costuri”;
 - clarificarea abordării pentru furnizarea asigurării cu privire la finanțarea acordată de UE prin intermediul modelului de „finanțare nelegată de costuri”;
8. ÎMPĂRTĂȘEȘTE în linii mari răspunsurile Comisiei cu privire la constatări și recomandările incluse în raportul Curții, în special cu privire la următoarele:
- în domeniul condiționalităților *ex ante*, deficiențele întâlnite în perioada 2014-2020 au fost remediate în conceperea condițiilor favorizante pentru perioada 2021-2027, în principal prin trecerea de la un exercițiu punctual la îndeplinirea și monitorizarea continuă a condițiilor favorizante;

- referitor la cadrul de performanță și rezerva de performanță, modificările condițiilor și criteriilor aplicabile examinării performanței au fost justificate de necesitatea de a remedia anumite neconcordanțe din normele existente, care nu au permis o raportare exactă a realizărilor;
- în ceea ce privește utilizarea modelelor de finanțare bazate pe performanță, introducerea lor târzie în perioada de programare și caracterul lor de noutate au avut un impact asupra adoptării limitate a acestora;
- evaluarea intermediară din 2025, introdusă pentru perioada 2021-2027, constituie un pas înainte către o cultură a performanței, reunind un set de elemente calitative și cantitative;

9. CONSIDERĂ că raportul reprezintă o contribuție foarte oportună și utilă la punerea în aplicare efectivă a politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027;

10. INVITĂ Comisia:

- să monitorizeze periodic îndeplinirea continuă a condițiilor favorizante și să raporteze cu privire la îndeplinirea acestora de către statele membre și cu privire la propriile activități de asigurare a respectării legislației, după caz;
- să informeze statele membre cât mai devreme cu privire la abordarea care urmează să fie aplicată pentru evaluarea intermediară din 2025;
- să clarifice împreună cu statele membre modul în care autoritățile de management și de audit ar trebui să trateze achizițiile publice și ajutoarele de stat atunci când utilizează, în perioada 2021-2027, modelul de finanțare nelegată de costuri și modelul de opțiuni simplificate în materie de costuri;
- să clarifice, împreună cu statele membre, modul în care ar trebui să se asigure caracterul adecvat al sumelor legate de îndeplinirea condițiilor respective sau de obținerea de rezultate, atunci când se utilizează finanțarea nelegată de costuri în contextul aprobării sau al modificării programelor;
- să facă schimb de bune practici în ceea ce privește modelele de finanțare bazate pe performanță, inclusiv între fonduri, pentru a încuraja statele membre să le pună în aplicare.