



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 december 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	13 december 2021
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14608/21
Betreft:	Speciaal verslag 24/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld: Resultaatgerichte financiering in het cohesiebeleid: nastrevenswaardige ambities, maar nog steeds belemmeringen in de periode 2014-2020 – Conclusies van de Raad (13 december 2021)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over Speciaal verslag 24/2021 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Resultaatgerichte financiering in het cohesiebeleid: nastrevenswaardige ambities, maar nog steeds belemmeringen in de periode 2014-2020", die de Raad (Buitenlandse Zaken) tijdens zijn 3839e zitting op 13 december 2021 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag 24/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld:
Resultaatgerichte financiering in het cohesiebeleid: nastrevenswaardige ambities, maar nog
steeds belemmeringen in de periode 2014-2020**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. IS INGENOMEN met Speciaal verslag nr. 24/2021 van de Europese Rekenkamer (hierna "de Rekenkamer") en met de antwoorden van de Commissie over het verslag;
2. MERKT OP dat de Rekenkamer heeft gekeken naar de opzet, het gebruik en de impact van drie elementen die tot doel hadden de prestatiegerichtheid van het cohesiebeleid in de periode 2014-2020 te versterken: ex-antevoorwaarden, de prestatiereserve en evaluatie van de prestaties en resultaatgerichte financieringsmodellen (gezamenlijke actieplannen, financiering die niet gekoppeld is aan kosten en drie soorten vereenvoudigde kostenopties);
3. HERINNERT ERAAN dat de Europese structuur- en investeringsfondsen de eerste financieringsinstrumenten van de EU waren waarmee een prestatiekader op basis van meetbare indicatoren is ingevoerd;
4. BENADRUKT dat de verbetering van de resultaatgerichtheid van het cohesiebeleid in stand moet worden gehouden en verder moet worden ontwikkeld als een belangrijke stap in de richting van de prestatiecultuur bij de uitvoering van het beleid, en IS VAN OORDEEL dat de drie onderzochte elementen het potentieel hadden om prestaties te stimuleren;
5. ZIET dat de controlewerkzaamheden de periode tot en met december 2020 bestreken, maar geen betrekking hadden op de herschikkingen van de begroting die in 2020 plaatsvonden naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, en IS INGENOMEN met het feit dat in het verslag ook risico's en kansen voor de periode 2021-2027 worden vastgesteld;

6. NEEMT KENNIS VAN de bevindingen van het verslag, met name van de volgende zaken:
- Er werd niet altijd tijdig aan de ex-antevoorwaarden voldaan en de beoordeling van de ex-antevoorwaarden door de Commissie was niet altijd consistent vanwege brede criteria die ruimte lieten voor interpretatie. De ex-antevoorwaarden werden als een eenmalige exercitie opgezet en het effect ervan op de doeltreffendheid op lange termijn van uitgaven werd niet volledig beoordeeld;
 - Wat de toewijzing van de prestatiereserve betreft, heeft het feit dat de wetgeving inzake de voorwaarden en criteria voor de uitvoering van de prestatie-evaluatie halverwege de programmeringsperiode veranderde, tot extra flexibiliteit voor de lidstaten geleid;
 - Wat de resultaatgerichte modellen betreft, waren de vereenvoudigde kostenopties het enige resultaatgerichte financieringsmodel dat in de periode 2014-2020 op grote schaal werd toegepast; De onzekerheid van de lidstaten over de wijze waarop gezamenlijke actieplannen en "financiering die niet gekoppeld is aan kosten" moesten worden uitgevoerd en het gebrek aan duidelijkheid over hun controle- en auditvereisten belemmerden het gebruik ervan;
7. ONDERSTEUNT de aanbevelingen van de Rekenkamer:
- maak optimaal gebruik van de randvoorwaarden in de periode 2021-2027;
 - tref vroegtijdig voorbereidingen voor een doeltreffende tussentijdse evaluatie voor de periode 2021-2027;
 - verduidelijk de regels die ten grondslag liggen aan het financieringsmodel "financiering die niet gekoppeld is aan kosten";
 - verduidelijk de aanpak voor het bieden van zekerheid over EU-financiering door middel van het model "financiering die niet gekoppeld is aan kosten";
8. KAN ZICH in hoofdlijnen VINDEN IN de antwoorden van de Commissie op de bevindingen en aanbevelingen in het verslag van de Rekenkamer, met name op de volgende punten:
- Wat de ex-antevoorwaarden betreft, zijn de in de periode 2014-2020 geconstateerde tekortkomingen aangepakt bij het ontwerp van de randvoorwaarden voor de periode 2021-2027, voornamelijk door over te stappen van een eenmalige exercitie naar een voortdurende naleving en monitoring van de randvoorwaarden;

- Wat het prestatiekader en de prestatiereserve betreft, werden de wijzigingen van de voorwaarden en criteria die van toepassing zijn op de prestatie-evaluatie gerechtvaardigd door de noodzaak om bepaalde inconsistenties in de bestaande regels aan te pakken die een nauwkeurige verslaglegging over de verwezenlijkingen in de weg stonden;
- Wat het gebruik van prestatiegerelateerde financieringsmodellen betreft, hebben de invoering ervan in een laat stadium van de programmeringsperiode en het feit dat het om nieuwe modellen ging tot gevolg gehad dat er slechts beperkt gebruik van werd gemaakt;
- De tussentijdse evaluatie in 2025 voor de periode 2021-2027 vormt een stap in de richting van een prestatiecultuur die een aantal kwalitatieve en kwantitatieve elementen combineert;

9. BESCHOUWT het verslag als een zeer tijdige en nuttige bijdrage aan de doeltreffende tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027;

10. VERZOEKT de Commissie:

- Regelmatig toezicht te houden op de voortdurende naleving van de randvoorwaarden en verslag uit te brengen over de naleving door de lidstaten en hun eigen handhavingsactiviteiten, indien van toepassing;
- De lidstaten in een vroeg stadium te informeren over de aanpak die moet worden gevolgd voor de tussentijdse evaluatie in 2025;
- Bij de lidstaten te verduidelijken hoe de beheers- en auditautoriteiten openbare aanbestedingen en staatssteun moeten behandelen bij het gebruik van de financieringsmodellen "financiering die niet gekoppeld is aan kosten" en "vereenvoudigde kostenopties" in de periode 2021-2027;
- Bij gebruik van "financiering die niet gekoppeld is aan kosten" in de context van de goedkeuring of wijziging van de programma's, bij de lidstaten te verduidelijken hoe ervoor moet worden gezorgd dat de bedragen voor de vervulling van respectieve voorwaarden of het behalen van resultaten juist zijn;
- Beste praktijken op het gebied van resultaatgerichte financieringsmodellen, ook tussen fondsen, uit te wisselen om de lidstaten aan te moedigen deze toe te passen.