



Briselē, 2021. gada 13. decembrī
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2021. gada 13. decembris
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	14608/21
Temats:	Eiropas Revīzijas palātas Īpašais ziņojums Nr. 24/2021 "Uz sniegumu balstīta finansēšana kohēzijas politikā – vērtīgas ieceres, bet 2014.–2020. gada periodā šķēršļi saglabājas" - Padomes secinājumi (2021. gada 13. decembris)

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 24/2021 "Uz sniegumu balstīta finansēšana kohēzijas politikā – vērtīgas ieceres, bet 2014.–2020. gada periodā šķēršļi saglabājas", kurus Padome (Ārlietas) apstiprināja 3839. sanāksmē 2021. gada 13. decembrī.

Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 24/2021

"Uz sniegumu balstīta finansēšana kohēzijas politikā – vērtīgas ieceres, bet 2014.–2020. gada periodā šķēršļi saglabājas"

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME:

- 1) **ATZINĪGI VĒRTĒ** Eiropas Revīzijas palātas (turpmāk "Revīzijas palāta") Īpašo ziņojumu Nr. 24/2021 un Komisijas atbildes saistībā ar šo ziņojumu;
- 2) **NORĀDA**, ka Revīzijas palāta, veicot revīziju, novērtēja tādus aspektus kā izstrāde, izmantošana un ietekme attiecībā uz šādiem trīs elementiem, kuri bija paredzēti, lai 2014.–2020. gada periodā kohēzijas politiku vairāk vērstu uz sniegumu: *ex ante* nosacījumi, izpildes rezerve un pārskatīšana un uz sniegumu balstīti finansēšanas modeļi (kopīgi rīcības plāni, ar izmaksām nesaistīts finansējums un trīs dažādas vienkāršotu izmaksu iespējas);
- 3) **ATGĀDINA**, ka Eiropas strukturālie un investīciju fondi bija pirmie ES finansēšanas instrumenti, ar kuru palīdzību tika izveidots uz izmērāmiem rādītājiem balstīts snieguma satvars;
- 4) **UZSVER** nepieciešamību saglabāt un turpināt pilnveidot kohēzijas politikas orientāciju uz sniegumu kā svarīgu pasākumu, lai ieviestu snieguma kultūru politikas īstenošanā, un **UZSKATA**, ka izvērtētajiem trim elementiem ir iespēja sniegumu stimulēt;
- 5) **ATZĪST**, ka revīzijas darbs aptvēra laikposmu līdz 2020. gada decembrim, tomēr tajā netika izskatīta budžeta pārdale, kas 2020. gadā tika veikta, reaģējot uz Covid-19 pandēmiju, un **ATZINĪGI VĒRTĒ**, ka ziņojumā ir apzināti arī riski un iespējas attiecībā uz 2021.–2027. gada periodu;

- 6) PIENĒM ZINĀŠANAI ziņojuma konstatējumus, jo īpaši to, ka:
- ne visos gadījumos notika savlaicīga pievēršanās jautājumam par *ex ante* nosacījumu izpildi, un to novērtējums, ko veica Komisija, ne vienmēr bija konsekvents plašo kritēriju dēļ, kuri pieļāva interpretācijas iespējas. Tie tika izstrādāti kā vienreizējs pasākums, un to ietekme uz izdevumu ilgtermiņa efektivitāti nav pilnībā novērtēta;
 - attiecībā uz izpildes rezerves piešķiršanu – tas, ka plānošanas perioda vidū tika veiktas izmaiņas tiesību aktos, kuros paredzēti nosacījumi un kritēriji darbības rezultātu izvērtēšanai, nodrošināja dalībvalstīm papildu elastību;
 - uz sniegumu balstītu modeļu jomā – vienkāršotu izmaksu iespējas bija vienīgais uz sniegumu balstītais finansēšanas modelis, kas tika plaši izmantots 2014.–2020. gada periodā; dalībvalstīm trūka skaidrības par to, kā īstenot kopīgos rīcības plānus un ar izmaksām nesaistīto finansējumu, un neskaidrība attiecībā uz kontroles un revīzijas prasībām bija šķērslis to izmantošanai;
- 7) ATBALSTA Revīzijas palātas sniegtos ieteikumus:
- pēc iespējas labāk izmantot veicinošos nosacījumus 2021.–2027. gada periodā;
 - laikus sagatavot pamatu efektīvai vidusposma pārskatīšanai attiecībā uz 2021.–2027. gada periodu;
 - precizēt noteikumus, kas ir pamatā finansēšanas modelim "ar izmaksām nesaistīts finansējums";
 - precizēt pieeju ticamības apliecināšanai par ES izdevumiem, izmantojot modeli "ar izmaksām nesaistīts finansējums";
- 8) kopumā PIEKRĪT Komisijas atbildēm uz Revīzijas palātas ziņojumā iekļautajiem konstatējumiem un ieteikumiem, jo īpaši par šādiem aspektiem:
- attiecībā uz *ex ante* nosacījumiem – izstrādājot veicinošus nosacījumus 2021.–2027. gada periodam, ir novērsti 2014.–2020. gada periodā novērotie trūkumi, galvenokārt pārejot no vienreizēja pasākuma pieejas uz veicinošo nosacījumu pastāvīgu izpildi un uzraudzību;

- attiecībā uz snieguma satvaru un izpildes rezervi – izmaiņas nosacījumos un kritērijos, ko piemēro darbības rezultātu izvērtēšanai, bija pamatotas ar nepieciešamību novērst dažas neatbilstības spēkā esošajos noteikumos, kas neļāva sniegt precīzus pārskatus par sasniegumiem;
- uz sniegumu balstītu finansēšanas modeļu izmantošanas jomā – tas, ka šie modeļi tika novēloti ieviesti plānošanas periodā un bija jaunievedums, bija iemesls to ierobežotai pieņemšanai;
- 2025. gada vidusposma pārskatīšana, kas tika ieviesta attiecībā uz 2021.–2027. gada periodu, ir panākums virzībā uz snieguma kultūru, izveidojot kvalitatīvu un kvantitatīvu elementu kopumu;

9) UZSKATA, ka šis ziņojums ir laikus sniegts un ir ļoti vērtīgs ieguldījums kohēzijas politikas 2021.–2027. gada periodam efektīvā īstenošanā;

10) AICINA Komisiju:

- regulāri uzraudzīt veicinošo nosacījumu pastāvīgu izpildi un attiecīgā gadījumā ziņot par to, kā dalībvalstis izpilda veicinošos nosacījumus, un par savām izpildes darbībām;
- savlaicīgi informēt dalībvalstis par pieeju, kas piemērojama vidusposma pārskatā 2025. gadā;
- sadarbībā ar dalībvalstīm paskaidrot, kā vadošajām un revīzijas iestādēm, izmantojot ar izmaksām nesaistīta finansējuma modeļus 2021.–2027. gada periodā, būtu jārīkojas attiecībā uz publisko iepirkumu un valsts atbalstu;
- sadarbībā ar dalībvalstīm paskaidrot, kā nodrošināt ar attiecīgo nosacījumu izpildi vai rezultātu sasniegšanu saistīto summu atbilstību gadījumā, kad programmu apstiprināšanā vai grozīšanā tiek izmantots ar izmaksām nesaistīts finansējums;
- apmainīties ar paraugpraksi uz sniegumu balstītu finansēšanas modeļu jomā, tostarp starp fondiem, lai atbalstītu dalībvalstis to īstenošanā.