



Briuselis, 2021 m. gruodžio 13 d.
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato
data: 2021 m. gruodžio 13 d.
kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 14608/21

Dalykas: Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 24/2021 „Veiksmingumu grindžiamas finansavimas įgyvendinant sanglaudos politiką: prasmingi užmojai, tačiau 2014–2020 m. laikotarpiu liko kliūčių“
- Tarybos išvados (2021 m. gruodžio 13 d.)

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 24/2021 „Veiksmingumu grindžiamas finansavimas įgyvendinant sanglaudos politiką: prasmingi užmojai, tačiau 2014–2020 m. laikotarpiu liko kliūčių“; jas Taryba (užsienio reikalai) patvirtino 2021 m. gruodžio 13 d. įvykusiame 3839-ame posėdyje.

**Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 24/2021
„Veiksmingumu grindžiamas finansavimas įgyvendinant sanglaudos politiką: prasmingi
užmojai, tačiau 2014–2020 m. laikotarpiu liko kliūčių“**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA:

- 1) **PALANKIAI VERTINA** Europos Audito Rūmų (toliau – Audito Rūmai) specialiąją ataskaitą Nr. 24/2021 ir Komisijos pastabas dėl šios ataskaitos;
- 2) **PAŽYMI**, kad Audito Rūmų atlikto audito metu įvertinta trijų elementų, kuriais siekiama stiprinti sanglaudos politikos orientavimą į veiksmingumą 2014–2020 m. laikotarpiu, koncepcija, naudojimas ir poveikis: *ex ante* sąlygos, veiklos lėšų rezervas bei peržiūra ir veiklos rezultatais grindžiami finansavimo modeliai (bendri veiksmų planai, su išlaidomis nesusijęs finansavimas ir trijų rūšių supaprastintas išlaidų apmokėjimas);
- 3) **PRIMENA**, kad Europos struktūriniai ir investicijų fondai buvo pirmosios ES finansavimo priemonės, kuriomis buvo įdiegtas veiklos peržiūros planas, grindžiamas išmatuojamais rodikliais;
- 4) **PABRĖŽIA**, kad reikia išsaugoti ir toliau tobulinti sanglaudos politikos orientavimą į veiksmingumą, nes tai yra svarbus žingsnis kuriant veiklos rezultatais grindžiamą šios politikos įgyvendinimo kultūrą, ir **MANO**, kad trys išnagrinėti elementai galėjo paskatinti veiksmingumą;
- 5) **PRIPAŽŪSTA**, kad audito darbas apėmė laikotarpį iki 2020 m. gruodžio mėn., tačiau nebuvo atsižvelgta į 2020 m. biudžeto perskirstymus, atliktus reaguojant į COVID-19 pandemiją, ir **PALANKIAI VERTINA** tai, kad ataskaitoje taip pat nurodyta 2021–2027 m. laikotarpio rizika ir galimybės;

- 6) ATKREIPIA DĖMESĮ į ataskaitoje nustatytus faktus, visų pirma į tai, kad:
- ne visais atvejais *ex ante* sąlygos buvo įvykdytos laiku, o Komisijos atliekamas jų vertinimas ne visada buvo nuoseklus dėl bendro pobūdžio kriterijų, kuriuos galima aiškinti įvairiai. Jos buvo parengtos kaip vienkartinė užduotis ir jų poveikis ilgalaikiam išlaidų veiksmingumui nebuvo visapusiškai įvertintas;
 - kalbant apie veiklos lėšų rezervo paskirstymą, tai, kad programavimo laikotarpio viduryje pasikeitė teisės aktai, kuriais nustatomos veiksmingumo peržiūros sąlygos ir kriterijai, valstybėms narėms suteikė daugiau lankstumo;
 - kalbant apie veiksmingumu grindžiamus modelius, supaprastintas išlaidų apmokėjimas buvo vienintelis veiksmingumu grindžiamas finansavimo modelis, plačiai naudojamas 2014–2020 m. laikotarpiu; juos naudoti trukdė valstybių narių netikrumas dėl to, kaip įgyvendinti bendrus veiksmų planus ir su išlaidomis nesusijusį finansavimą, ir nepakankamas jų kontrolės ir audito reikalavimų aiškumas;
- 7) REMIA Audito Rūmų pateiktas rekomendacijas:
- 2021–2027 m. laikotarpiu kuo geriau pasinaudoti reikiamomis sąlygomis;
 - iš anksto sudaryti sąlygas veiksmingai 2021–2027 m. laikotarpio vidurio peržiūrai;
 - patikslinti taisykles, kuriomis grindžiamas su išlaidomis nesusijusio finansavimo modelis;
 - patikslinti metodą, kuriuo suteikiamas patikinimas dėl ES finansavimo taikant su išlaidomis nesusijusio finansavimo modelį;
- 8) iš esmės PRITARIA Komisijos atsakymams į Audito Rūmų ataskaitoje nustatytus faktus ir rekomendacijas, visų pirma, kad:
- *ex ante* sąlygų srityje 2014–2020 m. laikotarpiu nustatyti trūkumai pašalinti rengiant 2021–2027 m. laikotarpio reikiamas sąlygas, pirmiausia pereinant nuo vienkartinės užduoties prie nuolatinio reikiamų sąlygų įvykdymo ir stebėsenos;

- kalbant apie veiklos peržiūros planą ir veiklos lėšų rezervą, veiksmingumo peržiūrai taikomų sąlygų ir kriterijų pakeitimai buvo pagrįsti poreikiu pašalinti tam tikrus galiojančių taisyklių neatitikimus, dėl kurių nebuvo galima tiksliai pranešti apie pasiektus rezultatus;
- kalbant apie veiksmingumu pagrįstų finansavimo modelių naudojimą, ribotam jų panaudojimui turėjo įtakos vėlyva jų naudojimo pradžia programavimo laikotarpiu ir naujoviškumo pobūdis;
- 2021–2027 m. laikotarpiui nustatyta 2025 m. laikotarpio vidurio peržiūra yra žingsnis link veiksmingumo kultūros, apimančios kokybinius ir kiekybinius elementus;

9) MANO, kad ataskaita yra parengta pačiu laiku ir yra vertingas indėlis į veiksmingą sanglaudos politikos įgyvendinimą 2021–2027 m. laikotarpiu;

10) PRAŠO Komisijos:

- reguliariai stebėti, ar nuolat laikomasi reikiamų sąlygų, ir, kai aktualu, teikti ataskaitas apie valstybių narių reikalavimų įvykdymą ir jų pačių vykdymo užtikrinimo veiklą;
- ankstyvame etape informuoti valstybes nares apie metodą, kuris bus taikomas 2025 m. atliekant laikotarpio vidurio peržiūrą;
- kartu su valstybėmis narėmis išsiaiškinti, kaip vadovaujančiosios ir audito institucijos turėtų vertinti viešuosius pirkimus ir valstybės pagalbą, kai 2021–2027 m. laikotarpiu naudos su išlaidomis nesusijusio finansavimo ir supaprastinto išlaidų apmokėjimo modelius;
- su valstybėmis narėmis išsiaiškinti, kaip, tvirtinant arba iš dalies keičiant programas, kai naudojamas su išlaidomis nesusijęs finansavimas, turėtų būti užtikrintas su atitinkamų sąlygų įvykdymu arba rezultatų pasiekimu susijusių sumų tinkamumas;
- dalytis veiksmingumu pagrįstų finansavimo modelių geriausios praktikos pavyzdžiais, be kita ko, tarp fondų, siekiant paskatinti valstybes nares juos įgyvendinti.