



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. december 13.
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2021. december 13.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	14608/21
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék „Teljesítményalapú finanszírozás a kohéziós politikában: figyelemre méltóak a törekvések, de a 2014–2020-as időszakban még maradtak akadályok” című, 24/2021. sz. különjelentése – A Tanács következtetései (2021. december 13.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék „Teljesítményalapú finanszírozás a kohéziós politikában: figyelemre méltóak a törekvések, de a 2014–2020-as időszakban még maradtak akadályok” című, 24/2021. sz. különjelentéséről szóló, a Tanács (Külügyek) által a 2021. december 13-i 3839. ülésén jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék

„Teljesítményalapú finanszírozás a kohéziós politikában: figyelemre méltóak a törekvések, de a 2014–2020-as időszakban még maradtak akadályok” című, 24/2021. sz. különjelentéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: a Számvevőszék) 24/2021. sz. különjelentését, valamint a Bizottságnak a jelentésre adott válaszait;
2. MEGJEGYZI, hogy a Számvevőszék ellenőrzése a 2014–2020-as időszakban a kohéziós politika teljesítményorientáltságának megerősítését célzó három elem kialakítását, alkalmazását és hatását értékelte. Az említett elemek a következők: az előzetes feltételrendszer, a teljesítménytartalék és -felülvizsgálat, valamint a teljesítményalapú finanszírozási modellek (közös cselekvési tervek, költségfüggetlen finanszírozás, és háromféle egyszerűsített költségelszámolási módszer);
3. EMLÉKEZTET arra, hogy az európai strukturális és beruházási alapok voltak az első olyan uniós finanszírozási eszközök, amelyek mérhető mutatókon alapuló teljesítménykeretet vezettek be;
4. HANGSÚLYOZZA, hogy meg kell őrizni és tovább kell fejleszteni a kohéziós politika teljesítményorientáltságában elért javulást, ami fontos lépés a kohéziós politika végrehajtásában a teljesítménykultúra megvalósítása felé, és ÚGY VÉLI, hogy a vizsgált három elem alkalmas a teljesítmény ösztönzésére;
5. NYUGTÁZZA, hogy az ellenőrzés a 2020 decemberéig tartó időszakra terjedt ki, de nem foglalkozott a 2020-ban a Covid19-világjárványra válaszul végrehajtott költségvetési újraelosztásokkal, és ÜDVÖZLI, hogy a jelentés a 2021–2027-es időszakra vonatkozó kockázatokat és lehetőségeket is azonosítja;

6. TUDOMÁSUL VESZI a jelentés megállapításait, különösen:
- azt, hogy nem foglalkoztak minden esetben időben az előzetes feltételrendszerrel és ennek a Bizottság általi értékelése nem minden esetben volt következetes, mert elnagyolt kritériumokon alapult, amelyek tág teret engedtek az értelmezésnek. Az előzetes feltételek értékelését egyszeri intézkedésnek szánták, és a kiadások hosszú távú hatékonyságára gyakorolt hatásukat nem értékelték teljeskörűen,
 - a teljesítménytartalék kiosztását illetően azt, hogy a teljesítmény-felülvizsgálat végrehajtásának feltételeit és kritériumait meghatározó jogszabályok a programozási időszak közepén megváltoztak, ami további rugalmasságot biztosított a tagállamok számára,
 - a teljesítményalapú finanszírozási modellek tekintetében azt, hogy az egyszerűsített költségelszámolási módszer volt az egyetlen olyan teljesítményalapú finanszírozási modell, amelyet a 2014–2020-as időszakban széles körben alkalmaztak; azt, hogy a tagállamok bizonytalanok voltak a közös cselekvési tervek és a nem költségalapú finanszírozás végrehajtásának módját illetően, valamint hogy az ellenőrzési és auditálási követelmények tisztázatlansága akadályozta a használatukat;
7. TÁMOGATJA a Számvevőszék következő ajánlásait:
- a 2021–2027-es időszakban a lehető legjobban ki kell használni a feljogosító feltételeket,
 - az eredményesség biztosítása érdekében időben elő kell készíteni a 2021–2027-es időszakra vonatkozó félidős felülvizsgálatot,
 - tisztázni kell a költségfüggetlen finanszírozási modell alapjául szolgáló szabályokat,
 - tisztázni kell, milyen koncepció alapján kell bizonyosságot nyújtani a költségfüggetlen finanszírozási modell útján nyújtott uniós finanszírozásról;
8. széleskörűen OSZTJA a Bizottság által a számvevőszéki jelentésben foglalt megállapításokra és ajánlásokra adott válaszokat, különösen az alábbiak tekintetében:
- az előzetes feltételrendszer terén a 2014–2020-as időszakban tapasztalt hiányosságokat a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó előfeltételek kialakítása során orvosolták, főként azért, hogy az egyszeri intézkedésről áttértek az előfeltételek folyamatos teljesítésére és nyomon követésére;

- a teljesítménykeretet és a teljesítménytartalékot illetően a teljesítményértékelésre alkalmazandó feltételek és kritériumok módosítását az indokolta, hogy kezelni kellett a meglévő szabályok bizonyos következetlenségeit, amelyek nem tették lehetővé az eredményekről történő pontos beszámolást;
- ami a teljesítményalapú finanszírozási modellek alkalmazását illeti, késedelmes bevezetésük a programozási időszakban és újdonság jellegük hatással volt korlátozott alkalmazásukra;
- a 2021–2027-es időszakra bevezetett, minőségi és mennyiségi elemeket egyesítő 2025. évi félidős felülvizsgálat előrelépést jelent a teljesítménykultúra felé;

9. ÚGY VÉLI, hogy a jelentés nagyon időszerű és értékes hozzájárulást jelent a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó kohéziós politika hatékony végrehajtásához;

10. FELKÉRI a Bizottságot, hogy:

- rendszeresen kövesse nyomon, hogy folyamatosan teljesítik-e a feljogosító feltételeket, és számoljon be a feljogosító feltételek tagállamok általi teljesítéséről és – adott esetben – saját végrehajtási tevékenységeiről,
- korai szakaszban tájékoztassa a tagállamokat a 2025. évi félidős felülvizsgálat során alkalmazandó megközelítésről,
- tisztázza a tagállamokkal, hogy az irányító és ellenőrző hatóságoknak hogyan kell kezelniük a közbeszerzést és az állami támogatást a költségfüggetlen finanszírozási modellek és az egyszerűsített költségelszámolási módszerek alkalmazásakor a 2021–2027-es időszakban,
- tisztázza a tagállamokkal, hogy költségfüggetlen finanszírozási modelleknek a programok jóváhagyásával vagy módosításával összefüggő használata során hogyan kell biztosítani a vonatkozó feltételek teljesítéséhez vagy az eredmények eléréséhez kapcsolódó összegek megfelelőségét,
- osszon meg a teljesítményalapú finanszírozási modellekkel kapcsolatos legjobb gyakorlatokat, az alapok között is, így ösztönözve a tagállamokat ezek alkalmazására és segítséget nyújtva annak módját illetően.