

Bruxelles, 13. prosinca 2021.
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	13. prosinca 2021.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	14608/21
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 24/2021: „Financiranje na temelju uspješnosti u području kohezijske politike: pohvalne ambicije, ali u razdoblju 2014. – 2020. i dalje su postojale određene prepreke” – zaključci Vijeća (13. prosinca 2021.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 24/2021 naslovljenom „Financiranje na temelju uspješnosti u području kohezijske politike: pohvalne ambicije, ali u razdoblju 2014. – 2020. i dalje su postojale određene prepreke”, koje je Vijeće (vanjski poslovi) odobrilo na 3839. sastanku održanom 13. prosinca 2021.

**Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 24/2021:
„Financiranje na temelju uspješnosti u području kohezijske politike: pohvalne ambicije, ali u
razdoblju 2014. – 2020. i dalje su postojale određene prepreke”**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

- (1) POZDRAVLJA tematsko izvješće br. 24/2021 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu: „Revizorski sud”) i odgovore Komisije o izvješću;
- (2) NAPOMINJE da je Revizorski sud revizijom ocijenio osmišljavanje, upotrebu i učinak triju elemenata čiji je cilj jačanje usmjerenosti na uspješnost u području kohezijske politike u razdoblju 2014. – 2020., a to su *ex ante* uvjeti, pričuva za uspješnost i preispitivanje te modeli financiranja na temelju uspješnosti (zajednički akcijski planovi, financiranje koje nije povezano s troškovima i tri vrste pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova);
- (3) PODSJEĆA da su europski strukturni i investicijski fondovi bili prvi instrumenti financiranja sredstvima EU-a kojima je uveden okvir uspješnosti koji se temelji na mjerljivim pokazateljima;
- (4) NAGLAŠAVA potrebu za očuvanjem i daljnjim poboljšanjem usmjerenosti na uspješnost u području kohezijske politike kao važnog koraka prema kulturi uspješnosti u provedbi politike i SMATRA da tri ispitana elementa imaju potencijala za poticanje uspješnosti;
- (5) PREPOZNAJE da je revizijom obuhvaćeno razdoblje do prosinca 2020., ali da nije uzeta u obzir preraspodjela proračunskih sredstava u 2020. kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 i POZDRAVLJA činjenicu da su u izvješću također utvrđeni rizici i prilike za razdoblje 2021. – 2027.;

(6) PRIMA NA ZNANJE nalaze izvješća, a posebno sljedeće:

- *ex ante* uvjetima nije se u svim slučajevima posvetilo pravodobno, a njihova procjena koju je obavila Komisija nije uvijek bila dosljedna zbog općenitih kriterija koji su ostavljali znatan prostor za tumačenje. Osmišljeni su kao jednokratni postupak, a njihov učinak na dugoročnu djelotvornost potrošnje sredstava nije u potpunosti procijenjen,
- kad je riječ o dodjeli pričuve za uspješnost, činjenica da se zakonodavstvo kojim se predviđaju uvjeti i kriteriji za provedbu pregleda uspješnosti promijenilo u sredini programskog razdoblja omogućila je dodatnu fleksibilnost za države članice,
- kad je riječ o modelima na temelju uspješnosti, pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova bile su jedini model financiranja na temelju uspješnosti koji je bio u širokoj primjeni u razdoblju 2014. – 2020. Nesigurnost država članica u pogledu načina provedbe zajedničkih akcijskih planova i financiranja koje nije povezano s troškovima i nedostatak jasnoće u vezi s njihovim zahtjevima u pogledu kontrole i revizije otežali su njihovu primjenu;

(7) PODUPIRE preporuke Revizorskog suda:

- u razdoblju 2021. – 2027. potrebno je na najbolji mogući način iskoristiti uvjete koji omogućuju provedbu,
- potrebno je u ranoj fazi pripremiti teren za djelotvorno preispitivanje u sredini programskog razdoblja 2021. – 2027.,
- potrebno je pojasniti pravila na kojima se temelji model „financiranja koje nije povezano s troškovima”,
- potrebno je pojasniti pristup pružanju jamstva u pogledu financiranja sredstvima EU-a s pomoću modela „financiranja koje nije povezano s troškovima”;

(8) uvelike se SLAŽE s odgovorima Komisije u vezi s nalazima i preporukama uključenima u izvješće Revizorskog suda, a posebice sa sljedećim:

- u području *ex ante* uvjeta, nedostaci uočeni u razdoblju 2014. – 2020. otklonjeni su u osmišljavanju uvjeta koji omogućuju provedbu za razdoblje 2021. – 2027., uglavnom prelaskom s jednokratnog postupka na kontinuirano ispunjavanje i praćenje uvjeta koji omogućuju provedbu,

- kad je riječ o okviru uspješnosti i pričuvi za uspješnost, izmjene uvjeta i kriterija primjenjivih na pregled uspješnosti opravdane su potrebom da se uklone određene nedosljednosti u postojećim pravilima koje nisu omogućile točno izvješćivanje o postignućima,
- kad je riječ o upotrebi modela financiranja na temelju uspješnosti, njihovo kasno uvođenje u programskom razdoblju i njihova novina utjecali su na njihovu ograničenu primjenu,
- preispitivanje u sredini programskog razdoblja 2025. koje je uvedeno za razdoblje 2021. – 2027. predstavlja korak naprijed prema kulturi uspješnosti objedinjavanjem skupa kvalitativnih i kvantitativnih elemenata;

(9) SMATRA da je izvješće vrlo pravodoban i vrijedan doprinos učinkovitoj provedbi kohezijske politike za razdoblje 2021. – 2027.;

(10) POZIVA Komisiju da:

- redovito prati kontinuirano ispunjavanje uvjeta koji omogućuju provedbu i izvješćuje o ispunjavanju od strane država članica i, prema potrebi, o vlastitim provedbenim aktivnostima,
- u ranoj fazi obavijesti države članice o pristupu koji se treba primjenjivati za preispitivanje u sredini programskog razdoblja koje će se provesti 2025.,
- razjasni s državama članicama kako bi upravljačka i revizorska tijela trebala postupati s javnom nabavom i državnim potporama pri upotrebi modela financiranja koje nije povezano s troškovima i pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova tijekom razdoblja 2021. – 2027.,
- pri upotrebi financiranja koje nije povezano s troškovima u kontekstu odobravanja ili izmjena programâ razjasni s državama članicama kako bi trebalo osigurati primjerenost iznosa povezanih s ispunjavanjem odgovarajućih uvjeta ili ostvarenjem rezultata,
- razmjenjuje najbolje prakse u vezi s modelima financiranja koji se temelje na uspješnosti, među ostalim među fondovima, kako bi se države članice potaknulo na njihovu provedbu.