



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. joulukuuta 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	13. joulukuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14608/21
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 24/2021: "Koheesiopolitiikan tulospäätelmä rahoitus: kannatettavien tavoitteiden tiellä oli yhä esteitä kaudella 2014–2020" – Neuvoston päätelmät (13. joulukuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä ulkoasiainneuvoston 3839. istunnossaan 13. joulukuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 24/2021 "Koheesiopolitiikan tulospäätelmä rahoitus: kannatettavien tavoitteiden tiellä oli yhä esteitä kaudella 2014–2020".

Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta

nro 24/2021:

"Koheesio politiikan tulosperusteinen rahoitus: kannatettavien tavoitteiden tiellä oli yhä esteitä kaudella 2014–2020"

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

- (1) PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä 'tilintarkastustuomioistuin', erityiskertomuksen nro 24/2021 sekä kertomusta koskevat komission vastaukset;
- (2) PANEE MERKILLE, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa arvioitiin kauden 2014–2020 koheesiopolitiikan tulossuuntautuneisuuden vahvistamiseen tarkoitettujen seuraavien kolmen tekijän rakennetta, käyttöä ja vaikutuksia: ennakkoehdot, suoritusvaraus ja tulosten tarkastelu sekä tulosperusteiset rahoitusmallit (yhteiset toimintasuunnitelmat, kustannuksiin perustumaton rahoitus ja yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen kolme tyyppiä);
- (3) MUISTUTTAA, että Euroopan rakenne- ja investointirahastot olivat ensimmäisiä EU:n rahoitusvälineitä, joissa otettiin käyttöön mitattavissa oleviin indikaattoreihin perustuva tuloskehys;
- (4) PAINOTTAA tarvetta säilyttää koheesiopolitiikan tulossuuntautuneisuus ja kehittää sitä edelleen, sillä se on tärkeä vaihe siirryttäessä kohti tulosperusteista toimintakulttuuria koheesiopolitiikan täytäntöönpanossa, ja KATSOO, että tarkastelluilla kolmella tekijällä oli mahdollista kannustaa tuloksellisuuteen;
- (5) TOTEAA, että tarkastus kattoi koko kauden joulukuuhun 2020 saakka mutta siinä ei käsitelty covid-19-pandemian johdosta vuonna 2020 tehtyjä määrärahasiirtoja, ja PITÄÄ MYÖNTEISENÄ, että kertomuksessa määriteltiin myös kauden 2021–2027 riskejä ja mahdollisuuksia;

(6) PANEE MERKILLE kertomuksen havainnot, erityisesti seuraavat:

- ennakkoehtoja ei kaikissa tapauksissa käsitelty oikea-aikaisesti, eikä komissio aina arvioinut niitä johdonmukaisesti, koska väljät kriteerit jättivät tulkinnanvaraa. ennakkoehdot oli suunniteltu kertaluonteiseksi toimenpiteeksi, eikä niiden vaikutusta varojen käytön pitkän aikavälin vaikuttavuuteen ollut täysin arvioitu;
- suoritusvarauksen kohdentamisen osalta se, että tulosten tarkastelun toteuttamisen edellytyksiä ja kriteereitä koskevaa lainsäädäntöä muutettiin ohjelmakauden aikana, tarjosi jäsenvaltioille enemmän joustavuutta;
- yksinkertaistetut kustannusvaihtoehdot oli ainoa tulosperusteinen rahoitusmalli, jota käytettiin laajalti kaudella 2014–2020; jäsenvaltioilla oli epävarmuutta yhteisten toimintasuunnitelmien ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttötavoista ja epäselvyyttä niiden tarkastus- ja valvontavaatimuksista, mikä vaikeutti näiden rahoitusmallien käyttöä;

(7) TUKEE tilintarkastustuomioistuimen seuraavia suosituksia:

- hyödynnetään mahdollistavia edellytyksiä mahdollisimman hyvin kaudella 2021–2027;
- valmistaudutaan varhaisessa vaiheessa tekemään kautta 2021–2027 koskeva vaikuttava väliarviointi;
- selvennetään kustannuksiin perustumattoman rahoituksen perustana olevia sääntöjä;
- selkeytetään tapaa, jolla EU:n rahoitusta koskeva varmuus hankitaan kustannuksiin perustumattoman rahoituksen mallin yhteydessä;

(8) ON pitkälti SAMAA MIELTÄ komission vastauksista, jotka koskevat

tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen sisältyviä havaintoja ja suosituksia, ja erityisesti siitä, että:

- ennakkoehtojen alalla kaudella 2014–2020 havaittuja puutteita on korjattu kauden 2021–2027 mahdollistavien edellytysten suunnittelussa lähinnä siirtymällä kertaluonteisesta toimenpiteestä kohti mahdollistavien edellytysten jatkuvaa täyttämistä ja seurantaa;

- tuloskehyksen ja suoritusvarauksen osalta tulosten tarkasteluun sovellettavien edellytysten ja kriteerien muutokset voitiin perustella sillä, että oli tarpeen korjata tietyt epä johdonmukaisuudet säännöissä, joiden mukaan saavutuksia ei voitu ilmoittaa oikein;
- tulosperusteisten rahoitusmallien vähäiseen käyttöön vaikutti mallien myöhäinen käyttöönotto ohjelmakaudella ja niiden uudenlaisuus;
- kaudelle 2021–2027 käyttöön otettu vuoden 2025 väliarviointi on askel kohti tulosperusteista toimintakulttuuria, jossa yhdistyvät laadulliset ja määrälliset tekijät;

(9) PITÄÄ kertomusta erittäin oikea-aikaisena ja tärkeänä panoksena kauden 2021–2027 koheesiopolitiikan tehokkaan täytäntöönpanon kannalta;

(10) PYYTÄÄ komissiota

- seuraamaan järjestelmällisten mahdollistavien edellytysten jatkuvaa täyttymistä ja raporttoimaan edellytysten täyttymisestä jäsenvaltioissa ja tarvittaessa omista täytäntöönpanotoimistaan;
- tiedottamaan jäsenvaltioille varhaisessa vaiheessa vuoden 2025 väliarvioinnissa sovellettavasta lähestymistavasta;
- selventämään jäsenvaltioiden kanssa, miten hallinto- ja tarkastusviranomaisten olisi käsiteltävä julkisia hankintoja ja valtiontukea, kun ne käyttävät kustannuksiin perustumattoman rahoituksen ja yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen malleja kaudella 2021–2027;
- selventämään jäsenvaltioiden kanssa, miten asiaankuuluvien edellytysten täyttämiseen tai tulosten saavuttamiseen liittyvien määrien asianmukaisuus olisi varmistettava, kun käytetään kustannuksiin perustumatonta rahoitusta ohjelmien hyväksymisen tai muuttamisen yhteydessä;
- jakamaan tulosperusteisten rahoitusmallien parhaita käytäntöjä myös rahastojen välillä, jotta jäsenvaltioita voidaan kannustaa käyttämään malleja.