

Brüssel, 13. detsember 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	13. detsember 2021
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	14608/21
Teema:	Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 24/2021: „Tulemuspõhine rahastamine ühtekuuluvuspoliitikas: eesmärgid on asjakohased, kuid perioodil 2014–2020 jäid püsima mitmed puudused“ – Nõukogu järeldused (13. detsember 2021)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 24/2021 „Tulemuspõhine rahastamine ühtekuuluvuspoliitikas: eesmärgid on asjakohased, kuid perioodil 2014–2020 jäid püsima mitmed puudused“, mille nõukogu (välisasjad) kiitis heaks 13. detsembril 2021 toimunud 3839. istungil.

**nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 24/2021
„Tulemuspõhine rahastamine ühtekuuluvuspoliitikas: eesmärgid on asjakohased, kuid
perioodil 2014–2020 jäid püsima mitmed puudused“**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU:

- (1) PEAB TERVITATAVAKS Euroopa Kontrollikoja („kontrollikoda“) eriaruannet nr 24/2021 ja komisjoni vastuseid aruandele;
- (2) MÄRGIB, et kontrollikoja auditis hinnati kolme alljärgneva elemendi ülesehitust, kasutamist ja mõju, mille eesmärk on tugevdada ühtekuuluvuspoliitika tulemuslikkusele orienteeritust perioodil 2014–2020: eeltingimused, tulemusreserv ja tulemuslikkuse hindamine ning tulemuspõhised rahastamismudelid (ühised tegevuskavad, kuludega sidumata rahastamine ja kolme liiki lihtsustatud kuluvõimalused);
- (3) TULETAB MEELDE, et Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondid olid esimesed ELi rahastamisvahendid, millega võeti kasutusele mõõdetavatel näitajatel põhinev tulemusraamistik;
- (4) RÕHUTAB vajadust säilitada ja jätkuvalt parandada ühtekuuluvuspoliitika tulemuslikkusele orienteeritust, mis on oluline samm poliitika rakendamise tulemuskultuuri suunas, ning ON SEISUKOHAL, et kolm uuritud elementi võivad tulemuslikkust stimuleerida;
- (5) VÕTAB TEADMISEKS, et audititöö hõlmas ajavahemikku kuni 2020. aasta detsembrini, kuid ei käsitlenud eelarve ümberjaotusi 2020. aastal COVID-19 pandeemia reageerimiseks, ning TERVITAB, et aruandes tehakse kindlaks ka perioodi 2021–2027 riskid ja võimalused;

- (6) VÕTAB TEADMISEKS aruandes esitatud tähelepanekud, eelkõige järgmised:
- eeltingimustega ei tegeletud kõikidel juhtudel õigeaegselt ja nende hindamine komisjoni poolt ei olnud alati järjepidev, kuna üldsõnalised kriteeriumid jätsid ruumi tõlgendamiseks. Eeltingimuste täitmise hindamine oli kavandatud ühekordse tegevusena ja nende mõju pikaajalisele kulutuste tõhususele ei ole täielikult hinnatud;
 - mis puudutab tulemusreservi eraldamist, siis võimaldas asjaolu, et õigusakte, millega nähakse ette tulemuslikkuse hindamise tingimused ja kriteeriumid, programmitöö perioodi keskel muudeti, liikmesriikidele täiendava paindlikkuse;
 - tulemuspõhiste mudelite puhul olid lihtsustatud kuluvõimalused ainus aastatel 2014–2020 laialdaselt kasutatud tulemuspõhine rahastamismudel; nende kasutamist takistas liikmesriikide ebakindlus selle suhtes, kuidas rakendada ühiseid tegevuskavasid ja kuludega sidumata rahastamist, ning selguse puudumine nende kontrolli- ja auditinõuete osas;
- (7) TOETAB kontrollikoja antud soovitusi:
- kasutada ajavahemikul 2021–2027 eeltingimusi ära parimal võimalikult viisil;
 - teha varakult ettevalmistusi tõhusa vahehindamise tegemiseks ajavahemikul 2021–2027;
 - selgitada eeskirju, mis on aluseks kuludega sidumata rahastamisele;
 - selgitada kindluse andmist kuludega sidumata rahastamismudeli kaudu antava ELi rahastamise kohta;
- (8) ON üldjoontes NÕUS komisjoni vastustega kontrollikoja aruandes sisalduvatele tähelepanekutele ja soovitustele, eeskätt järgmisega:
- eeltingimuste valdkonnas on ajavahemiku 2021–2027 eeltingimuste kavandamisel käsitletud ajavahemikus 2014–2020 esinenud puudusi, peamiselt üleminekuga ühekordselt tegevuselt eeltingimuste pidevale täitmisele ja järelevalvele;

- tulemusraamistiku ja tulemusreservi puhul oli tulemuslikkuse hindamise suhtes kohaldatavate tingimuste ja kriteeriumide muutmine põhjendatud vajadusega käsitleda teatavaid vastuolusid kehtivates eeskirjades, mis ei võimaldanud saavutustest täpselt aru anda;
- tulemuspõhiste rahastamismudelite piiratud kasutuselevõtt oli tingitud nende hilisest kasutuselevõttust programmitöö perioodil ja nende uudsusest;
- ajavahemiku 2021–2027 jaoks kehtestatud vahehindamine 2025. aastal on samm edasi tulemuskultuuri suunas, koondades kokku kvalitatiivsed ja kvantitatiivsed elemendid;

(9) ON SEISUKOHAL, et aruanne on väga õigeaegne ja väärtuslik panus ühtekuuluvuspoliitika tõhusasse rakendamisse ajavahemikul 2021–2027;

(10) KUTSUB komisjoni ÜLES:

- jälgima korrapäraselt eeltingimuste jätkuvat täitmist ning andma aru, kuidas liikmesriigid on neid täitnud, ja vajaduse korral, kuidas ta ise on taganud nende täitmise;
- teavitama liikmesriike varases etapis 2025. aastal vahekokkuvõtte tegemisel kohaldatavast lähenemisviisist;
- selgitama liikmesriikidele, kuidas peaksid korraldus- ja auditeerimisasutused käsitlema riigihankeid ja riigiabi, kui nad kasutavad ajavahemikul 2021–2027 kuludega sidumata rahastamise ja lihtsustatud kuluvõimaluste mudeleid;
- selgitama koos liikmesriikidega, kuidas tuleks tagada vastavate tingimuste täitmise või tulemuste saavutamise seotud summade asjakohasus, kui programmide heakskiitmisel või muutmisel kasutatakse kuludega sidumata rahastamist;
- jagama tulemuspõhiste rahastamismudelite parimaid tavaid, sealhulgas fondide vahel, et julgustada liikmesriike neid rakendama.