



Βρυξέλλες, 13 Δεκεμβρίου 2021  
(OR. en)

14969/21

COH 78  
FIN 975  
SOC 734  
CADREFIN 469

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 13 Δεκεμβρίου 2021

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14608/21

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 24/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Χρηματοδότηση βάσει επιδόσεων στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής: παρά τις ευγενείς φιλοδοξίες, την περίοδο 2014-2020 δεν είχαν εξαλειφθεί τα εμπόδια»  
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (13 Δεκεμβρίου 2021)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 24/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Χρηματοδότηση βάσει επιδόσεων στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής: παρά τις ευγενείς φιλοδοξίες, την περίοδο 2014-2020 δεν είχαν εξαλειφθεί τα εμπόδια», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Εξωτερικές Υποθέσεις) κατά την 3839η σύνοδο της 13ης Δεκεμβρίου 2021.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 24/2021 του Ευρωπαϊκού  
Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο  
«Χρηματοδότηση βάσει επιδόσεων στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής: παρά τις ευγενείς φιλοδοξίες,  
την περίοδο 2014-2020 δεν είχαν εξαλειφθεί τα εμπόδια»**

**ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:**

- (1) ΔΕΧΕΤΑΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ την ειδική έκθεση αριθ. 24/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (εφεξής: Συνέδριο) και τις απαντήσεις της Επιτροπής επί της έκθεσης·
- (2) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ο έλεγχος του Συνεδρίου αξιολόγησε τον σχεδιασμό, τη χρήση και τον αντίκτυπο τριών στοιχείων που αποσκοπούσαν να ενισχύσουν τον προσανατολισμό της πολιτικής συνοχής προς τις επιδόσεις κατά την περίοδο 2014-2020: εκ των προτέρων αιρεσιμότητες, αποθεματικό και επανεξέταση επίδοσης και μοντέλα χρηματοδότησης βάσει επιδόσεων (κοινά σχέδια δράσης, χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες και τρία είδη απλουστευμένων επιλογών κόστους)·
- (3) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία ήταν τα πρώτα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ που εισήγαγαν ένα πλαίσιο επιδόσεων βασισμένο σε μετρήσιμους δείκτες·
- (4) ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να διατηρηθεί και να βελτιωθεί περαιτέρω ο προσανατολισμός της πολιτικής συνοχής στις επιδόσεις ως σημαντικό βήμα προς την κατεύθυνση της κουλτούρας επιδόσεων κατά την υλοποίηση της πολιτικής και ΘΕΩΡΕΙ ότι τα τρία στοιχεία που εξετάστηκαν έχουν το δυναμικό να παράσχουν κίνητρα για επιδόσεις·
- (5) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι το ελεγκτικό έργο κάλυψε την περίοδο έως τον Δεκέμβριο του 2020, αλλά δεν εξέτασε τις ανακατανομές του προϋπολογισμού που πραγματοποιήθηκαν το 2020 για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19 και ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι η έκθεση εντοπίζει επίσης κινδύνους και ευκαιρίες για την περίοδο 2021-2027·

- (6) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα πορίσματα της έκθεσης, και συγκεκριμένα ότι:
- Οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες δεν εξετάστηκαν σε όλες τις περιπτώσεις εγκαίρως και η αξιολόγησή τους από την Επιτροπή δεν ήταν πάντοτε ομοιογενής λόγω ευρέων κριτηρίων που άφηναν περιθώρια ερμηνείας. Σχεδιάστηκαν ως εφάπαξ διαδικασία και ο αντίκτυπός τους στη μακροπρόθεσμη αποτελεσματικότητα των δαπανών δεν έχει αξιολογηθεί πλήρως·
  - Όσον αφορά την κατανομή του αποθεματικού επίδοσης, το γεγονός ότι η νομοθεσία που προβλέπει τους όρους και τα κριτήρια για τη διενέργεια της επανεξέτασης επιδόσεων άλλαξε στα μέσα της περιόδου προγραμματισμού παρείχε πρόσθετη ευελιξία στα κράτη μέλη·
  - Όσον αφορά τα μοντέλα που βασίζονται στις επιδόσεις, οι απλουστευμένες επιλογές κόστους ήταν το μόνο μοντέλο χρηματοδότησης βάσει επιδόσεων που χρησιμοποιήθηκε ευρέως κατά την περίοδο 2014-2020· η αβεβαιότητα των κρατών μελών σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής των κοινών σχεδίων δράσης και της χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με δαπάνες και η έλλειψη σαφήνειας όσον αφορά τις απαιτήσεις ελέγχου και λογιστικού ελέγχου παρεμπόδισαν τη χρήση τους·
- (7) ΣΤΗΡΙΖΕΙ τις συστάσεις του Συνεδρίου:
- Να αξιοποιηθούν κατά τον βέλτιστο δυνατό τρόπο οι αναγκαίοι πρόσφοροι όροι κατά την περίοδο 2021-2027·
  - Να προετοιμαστεί εγκαίρως το έδαφος για μια αποτελεσματική ενδιάμεση επανεξέταση για την περίοδο 2021-2027·
  - Να αποφασηγιστούν οι κανόνες που διέπουν το μοντέλο χρηματοδότησης «χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες»·
  - Να αποφασηγιστεί η προσέγγιση για την παροχή διασφάλισης σχετικά με την ενωσιακή χρηματοδότηση βάσει του μοντέλου «χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες»·
- (8) ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ ευρέως τις απαντήσεις της Επιτροπής ως προς τα πορίσματα και τις συστάσεις που περιέχει η έκθεση του Συνεδρίου, και ιδίως ότι:
- Στον τομέα των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων, οι ελλείψεις που διαπιστώθηκαν κατά την περίοδο 2014-2020 αντιμετωπίστηκαν κατά τον σχεδιασμό των αναγκαίων πρόσφορων όρων για την περίοδο 2021-2027, κυρίως με τη μετάβαση από μια εφάπαξ διαδικασία στη συνεχή εκπλήρωση και παρακολούθηση των αναγκαίων πρόσφορων όρων·

- Όσον αφορά το πλαίσιο επιδόσεων και το αποθεματικό επίδοσης, οι τροποποιήσεις των όρων και των κριτηρίων που ισχύουν για την επανεξέταση επιδόσεων αιτιολογήθηκαν από την ανάγκη να αντιμετωπιστούν ορισμένες ανακολουθίες στους υφιστάμενους κανόνες, οι οποίες δεν επέτρεπαν ακριβή αναφορά των επιτευγμάτων·
- Όσον αφορά τη χρήση των μοντέλων χρηματοδότησης βάσει επιδόσεων, η καθυστερημένη εισαγωγή τους κατά την περίοδο προγραμματισμού και ο καινοφανής χαρακτήρας τους είχαν αντίκτυπο στην περιορισμένη τους αξιοποίηση·
- Η ενδιάμεση επανεξέταση το 2025 που θεσπίστηκε για την περίοδο 2021-2027 αποτελεί ένα βήμα προς την κατεύθυνση μιας κουλτούρας επιδόσεων, συνδυάζοντας ένα σύνολο ποιοτικών και ποσοτικών στοιχείων·

(9) ΘΕΩΡΕΙ την έκθεση πολύ επίκαιρη και αξιόλογη συμβολή στην αποτελεσματική υλοποίηση της πολιτικής συνοχής για την περίοδο 2021-2027·

(10) ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή:

- Να παρακολουθεί τακτικά τη συνεχή εκπλήρωση των αναγκαίων πρόσφορων όρων και να υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με την εκπλήρωση από τα κράτη μέλη και τις δικές της δραστηριότητες επιβολής, όποτε συντρέχει περίπτωση·
- Να ενημερώνει τα κράτη μέλη σε πρώιμο στάδιο σχετικά με την προσέγγιση που θα εφαρμοστεί για την ενδιάμεση επανεξέταση το 2025·
- Να αποσαφηνίζει με τα κράτη μέλη πώς θα πρέπει οι διαχειριστικές και ελεγκτικές αρχές να αντιμετωπίζουν τις δημόσιες συμβάσεις και τις κρατικές ενισχύσεις όταν χρησιμοποιούν μοντέλα χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με δαπάνες και μοντέλα απλουστευμένων επιλογών κόστους κατά την περίοδο 2021-2027·
- Να αποσαφηνίζει με τα κράτη μέλη πώς θα πρέπει να εξασφαλίζεται η καταλληλότητα των ποσών που συνδέονται με την εκπλήρωση των αντίστοιχων όρων ή την επίτευξη αποτελεσμάτων όταν χρησιμοποιείται χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες στο πλαίσιο της έγκρισης ή τροποποίησης των προγραμμάτων·
- Να μοιραστεί βέλτιστες πρακτικές μοντέλων χρηματοδότησης με βάση τις επιδόσεις, μεταξύ άλλων μεταξύ ταμείων, για να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη ως προς το πώς να τα εφαρμόζουν.