

Bruxelles, den 13. december 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	13. december 2021
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14608/21
Vedr.:	Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 24/2021: "Resultatbaseret finansiering i samhørighedspolitikken: værdige ambitioner, men der var stadig hindringer i perioden 2014-2020" – Rådets konklusioner (13. december 2021)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 24/2021 med titlen ""Resultatbaseret finansiering i samhørighedspolitikken: værdige ambitioner, men der var stadig hindringer i perioden 2014-2020", som blev godkendt af Rådet (udenrigsanliggender) på 3839. samling den 13. december 2021.

**Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 24/2021:
"Resultatbaseret finansiering i samhørighedspolitikken: værdige ambitioner, men der var
stadig hindringer i perioden 2014-2020"**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION:

- (1) HILSER særberetning nr. 24/2021 fra Den Europæiske Revisionsret (i det følgende benævnt "Revisionsretten") og Kommissionens svar på beretningen VELKOMMEN;
- (2) BEMÆRKER, at Revisionsretten i sin revision har vurderet udformning, brug og virkning af tre elementer, der har til formål at styrke samhørighedspolitikken resultatorientering i perioden 2014-2020: forhåndsbetingelser, resultatreserve og -gennemgang og resultatbaserede finansieringsmodeller (fælles handlingsplaner, finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, og tre typer af forenklede omkostningsmuligheder);
- (3) MINDER OM, at de europæiske struktur- og investeringsfonde var de første EU-finansieringsinstrumenter til indførelse af en resultatramme baseret på målbare indikatorer;
- (4) UNDERSTREGER behovet for at fastholde og fortsætte med at forbedre samhørighedspolitikken resultatorientering som et vigtigt skridt i retning af en resultatorienteret kultur ved gennemførelsen af politikken og MENER, at de tre undersøgte elementer har potentiale til at skabe incitamenter til resultater;
- (5) ANERKENDER, at revisionsarbejdet dækkede perioden frem til december 2020, men ikke berørte den omfordeling af budgetmidler, der blev foretaget i 2020 som reaktion på covid-19-pandemien, og HILSER det VELKOMMEN, at beretningen også identificerer risici og muligheder for perioden 2021-2027;

6) NOTERER SIG beretningens resultater og navnlig følgende:

- Forhåndsbetingelserne blev ikke i alle tilfælde behandlet rettidigt, og Kommissionens vurdering heraf var ikke altid konsekvent på grund af brede kriterier, der giver plads til fortolkning. De blev udformet som en engangsforanstaltning, og deres indvirkning på udgifternes langsigtede effektivitet blev ikke vurderet fuldt ud.
- For så vidt angår tildelingen af resultatreserven betød den omstændighed, at den lovgivning, der fastsætter betingelserne og kriterierne for gennemførelsen af resultatgennemgangen, blev ændret midt i programmeringsperioden, at medlemsstaterne fik yderligere fleksibilitet.
- Med hensyn til de resultatbaserede modeller var forenklede omkostningsmuligheder den eneste resultatbaserede finansieringsmodel, der blev anvendt bredt i perioden 2014-2020. Usikkerhed i medlemsstaterne med hensyn til gennemførelsen af fælles handlingsplaner og finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, og den manglende klarhed med hensyn til kontrol- og revisionskravene i forbindelse hermed vanskeliggjorde anvendelsen af dem;

7) STØTTER Revisionsrettens anbefalinger:

- at gøre bedst mulig brug af grundforudsætningerne i perioden 2021-2027
- at bane vejen tidligt for en effektiv midtvejsgennemgang i perioden 2021-2027
- at præcisere de regler, der ligger til grund for finansieringsmodellen med "finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger"
- at skabe klarhed over tilgangen til at give sikkerhed vedrørende EU-finansiering under modellen med "finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger";

8) ER generelt ENIGT i Kommissionens svar på konklusionerne og anbefalingerne i Revisionsrettens beretning, navnlig følgende:

- Med hensyn til forhåndsbetingelserne er de mangler, der blev konstateret i perioden 2014-2020, blevet afhjulpet gennem udformningen af grundforudsætningerne for perioden 2021-2027, hovedsagelig ved at gå fra en engangsforanstaltning til løbende opfyldelse og overvågning af grundforudsætningerne.

- For så vidt angår resultatrammen og resultatreserven var ændringerne af de betingelser og kriterier, der finder anvendelse på resultatgennemgangen, begrundet i behovet for at rette op på visse uoverensstemmelser i de eksisterende regler, som ikke gav mulighed for en nøjagtig rapportering af resultater.
- Hvad angår anvendelsen af resultatbaserede finansieringsmodeller, havde den sene indførelse heraf i programmeringsperioden og den nye profil en indvirkning på dens begrænsede udbredelse.
- Den midtvejsevaluering i 2025, der er blevet indført for perioden 2021-2027, er et skridt i retning af en resultatorienteret kultur, der samler en række kvalitative og kvantitative elementer;

9) ANSER beretningen FOR at være et meget aktuelt og værdifuldt bidrag til en effektiv gennemførelse af samhørighedspolitikken for perioden 2021-2027;

10) OPFORDRER Kommissionen TIL:

- regelmæssigt at overvåge den fortsatte opfyldelse af grundforudsætningerne og rapportere om medlemsstaternes opfyldelse og egne håndhævelsesaktiviteter, hvor det er relevant
- på et tidligt tidspunkt at informere medlemsstaterne om den tilgang, der skal anvendes i forbindelse med midtvejsevalueringen i 2025
- sammen med medlemsstaterne at afklare, hvordan forvaltnings- og revisionsmyndighederne bør behandle offentlige indkøb og statsstøtte, når de anvender finansiering, som ikke er knyttet til omkostningsmodeller og forenklede omkostningsmuligheder i perioden 2021-2027
- sammen med medlemsstaterne at afklare, hvordan hensigtsmæssigheden af de beløb, der er knyttet til opfyldelsen af de respektive betingelser eller opnåelsen af resultater, sikres, når medlemsstaterne i forbindelse med godkendelse eller ændring af programmer anvender finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger
- at udveksle bedste praksis for resultatbaserede finansieringsmodeller, herunder mellem fonde, for at tilskynde medlemsstaterne til at gennemføre dem.