

Brusel 13. prosince 2021
(OR. en)

14969/21

COH 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	13. prosince 2021
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	14608/21
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 24/2021 s názvem „Financování v rámci politiky soudržnosti založené na výkonnosti: hodnotné ambice, ale překážky v období 2014–2020 přetrvávaly“ – závěry Rady (13. prosince 2021)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 24/2021 s názvem „Financování v rámci politiky soudržnosti založené na výkonnosti: hodnotné ambice, ale překážky v období 2014–2020 přetrvávaly“, které schválila Rada pro zahraniční věci na svém 3839. zasedání konaném dne 13. prosince 2021.

**Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 24/2021:
Financování v rámci politiky soudržnosti založené na výkonnosti: hodnotné ambice,
ale překážky v období 2014–2020 přetrvávaly**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- 1) VÍTÁ zvláštní zprávu č. 24/2021 vypracovanou Evropským účetním dvorem (dále jen „Účetní dvůr“) a odpovědi Komise k této zprávě;
- 2) KONSTATUJE, že audit Účetního dvora posuzoval koncepci, využití a dopad tří prvků zaměřených na posílení orientace politiky soudržnosti na výkonnost v období 2014–2020: předběžných podmínek, výkonnostní rezervy a přezkumu a modelů financování založených na výkonnosti (společné akční plány, financování, které není spojeno s náklady, a tři druhy zjednodušeného vykazování nákladů);
- 3) PŘIPOMÍNÁ, že evropské strukturální a investiční fondy byly prvními nástroji financování EU, které zavedly výkonnostní rámec založený na měřitelných ukazatelích;
- 4) ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zachovat a dále rozvíjet zlepšování orientace politiky soudržnosti na výkonnost jako důležitý krok směrem ke kultuře výkonnosti při provádění této politiky, a DOMNÍVÁ SE, že tři zkoumané prvky měly potenciál výkonnost stimulovat;
- 5) UZNÁVÁ, že auditní činnost se týkala období do prosince 2020, ale nezabývala se přerozdělením rozpočtových prostředků, k němuž došlo v roce 2020 v reakci na pandemii COVID-19, a VÍTÁ, že zpráva rovněž identifikuje rizika a příležitosti pro období 2021–2027;

- 6) BERE NA VĚDOMÍ zjištění zprávy, a to zejména tato:
- Předběžné podmínky nebyly ve všech případech řešeny včas a jejich posouzení Komisí nebylo vzhledem k širokým kritériím, která ponechávají prostor pro výklad, vždy konzistentní. Byly navrženy jako jednorázová opatření a jejich dopad na dlouhodobou efektivitu výdajů nebyl plně posouzen;
 - Pokud jde o přidělování výkonnostní rezervy, jelikož se právní předpisy stanovující podmínky a kritéria pro provádění přezkumu výkonnosti v polovině programového období změnil, dostaly členské státy dodatečnou flexibilitu;
 - Pokud jde o modely založené na výkonnosti, jediným modelem financování založeným na výkonnosti, který byl v období 2014–2020 široce používán, bylo zjednodušené vykazování nákladů. Využití těchto modelů bránila nejistota členských států ohledně toho, jak provádět společné akční plány a financování, které není spojeno s náklady, a nejasnosti, pokud jde o požadavky na jejich kontrolu a audit;
- 7) PODPORUJE doporučení Účetního dvora:
- v období 2021–2027 optimálně využívat základní podmínky;
 - včas připravit účinný přezkum v polovině období 2021–2027;
 - upřesnit pravidla, na nichž je založen model „financování, které není spojeno s náklady“;
 - vyjasnit přístup k poskytování jistoty u financování EU poskytovaného prostřednictvím modelu „financování, které není spojeno s náklady“;
- 8) Obecně SOUHLASÍ s odpověďmi, jimiž se ke zjištěním a doporučením obsaženým ve zprávě Účetního dvora vyjádřila Komise, jako jsou zejména tyto:
- V oblasti předběžných podmínek byly nedostatky zjištěné v období 2014–2020 řešeny při navrhování základních podmínek na období 2021–2027, zejména přechodem od jednorázového postupu k průběžnému plnění a monitorování základních podmínek;

- Pokud jde o výkonnostní rámec a výkonnostní rezervu, změny podmínek a kritérií platných pro přezkum výkonnosti byly odůvodněny potřebou řešit určité nesrovnalosti ve stávajících pravidlech, které neumožnily přesné vykazování dosažených výsledků;
- Na omezené využívání modelů financování založených na výkonnosti mělo vliv jejich pozdní zavedení v programovém období a skutečnost, že se jednalo o nový model;
- Přezkum v polovině období v roce 2025 zavedený na období 2021–2027 spojuje soubor kvalitativních a kvantitativních prvků, a představuje tak krok vpřed na cestě ke kultuře výkonnosti;

9) POVAŽUJE zprávu za velmi aktuální a hodnotný příspěvek k účinnému provádění politiky soudržnosti v období 2021–2027;

10) VYZÝVÁ Komisi, aby:

- pravidelně monitorovala soustavné plnění základních podmínek a v příslušných případech podávala zprávy o plnění ze strany členských států a o svých vlastních činnostech v oblasti prosazování;
- v rané fázi informovala členské státy o přístupu, který má být uplatněn při přezkumu v polovině období v roce 2025;
- vyjasnila s členskými státy, jak by měly řídicí a auditní orgány při využívání financování, které není spojeno s náklady, a modelů zjednodušeného vykazování nákladů v období 2021–2027 zacházet s veřejnými zakázkami a státní podporou;
- vyjasnila s členskými státy, jak by měla být zajištěna přiměřenost částek spojených se splněním příslušných podmínek nebo dosažením výsledků při využívání financování, které není spojeno s náklady, v souvislosti se schvalováním nebo změnou programů;
- sdílela osvědčené postupy modelů financování založených na výkonnosti, a to i mezi fondy, s cílem povzbudit členské státy, aby je prováděly.
