



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 декември 2021 г.
(OR. en)

14969/21

CON 78
FIN 975
SOC 734
CADREFIN 469

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	13 декември 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14608/21
Относно:	Специален доклад № 24/2021 на Европейската сметна палата: Финансиране, основано на резултатите, в политиката на сближаване — достойна амбиция, но остават пречки в периода 2014—2020 г. - Заключение на Съвета (13 декември 2021 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 24/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Финансиране, основано на резултатите, в политиката на сближаване — достойна амбиция, но остават пречки в периода 2014—2020 г.“, одобрени от Съвета (Външни работи) на неговото 3839-о заседание от 13 декември 2021 г.

Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 24/2021 на Европейската сметна палата

Финансиране, основано на резултатите, в политиката на сближаване — достойна амбиция, но остават пречки в периода 2014—2020 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 24/2021 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и отговорите на Комисията по доклада.
- (2) ОТБЕЛЯЗВА, че в одита на Сметната палата е направена оценка на структурата, използването и въздействието на три елемента, насочени към засилване на насочеността към постигането на резултати в политиката на сближаване в периода 2014—2020 г.: предварителни условия, резерва за изпълнение и прегледа на изпълнението и моделите на финансиране, основани на резултатите (съвместни планове за действие, финансиране, което не е обвързано с разходите и трите вида опростени варианти на разходите).
- 3) ПРИПОМНЯ, че европейските структурни и инвестиционни фондове бяха първите инструменти на ЕС за финансиране, които въведоха рамка за изпълнение въз основа на измерими показатели.
- 4) ИЗТЪКВА необходимостта от запазване и по-нататъшно развитие на повишената ориентираност към постигането на резултати на политиката на сближаване като важна стъпка към културата на постигане на резултати при прилагането на политиката и Е НА МНЕНИЕ, че трите разгледани елемента имат потенциала да стимулират постигането на резултати.
- 5) ПРИЗНАВА, че одитната дейност обхваща периода до декември 2020 г., но не разглежда преразпределението на бюджета, извършено през 2020 г. в отговор на пандемията от COVID-19, и ПРИВЕТСТВА, че в доклада се посочват също така рисковете и възможностите за периода 2021—2027 г.

6) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада, и по-специално че:

- Предварителните условия не са били разглеждани своевременно във всички случаи и тяхната оценка от страна на Комисията невинаги е била последователна поради наличието на широки критерии, даващи възможност за тълкуване. Те са замислени като еднократно действие и тяхното въздействие върху дългосрочната ефективност на разходите не е напълно оценена.
- По отношение на разпределянето на резерва за изпълнение, фактът, че законодателството, предвиждащо условията и критериите за извършване на прегледа на изпълнението, се промени в средата на програмния период, предостави допълнителна гъвкавост за държавите членки.
- По отношение на моделите, основани на резултатите, опростените варианти за разходите са единственият модел на финансиране, основан на резултатите, широко използван през периода 2014—2020 г.. Несигурността на държавите членки относно начина на изпълнение на съвместните планове за действие и финансирането, което не е свързано с разходите, и липсата на яснота относно техните изисквания за контрол и одит са възпрепятствали тяхното използване.

7) ПОДКРЕПЯ отправените от Сметната палата препоръки за:

- оптимално използване на благоприятстващите условия в периода 2021—2027 г.;
- подготовка на ранен етап за ефективен средносрочен преглед за периода 2021—2027 г.;
- изясняване на правилата, на които се основава моделът на „финансиране, което не е обвързано с разходите“;
- изясняване на подхода за предоставяне на увереност относно финансирането от ЕС чрез модела „финансиране, което не е обвързано с разходите“.

8) Като цяло СПОДЕЛЯ отговорите на Комисията по констатациите и препоръките, съдържащи се в доклада на Сметната палата, и по-специално че:

- В областта на предварителните условия установените през периода 2014—2020 г. недостатъци бяха преодоляни при разработването на благоприятстващите условия за периода 2021—2027 г., главно чрез преминаване от еднократно действие към непрекъснато изпълнение и мониторинг на благоприятстващите условия.

- По отношение на рамката на изпълнението и резерва за изпълнение, измененията на условията и критериите, приложими за прегледа на изпълнението, бяха обосновани от необходимостта да се преодолеят някои несъответствия в съществуващите правила, които не позволиха точно отчитане на постиженията.
- По отношение на използването на моделите на финансиране, основани на резултатите, късното им въвеждане през програмния период и фактът, че са нови, оказаха въздействие върху ограниченото им използване.
- Междинният преглед през 2025 г., въведен за периода 2021—2027 г., представлява стъпка напред към култура на постигане на резултати, обединяваща набор от качествени и количествени елементи.

9) СЧИТА, че докладът е много навременен и целесъобразен принос за ефективното прилагане на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г.

10) ПРИКАНВА Комисията:

- редовно да наблюдава непрекъснатото изпълнение на благоприятстващите условия и да докладва за изпълнението от страна на държавите членки и за собствените си дейности по изпълнението, когато е целесъобразно;
- да информира държавите членки на ранен етап относно подхода, който ще се прилага за средносрочния преглед през 2025 г.;
- да изясни с държавите членки как управляващите и одитните органи следва да третират обществените поръчки и държавната помощ, когато използват финансиране, което не е свързано с разходи, и модели на опростени варианти за разходите през периода 2021—2027 г.;
- да изясни с държавите членки, когато в контекста на одобряването или изменението на програмите използва финансиране, което не е обвързано с разходи, как следва да се гарантира целесъобразността на сумите, свързани с изпълнението на съответните условия или постигането на резултати;
- да обмени най-добри практики във връзка с моделите на финансиране, основани на резултатите, включително между фондовете, за да се насърчат държавите членки да ги прилагат оптимално.