

Bruselj, 30. oktober 2024
(OR. en)

14964/24

Medinstitucionalne zadeve:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

DOPIS

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: Svet

Zadeva: Sveženj o DDV v digitalni dobi:
(a) Osnutek direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo
– splošni pristop
(b) Osnutek uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV, potrebnih za digitalno dobo
– politični dogovor
(c) Osnutek izvedbene uredbe Sveta o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede zahtev za informacije za nekatere ureditve DDV
– politični dogovor

I. UVOD

1. Komisija je 8. decembra 2022 predložila sveženj z naslovom „DDV v digitalni dobi“, ki ga sestavljajo trije predlogi:

- Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo (direktiva o spremembi)¹;

¹ Dok. 15841/22.

- Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV, potrebnih za digitalno dobo (uredba o spremembi)² ter
- Predlog izvedbene uredbe Sveta o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede zahtev za informacije za nekatere ureditve DDV (izvedbena uredba o spremembi)³.

2. Cilji teh treh predlogov so naslednji:

- (a) namenjeni so posodobitvi postopka izdajanja računov, in sicer s prehodom na splošno izdajanje elektronskih računov in posodobitvijo obveznosti poročanja o DDV s standardizacijo informacij, ki jih morajo davčni zavezanci predložiti za vsako transakcijo, kar bi prispevalo k boju proti davčnim goljufijam (del „Zahteve za digitalno poročanje“);
- (b) prizadevajo si obravnavati izzive, ki jih platformno gospodarstvo predstavlja za tradicionalne sektorje v smislu enakih konkurenčnih pogojev, z okrepitvijo vloge platform pri pobiranju DDV, kadar omogočajo storitve kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem ali storitve prevoza potnikov (del „Platformno gospodarstvo“), ter
- (c) podpirajo cilj zmanjšanja potrebe po registraciji za namene DDV v več državah članicah EU z izboljšanjem in razširitvijo obstoječih sistemov „vse na enem mestu“ in mehanizmov obrnjene davčne obveznosti (del „Enotna registracija za DDV“).

² Dok. 15842/22.

³ Dok. 15843/22.

3. Evropski nadzornik za varstvo podatkov je mnenje o svežnju dal 3. marca 2023⁴. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje o svežnju dal 27. aprila 2023⁵. Evropski parlament je sprejel mnenje na plenarnem zasedanju 22. novembra 2023⁶. Če se bo Svet dogovoril o splošnem pristopu glede osnutka direktive o spremembi, bo moral Evropski parlament zaprositi za novo mnenje.

4. Med češkim, švedskim, španskim in belgijskim predsedovanjem so potekale tehnične razprave o različnih delih svežnja, na podlagi katerih je bilo doseženo široko soglasje o svežnju, z izjemo enega ključnega vprašanja, tj. režima domnevnega dobavitelja za storitve kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem in storitve cestnega prevoza potnikov.

II. KLJUČNO VPRAŠANJE: PLATFORMNO GOSPODARSTVO

5. Na orientacijski razpravi na seji Sveta (Ecofin) junija 2023 je bilo doseženo splošno soglasje o potrebi po večji vlogi platform pri pobiranju DDV za storitve kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem in prevoza potnikov. Kljub temu je več držav članic izrazilo pomisleke glede modela domnevnega dobavitelja, nekateri ministri in ministrice pa so pozvali k določenemu manevrskemu prostoru glede ureditve obdavčitve kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem.

6. Špansko predsedstvo je v kompromisnih besedilih prilagodilo opredelitev kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem, da bi državam članicam omogočilo dovolj prožnosti za upoštevanje nacionalnih posebnosti pri obdavčitvi nastanitvenega sektorja na podlagi nacionalnega prava. Vendar skupina držav članic še vedno ni mogla podpreti te rešitve in je pozvala k večji prožnosti.

⁴ Dok. 7071/23.

⁵ Mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega odbora, „DDV v digitalni dobi“, dok. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-SL.docx/content>.

Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 22. novembra 2023 o predlogu direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_SL.pdf; Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 22. novembra 2023 o predlogu uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV, potrebnih za digitalno dobo, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_SL.pdf.

7. Belgijsko predsedstvo je te pomisleke upoštevalo tako, da je državam članicam dalo možnost, da se režim domnevnega dobavitelja ne bi uporabljal za mala in srednja podjetja (MSP). Na seji Sveta Ecofin 14. maja 2024 so to rešitev podprle vse države članice razen ene.

8. Belgijsko predsedstvo je po majski seji Sveta besedilo spremenilo tako, da je zmanjšalo upravno breme za platforme in osnovne dobavitelje v tistih državah članicah, ki uporabljajo možnost izvzvetja MSP iz režima domnevnega dobavitelja. Na seji Sveta Ecofin junija 2024 so to rešitev ponovno podprle vse delegacije razen ene.

9. Madžarsko predsedstvo je oktobra 2024 po ustreznem razmisleku na tehnični ravni o nadaljnjih korakih v zvezi z navedenim ključnim vprašanjem besedilo spremenilo tako, da je dodatno zmanjšalo upravno breme, povezano z morebitno izključitvijo MSP s področja uporabe režima domnevnega dobavitelja, in odložilo datum začetka uporabe režima domnevnega dobavitelja.

10. To besedilo je bilo na tehnični ravni na splošno podprto in Odbor stalnih predstavnikov je na seji 30. oktobra 2024 sklenil, da besedila pošlje Svetu, da bi slednji dosegel dogovor o splošnem pristopu glede direktive o spremembi, politični dogovor glede uredbe o spremembi in politični dogovor glede izvedbene uredbe o spremembi. Komisija je na seji zahtevala, da se v zapisnik Coreperja in v zapisnik Sveta vključita dve izjavi, španska delegacija pa, da se vključi ena izjava (glej Dodatek 1 k temu dopisu).

III. ZAKLJUČEK

11. Na podlagi navedenega naj Svet:

- a) doseže dogovor o splošnem pristopu glede osnutka direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo na podlagi besedila iz dok. 14961/24;

- b) doseže politični dogovor o
- osnutku uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV, potrebnih za digitalno dobo, na podlagi besedila iz dok. 14962/24 ter
 - osnutku izvedbene uredbe Sveta o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede zahtev za informacije za nekatere ureditve DDV na podlagi besedila iz dok. 14963/24;
- c) doseže dogovor o izjavah Sveta in Komisije ter izjavah Sveta iz dodatka k temu dopisu in pozove sekretariat, da jih vključi v zapisnik Sveta;
- d) se seznanijo z drugimi izjavami iz dodatka k temu dopisu in pozove sekretariat, da jih vključi v zapisnik Sveta.

12. Če se bo Svet na tej podlagi dogovoril o splošnem pristopu glede osnutka direktive o spremembi, bi bilo treba zaradi bistvenih razlik med predlogom Komisije in zadnjim kompromisnim besedilom predsedstva sprejeti odločitev o ponovnem posvetovanju z Evropskim parlamentom, in sicer po poenostavljenem pisnem postopku, ki bi se začel po seji Sveta.