

V Bruseli 30. októbra 2024
(OR. en)

14964/24

Medziinštitucionálne spisy:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

POZNÁMKA

Od: Generálny sekretariát Rady
Komu: Rada

Predmet: Balík opatrení týkajúcich sa DPH v digitálnom veku:
a) Návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek
– všeobecné smerovanie
b) Návrh nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 904/2010, pokiaľ ide o opatrenia administratívnej spolupráce v oblasti DPH potrebné pre digitálny vek
– politická dohoda
c) Návrh vykonávacieho nariadenia Rady, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 282/2011, pokiaľ ide o požiadavky na informácie pri určitých úpravách DPH
– politická dohoda

I. ÚVOD

1. Komisia 8. decembra 2022 predložila balík s názvom DPH v digitálnom veku, ktorý obsahuje tri návrhy:

- návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek (ďalej len „pozmeňujúca smernica“)¹,

¹ 15841/22.

- návrh nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 904/2010, pokiaľ ide o opatrenia administratívnej spolupráce v oblasti DPH potrebné pre digitálny vek (ďalej len „pozmeňujúce nariadenie“)² a
- návrh vykonávacieho nariadenia Rady, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 282/2011, pokiaľ ide o požiadavky na informácie pri určitých úpravách DPH (ďalej len „pozmeňujúce vykonávacie nariadenie“)³.

2. Uvedené tri návrhy majú tieto ciele:

- a) modernizovať proces fakturácie prechodom na všeobecnú elektronickú fakturáciu a aktualizovať oznamovacie povinnosti na účely DPH štandardizáciou informácií, ktoré musia zdaniiteľné osoby predkladať o každej transakcii, čo by prispelo k boju proti daňovým podvodom (časť „požiadavky na digitálne oznamovanie“);
- b) riešiť výzvy, ktoré platformové hospodárstvo predstavuje pre tradičné odvetvia, pokiaľ ide o rovnaké podmienky, posilnením úlohy platforiem pri výbere DPH, keď uľahčujú poskytovanie služieb krátkodobého prenájmu ubytovania alebo služieb prepravy cestujúcich (časť „platformové hospodárstvo“), a
- c) podporovať cieľ znížiť potrebu registrácie na účely DPH vo viacerých členských štátoch EÚ zlepšením fungovania a rozšírením existujúcich systémov jednotného kontaktného miesta a mechanizmov prenesenia daňovej povinnosti (časť „jednotná registrácia pre DPH“).

² 15842/22.

³ 15843/22.

3. Európsky dozorný úradník pre ochranu údajov zaujal stanovisko k balíku 3. marca 2023⁴. Európsky hospodársky a sociálny výbor zaujal stanovisko k balíku 27. apríla 2023⁵. Európsky parlament zaujal stanovisko na plenárnej schôdzi 22. novembra 2023⁶. Ak Rada dospeje k všeobecnému smerovaniu k návrhu pozmeňujúcej smernice, bude potrebné požiadať Európsky parlament o nové stanovisko.

4. Počas českého, švédskeho, španielskeho a belgického predsedníctva sa konali technické rokovania o rôznych častiach balíka, ktoré viedli k širokej dohode o balíku s výnimkou jednej kľúčovej otázky, konkrétne režimu domnelého poskytovateľa služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a služieb cestnej prepravy cestujúcich.

II. KLÚČOVÁ OTÁZKA PLATFORMOVÉ HOSPODÁRSTVO

5. Počas diskusie o smerovaní na zasadnutí Rady (Ecofin) v júni 2023 sa dosiahol všeobecný konsenzus o potrebe väčšej úlohy platforiem pri výbere DPH zo služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a prepravy cestujúcich. Niekoľko členských štátov však vyjadrilo obavy v súvislosti s modelom domnelého poskytovateľa a niektorí ministri vyzvali na zachovanie určitého manévrovacieho priestoru v daňovom režime vzťahujúcom sa na krátkodobý prenájom ubytovania.

6. Španielske predsedníctvo vo svojich kompromisných zneniach upravilo vymedzenie krátkodobého prenájmu ubytovania s cieľom umožniť členským štátom dostatočnú flexibilitu na zohľadnenie vnútroštátnych špecifik v oblasti zdaňovania sektora ubytovania prostredníctvom vnútroštátneho práva. Skupina členských štátov však stále nemohla podporiť toto riešenie a požiadala o väčšiu flexibilitu.

⁴ 7071/23.

⁵ Stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru, „DPH v digitálnom veku“, dokument ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-SK.docx/content>.

⁶ Legislatívne uznesenie Európskeho parlamentu z 22. novembra 2023 o návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_SK.pdf; legislatívne uznesenie Európskeho parlamentu z 22. novembra 2023 o návrhu nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 904/2010, pokiaľ ide o opatrenia administratívnej spolupráce v oblasti DPH potrebné pre digitálny vek, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_SK.pdf.

7. Belgické predsedníctvo reagovalo na tieto obavy tým, že členským štátom poskytlo možnosť zabrániť tomu, aby sa režim domnelého poskytovateľa uplatňoval na malé a stredné podniky (MSP). Na zasadnutí Rady (Ecofin) 14. mája 2024 získalo toto riešenie podporu všetkých členských štátov okrem jedného.

8. Po májovom zasadnutí Rady belgické predsedníctvo upravilo znenie tak, že zmiernilo administratívne zaťaženie pre platformy a príslušných dodávateľov v tých členských štátoch, ktoré využívajú možnosť vyňať MSP z režimu domnelého dodávateľa. Na zasadnutí Rady Ecofin v júni 2024 toto riešenie opäť podporili všetky delegácie okrem jednej.

9. Maďarské predsedníctvo v októbri 2024 po náležitých úvahách na technickej úrovni o ďalšom postupe v uvedenej kľúčovej otázke zmenilo znenie ďalším zmiernením administratívneho zaťaženia spojeného s možným vylúčením MSP z rozsahu pôsobnosti režimu domnelého dodávateľa a oddialením dátumu začatia uplatňovania režimu domnelého dodávateľa.

10. Toto znenie získalo širokú podporu na technickej úrovni a Výbor stálych predstaviteľov na svojom zasadnutí 30. októbra 2024 rozhodol, že zašle znenia Rade na účely všeobecného smerovania k pozmeňujúcej smernici, politickej dohody o pozmeňujúcom nariadení a politickej dohody o pozmeňujúcom vykonávacom nariadení. Komisia na zasadnutí požiadala o vloženie dvoch vyhlásení a španielska delegácia o vloženie jedného vyhlásenia do zápisnice Coreperu aj Rady (pozri dodatok 1 k tejto poznámke).

III. ZÁVER

11. Na základe uvedených skutočností sa Rada vyzýva, aby:

- a) dospela k všeobecnému smerovaniu k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek, a to na základe znenia v dokumente 14961/24;

b) dosiahla politickú dohodu o

- o návrhu nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 904/2010, pokiaľ ide o opatrenia administratívnej spolupráce v oblasti DPH potrebné pre digitálny vek, a to na základe znenia v dokumente 14962/24 a
- vykonávacieho nariadenia Rady, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 282/2011, pokiaľ ide o požiadavky na informácie pri určitých úpravách DPH, a to na základe znenia v dokumente 14963/24;

c) schválila vyhlásenia Rady a Komisie a vyhlásenia Rady uvedené v dodatku k tejto poznámke a vyzvala sekretariát, aby ich uviedol v zápisnici Rady;

d) vzala na vedomie ďalšie vyhlásenia uvedené v dodatku k tejto poznámke a vyzvala sekretariát, aby ich uviedol v zápisnici Rady.

12. Ak Rada na tomto základe dospeje k všeobecnému smerovaniu k návrhu pozmeňujúcej smernice, vzhľadom na podstatné rozdiely medzi návrhom Komisie a najnovším kompromisným znením predsedníctva sa rozhodnutie o opätovnej konzultácii s Európskym parlamentom týkajúcej sa znenia bude musieť prijať zjednodušeným písomným postupom, ktorý sa začne po zasadnutí Rady.