

Bruxelles, 30 octombrie 2024
(OR. en)

14964/24

Dosare interinstituționale:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Pachetul „TVA în era digitală”: a) Proiect de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală – Abordare generală b) Proiect de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește acordurile de cooperare administrativă în materie de TVA necesare pentru era digitală - Acord politic c) Proiect de regulament de punere în aplicare al Consiliului de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește cerințele de informare pentru anumite regimuri de TVA - Acord politic

I. INTRODUCERE

1. La 8 decembrie 2022, Comisia a prezentat un pachet intitulat „TVA în era digitală”, care conține trei propuneri:

- o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală (directiva de modificare)¹;

¹ Doc. 15841/22.

- o propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește acordurile de cooperare administrativă în materie de TVA necesare pentru era digitală (regulamentul de modificare)² și
- o propunere de regulament de punere în aplicare al Consiliului de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește cerințele de informare pentru anumite regimuri de TVA (regulamentul de punere în aplicare de modificare)³.

2. Cele trei propuneri au următoarele obiective:

- (a) prevăd modernizarea procesului de facturare prin trecerea la facturarea electronică generalizată și actualizarea obligațiilor de raportare în scopuri de TVA prin standardizarea informațiilor ce se impun a fi transmise de persoanele impozabile cu privire la fiecare tranzacție, ceea ce ar contribui la combaterea fraudei fiscale (partea privind cerințele de raportare digitală);
- (b) urmăresc să abordeze provocările pe care economia platformelor le ridică în sectoarele tradiționale în materie de condiții de concurență echitabile, prin consolidarea rolului platformelor în colectarea TVA atunci când acestea facilitează prestarea de servicii de închiriere de locuințe pe termen scurt sau prestarea de servicii de transport de persoane (partea privind economia platformelor) și
- (c) sprijină obiectivul de a reduce obligația înregistrării în scopuri de TVA în mai multe state membre ale UE prin îmbunătățirea funcționării regimurilor ghișeului unic existente (One-Stop Shop – OSS) și extinderea acestora, precum și prin mecanisme de taxare inversă (partea privind înregistrarea unică în scopuri de TVA).

² Doc. 15842/22.

³ Doc. 15843/22.

3. Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor și-a emis avizul cu privire la pachet la 3 martie 2023⁴. Comitetul Economic și Social European și-a emis avizul cu privire la pachet la 27 aprilie 2023⁵. Parlamentul European și-a adoptat avizul în cadrul ședinței sale plenare din 22 noiembrie 2023⁶. În cazul în care Consiliul ajunge la o abordare generală cu privire la proiectul de directivă de modificare, va trebui solicitat un nou aviz din partea Parlamentului European.

4. Au avut loc discuții tehnice cu privire la diferitele părți ale pachetului în cadrul președințiilor cehă, suedeză, spaniolă și belgiană, ceea ce a condus la un acord în linii mari cu privire la pachet, cu excepția unui aspect-cheie, și anume regimul furnizorilor presupuși pentru serviciile de închiriere de locuințe pe termen scurt și pentru serviciile de transport rutier de persoane.

II. ASPECT-CHEIE: ECONOMIA PLATFORMELOR

5. În cadrul dezbaterii de orientare de la reuniunea Consiliului (Ecofin) din iunie 2023, a existat un consens general cu privire la necesitatea unui rol mai important al platformelor în colectarea TVA pentru serviciile de închiriere de locuințe pe termen scurt și de transport de persoane. Cu toate acestea, o serie de state membre și-au exprimat îngrijorarea cu privire la modelul furnizorului presupus, iar unii miniștri au solicitat o anumită libertate privind regimul fiscal al închirierii de locuințe pe termen scurt.

6. În textele sale de compromis, președinția spaniolă a adaptat definiția închirierii de locuințe pe termen scurt pentru a le oferi statelor membre suficientă flexibilitate astfel încât să țină seama de particularitățile naționale în impozitarea sectorului cazării prin intermediul legislației naționale. Cu toate acestea, un grup de state membre nu a fost în măsură să sprijine această soluție și a solicitat mai multă flexibilitate.

⁴ Doc. 7071/23.

⁵ Avizul Comitetului Economic și Social European, pe tema „TVA în era digitală”, doc. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-RO.docx/content>.

⁶ Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 22 noiembrie 2023 referitoare la propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_RO.pdf; Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 22 noiembrie 2023 referitoare la propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește acordurile de cooperare administrativă în materie de TVA necesare pentru era digitală, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_RO.pdf.

7. Președinția belgiană a răspuns acestor preocupări oferind statelor membre posibilitatea de a nu permite aplicarea regimului furnizorilor presupuși în cazul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri). În cadrul reuniunii Consiliului (Ecofin) din 14 mai 2024, această soluție s-a bucurat de sprijinul tuturor statelor membre, cu excepția unui singur stat membru.
8. După reuniunea Consiliului din mai, președinția belgiană a modificat textul în sensul reducerii sarcinii administrative pentru platformele și furnizorii subiacenți din statele membre care fac apel la posibilitatea de a nu aplica regimul furnizorilor presupuși în cazul IMM-urilor. În cadrul Consiliului ECOFIN din iunie 2024, această soluție a fost din nou susținută de toate delegațiile, cu excepția uneia.
9. În octombrie 2024, după reflecțiile necesare la nivel tehnic în legătură cu calea de urmat în privința aspectului-cheie sus-menționat, președinția ungară a modificat textul printr-o și mai mare reducere a sarcinii administrative asociate cu posibila excludere a IMM-urilor din domeniul de aplicare al regimului furnizorilor presupuși și prin amânarea datei de aplicare a regimului respectiv.
10. Acest text a beneficiat de un sprijin larg la nivel tehnic, iar Comitetul Reprezentanților Permanenți, în cadrul reuniunii sale din 30 octombrie 2024, a decis să transmită Consiliului textele în vederea unei abordări generale privind directiva de modificare, a unui acord politic privind regulamentul de modificare și a unui acord politic privind regulamentul de punere în aplicare de modificare. În cadrul reuniunii, Comisia a solicitat consemnarea a două declarații, iar delegația spaniolă consemnarea unei declarații, atât în procesul-verbal al Coreperului, cât și în cel al Consiliului (a se vedea addendumul 1 la prezenta notă).

III. CONCLUZIE

11. În acest context, Consiliul este invitat:
- a) să ajungă la o abordare generală cu privire la proiectul de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală, pe baza textului din documentul 14961/24;

- b) să ajungă la un acord politic cu privire la
- proiectul de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește acordurile de cooperare administrativă în materie de TVA necesare pentru era digitală, pe baza textului din documentul 14962/24 și
 - regulamentul de punere în aplicare al Consiliului de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește cerințele de informare pentru anumite regimuri de TVA, pe baza textului din documentul 14963/24;
- c) să convină asupra declarațiilor Consiliului și Comisiei și asupra declarațiilor Consiliului care figurează în addendumul la prezenta notă și să invite Secretariatul să le consemneze în procesul-verbal al Consiliului;
- d) să ia act de celelalte declarații din addendumul la prezenta notă și să invite Secretariatul să le consemneze în procesul-verbal al Consiliului.

12. În cazul în care Consiliul ajunge pe această bază la o abordare generală privind proiectul de directivă de modificare, ar trebui luată o decizie de reconsultare a Parlamentului European cu privire la text, printr-o procedură scrisă simplificată care să fie lansată după reuniunea Consiliului, având în vedere diferențele substanțiale dintre propunerea Comisiei și cel mai recent text de compromis al președinției.