

Bruksela, 30 października 2024 r.  
(OR. en)

14964/24

---

Międzyinstytucjonalne numery  
referencyjne:  
2022/0407(CNS)  
2022/0410(NLE)  
2022/0409(CNS)

---

FISC 209  
ECOFIN 1204

## NOTA

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Rada

---

Dotyczy: Pakiet dotyczący VAT w epoce cyfrowej:  
a) projekt dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej – Podejście ogólne  
b) projekt rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do ustaleń dotyczących współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT niezbędnych w epoce cyfrowej - Porozumienie polityczne  
c) projekt rozporządzenia wykonawczego Rady zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 282/2011 w odniesieniu do wymogów informacyjnych dotyczących niektórych procedur VAT - Porozumienie polityczne

---

## I. WPROWADZENIE

1. W dniu 8 grudnia 2022 r. Komisja przedłożyła pakiet zatytułowany „VAT w epoce cyfrowej” zawierający trzy wnioski:

- wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej (dyrektywa zmieniająca);<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Dok. 15841/22.

- wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do ustaleń dotyczących współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT niezbędnych w epoce cyfrowej (rozporządzenie zmieniające)<sup>2</sup>; oraz
- wniosek dotyczący rozporządzenia wykonawczego Rady zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 282/2011 w odniesieniu do wymogów informacyjnych dotyczących niektórych procedur VAT (zmieniające rozporządzenie wykonawcze)<sup>3</sup>.

2. Te trzy wnioski mają następujące cele:

- a) modernizacja procesu fakturowania poprzez przejście na powszechne fakturowanie elektroniczne oraz aktualizacja obowiązków sprawozdawczych do celów VAT poprzez standaryzację informacji, które muszą być przekazywane przez podatników w odniesieniu do poszczególnych transakcji, co przyczyniłoby się do zwalczania oszustw podatkowych (część dotycząca wymogów w zakresie sprawozdawczości cyfrowej);
- b) stawienie czoła wyzwaniom, które gospodarka oparta na platformach cyfrowych stwarza dla tradycyjnych sektorów pod względem równych warunków działania, poprzez zwiększenie roli platform w poborze VAT, w przypadku gdy ułatwiają one świadczenie usług w zakresie krótkoterminowego najmu lokali mieszkalnych lub usług przewozu osób (część dotycząca gospodarki opartej na platformach cyfrowych); oraz
- c) ograniczenie konieczności rejestracji do celów VAT w wielu państwach członkowskich UE poprzez poprawę funkcjonowania oraz rozwinięcie istniejących systemów punktów kompleksowej obsługi i mechanizmów odwrotnego obciążenia (część dotycząca jednej rejestracji VAT).

---

<sup>2</sup> Dok. 15842/22.

<sup>3</sup> Dok. 15843/22.

3. Europejski Inspektor Ochrony Danych wydał opinię na temat pakietu 3 marca 2023 r.<sup>4</sup> Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny wydał opinię na temat pakietu 27 kwietnia 2023 r.<sup>5</sup> Parlament Europejski przyjął swoją opinię na sesji plenarnej 22 listopada 2023 r.<sup>6</sup> Jeżeli Rada wypracuje podejście ogólne co do projektu dyrektywy zmieniającej, trzeba będzie zwrócić się do Parlamentu Europejskiego o nową opinię.

4. Podczas prezydencji czeskiej, szwedzkiej, hiszpańskiej i belgijskiej przeprowadzono dyskusje techniczne na temat poszczególnych części pakietu, w wyniku których wypracowano szerokie porozumienie w sprawie pakietu, z wyjątkiem jednej kluczowej kwestii, a mianowicie systemu podmiotów uznawanych za dostawcę w odniesieniu do usług krótkoterminowego najmu lokali mieszkalnych i usług przewozu drogowego osób.

## II. KLUCZOWA KWESTIA: GOSPODARKA OPARTA NA PLATFORMACH CYFROWYCH

5. Podczas debaty orientacyjnej na posiedzeniu Rady (Ecofin) w czerwcu 2023 r. osiągnięto ogólny konsensus co do potrzeby zwiększenia roli platform w poborze VAT od usług krótkoterminowego najmu lokali mieszkalnych i usług przewozu osób. Kilka państw członkowskich wyraziło jednak obawy co do modelu podmiotu uznawanego za dostawcę, a niektórzy ministrowie domagali się pewnej swobody w zakresie systemu opodatkowania krótkoterminowego najmu lokali mieszkalnych.

6. W swoich tekstach kompromisowych prezydencja hiszpańska dostosowała definicję krótkoterminowego najmu lokali mieszkalnych, tak by umożliwić państwom członkowskim wystarczającą elastyczność w celu uwzględnienia specyfiki krajowej w zakresie opodatkowania sektora zakwaterowania za pośrednictwem prawa krajowego. Grupa państw członkowskich w dalszym ciągu nie była jednak w stanie poprzeć tego rozwiązania i poprosiła o większą elastyczność.

---

<sup>4</sup> Dok. 7071/23.

<sup>5</sup> Opinia Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, „Podatek VAT w epoce cyfrowej”, dok. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-PL.docx/content>

<sup>6</sup> Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421\\_PL.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_PL.pdf); Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do ustaleń dotyczących współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT niezbędnych w epoce cyfrowej, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422\\_PL.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_PL.pdf).

7. Prezydencja belgijska odniosła się do tych kwestii, dając państwom członkowskim możliwość przyjęcia rozwiązania, zgodnie z którym system podmiotów uznawanych za dostawcę nie miałby zastosowania do małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP). Na posiedzeniu Rady (Ecofin) 14 maja 2024 r. tylko jedno państwo członkowskie nie poparło tego rozwiązania.

8. Po majowym posiedzeniu Rady prezydencja belgijska zmodyfikowała tekst i zmniejszyła obciążenia administracyjne dla platform i odnośnych usługodawców w tych państwach członkowskich, które korzystają z możliwości zwolnienia MŚP z systemu podmiotów uznawanych za dostawcę. Na posiedzeniu Rady Ecofin w czerwcu 2024 r. rozwiązanie po raz kolejny uzyskało poparcie wszystkich delegacji, z wyjątkiem jednej.

9. W październiku 2024 r. po należytej refleksji na szczeblu technicznym na temat dalszych działań co do wyżej wymienionej kluczowej kwestii prezydencja węgierska zmieniła tekst i jeszcze bardziej zmniejszyła obciążenie administracyjne związane z ewentualnym wyłączeniem MŚP z zakresu systemu podmiotów uznawanych za dostawcę oraz przesunęła datę rozpoczęcia stosowania systemu podmiotów uznawanych za dostawcę.

10. Tekst ten uzyskał szerokie poparcie na szczeblu technicznym, a Komitet Stałych Przedstawicieli na swoim posiedzeniu 30 października 2024 r. postanowił przekazać stosowne teksty Radzie w celu wypracowania podejścia ogólnego co do dyrektywy zmieniającej, porozumienia politycznego w sprawie rozporządzenia zmieniającego i porozumienia politycznego w sprawie zmieniającego rozporządzenia wykonawczego. Na tym posiedzeniu Komisja zwróciła się o włączenie – zarówno do protokołu Coreperu, jak i Rady – dwóch oświadczeń, a delegacja Hiszpanii – o włączenie jednego oświadczenia (zob. addendum 1 do niniejszej noty).

### **III. PODSUMOWANIE**

11. W związku z powyższym Rada jest proszona o to, by:

- a) wypracowała podejście ogólne co do projektu dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej, na podstawie tekstu zawartego w dok. 14961/24;

- b) wypracowała porozumienie polityczne w sprawie
- projektu rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do ustaleń dotyczących współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT niezbędnych w epoce cyfrowej, na podstawie tekstu zawartego w dok. 14962/24; oraz
  - rozporządzenia wykonawczego Rady zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 282/2011 w odniesieniu do wymogów informacyjnych dotyczących niektórych procedur VAT, na podstawie tekstu zawartego w dok. 14963/24;
- c) wyraziła zgodę na oświadczenia Rady i Komisji oraz oświadczenia Rady zawarte w addendum do niniejszej noty i zwróciła się do Sekretariatu o włączenie ich do protokołu Rady;
- d) przyjęła do wiadomości pozostałe oświadczenia zawarte w addendum do niniejszej noty i zwróciła się do Sekretariatu o włączenie ich do protokołu Rady.

12. Jeżeli Rada wypracuje na tej podstawie podejście ogólne co do projektu dyrektywy zmieniającej, to z uwagi na istotne różnice między wnioskiem Komisji a najnowszym kompromisowym tekstem prezydencji, trzeba będzie podjąć decyzję – w drodze uproszczonej procedury pisemnej, która zostanie uruchomiona po posiedzeniu Rady – o ponownym skonsultowaniu się z Parlamentem Europejskim w sprawie tego tekstu.

---