



Brussel, 30 oktober 2024
(OR. en)

14964/24

Interinstitutionele dossiers:

2022/0407(CNS)

2022/0410(NLE)

2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de Raad

Betreft: Pakket btw in het digitale tijdperk:

a) Ontwerprichtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor het digitale tijdperk

- Algemene oriëntatie

b) Ontwerpverordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 wat betreft de voor het digitale tijdperk noodzakelijke regelingen voor administratieve samenwerking op het gebied van de btw

- Politiek akkoord

c) Ontwerpuitvoeringsverordening van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft de informatievereisten voor bepaalde btw-regelingen

- Politiek akkoord

I. INLEIDING

1. Op 8 december 2022 heeft de Commissie het pakket “btw in het digitale tijdperk” ingediend, met daarin drie voorstellen:

- een voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor het digitale tijdperk (de wijzigingsrichtlijn)¹;

¹ Doc. 15841/22.

- een voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 wat betreft de voor het digitale tijdperk noodzakelijke regelingen voor administratieve samenwerking op het gebied van de btw (de wijzigingsverordening)², en
- een voorstel voor een uitvoeringsverordening van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft de informatievereisten voor bepaalde btw-regelingen (de wijzigingsuitvoeringsverordening)³.

2. De drie voorstellen hebben de volgende doelstellingen:

- a) het moderniseren van het factureringsproces door het gebruik van e-facturering te veralgemenen, en het actualiseren van de rapportageverplichtingen voor btw-doeleinden door de informatie die belastingplichtigen over elke transactie moeten verstrekken, te standaardiseren, hetgeen een verdere stap zou zijn in de bestrijding van belastingfraude (het deel “vereisten inzake digitale rapportage”);
- b) het aanpakken van de uitdagingen waarvoor de platformeconomie de traditionele sectoren plaatst qua gelijk speelveld, door platforms een grotere rol te geven bij de inning van btw wanneer zij kortetermijnverhuur van accommodatie of personenvervoersdiensten faciliteren (het deel “platformeconomie”), en
- c) het verminderen van de noodzaak van registratie voor btw-doeleinden in meerdere EU-lidstaten door de bestaande éénloketsystemen en verleggingsregelingen uit te breiden en de werking ervan te verbeteren (het deel “één btw-registratie”).

² Doc. 15842/22.

³ Doc. 15843/22.

3. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming heeft op 3 maart 2023 advies uitgebracht over het pakket⁴. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 27 april 2023 advies uitgebracht⁵. Het Europees Parlement heeft in de plenaire vergadering van 22 november 2023 zijn standpunt vastgesteld⁶. Mocht de Raad tot een algemene oriëntatie komen over het ontwerp van wijzigingsrichtlijn, dan moet het Europees Parlement om een nieuw advies worden verzocht.

4. Er zijn onder het Tsjechische, het Zweedse, het Spaanse en het Belgische voorzitterschap technische besprekingen gehouden over de verschillende onderdelen van het pakket, die tot een breed akkoord hierover hebben geleid, op één knelpunt na: de regeling inzake gelijkgestelde leveranciers voor aanbieders van diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en voor personenvervoer over de weg.

II. VOORNAAMSTE KNELPUNT: PLATFORMECONOMIE

5. Tijdens het oriënterend debat in de zitting van de Raad (Ecofin) in juni 2023 was er algemene consensus over de noodzaak van een grotere rol voor platforms bij de inning van btw op kortetermijnverhuur van accommodatie en diensten voor personenvervoer. Een aantal lidstaten uitten echter hun bezorgdheid over het model van gelijkgestelde leveranciers en sommige ministers pleitten voor enige speelruimte met betrekking tot de belasting op kortetermijnverhuur van accommodatie.

6. In zijn compromisteksten paste het Spaanse voorzitterschap de definitie van kortetermijnverhuur van accommodatie aan om de lidstaten voldoende flexibiliteit te bieden om via nationale wetgeving rekening te houden met de specifieke nationale kenmerken van de belastingheffing op de accommodatiesector. Een groep lidstaten kon deze oplossing echter nog steeds niet steunen, en pleitte voor meer flexibiliteit.

⁴ Doc. 7071/23.

⁵ Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité, “Btw in het digitale tijdperk”, doc. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-NL.docx/content>

⁶ Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 22 november 2023 over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor het digitale tijdperk, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_NL.html; Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 22 november 2023 over het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 wat betreft de voor het digitale tijdperk noodzakelijke regelingen voor administratieve samenwerking op het gebied van de btw, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_NL.html.

7. Het Belgische voorzitterschap kwam tegemoet aan deze zorgpunten door de lidstaten de mogelijkheid te bieden de regeling inzake gelijkgestelde leveranciers niet toe te passen op kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's). Tijdens de zitting van de Raad (Ecofin) van 14 mei 2024 kreeg deze oplossing de steun van alle lidstaten, op één na.

8. Na de Raadszitting van mei heeft het Belgische voorzitterschap de tekst gewijzigd door de administratieve lasten te verlichten voor platforms en onderliggende leveranciers in de lidstaten die gebruikmaken van de mogelijkheid om kmo's vrij te stellen van de regeling inzake gelijkgestelde leveranciers. Tijdens de Raad Ecofin van juni 2024 werd deze oplossing opnieuw gesteund door alle delegaties, op één na.

9. In oktober 2024 heeft het Hongaarse voorzitterschap, na de nodige besprekingen op technisch niveau over de te volgen koers met betrekking tot bovengenoemde knelpunt de tekst gewijzigd door de administratieve lasten in verband met de mogelijke uitsluiting van kmo's van het toepassingsgebied van de regeling inzake gelijkgestelde leveranciers verder te verlichten en door de toepassingsdatum van de regeling inzake gelijkgestelde leveranciers uit te stellen.

10. Deze tekst kreeg brede steun op technisch niveau, en het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft tijdens zijn vergadering van 30 oktober 2024 besloten de teksten aan de Raad voor te leggen met het oog op een algemene oriëntatie over de wijzigingsrichtlijn, een politiek akkoord over de wijzigingsverordening en een politiek akkoord over de wijzigingsuitvoeringsverordening. Tijdens de vergadering verzocht de Commissie om opneming van twee verklaringen en verzocht de Spaanse delegatie om opneming van één verklaring in de notulen van zowel het Coreper als de Raad (zie addendum 1 bij deze nota).

III. CONCLUSIE

11. Tegen deze achtergrond wordt de Raad verzocht:

- a) tot een algemene oriëntatie te komen over de ontwerprichtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor het digitale tijdperk, op basis van de tekst in document 14961/24;

b) tot een politiek akkoord te komen over:

- de ontwerpverordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 wat betreft de voor het digitale tijdperk noodzakelijke regelingen voor administratieve samenwerking op het gebied van de btw, op basis van de tekst in document 14962/24, en
- de ontwerpuitvoeringsverordening van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft de informatievereisten voor bepaalde btw-regelingen, op basis van de tekst in document 14963/24;

c) overeenstemming te bereiken over de verklaringen van de Raad en de Commissie en de verklaringen van de Raad in het addendum bij deze nota, en het secretariaat te verzoeken deze in de Raadsnotulen op te nemen;

d) nota te nemen van de andere verklaringen in het addendum bij deze nota en het secretariaat te verzoeken deze in de Raadsnotulen op te nemen.

12. Indien de Raad op deze basis tot een algemene oriëntatie over het ontwerp van wijzigingsrichtlijn komt, zou, gezien de aanzienlijke verschillen tussen het Commissievoorstel en de meest recente compromistekst van het voorzitterschap, via een na de Raadszitting in te leiden vereenvoudigde schriftelijke procedure moeten worden besloten om het Europees Parlement opnieuw over de tekst te raadplegen.
