



Brüsszel, 2024. október 30.
(OR. en)

14964/24

Intézményközi referenciaszámok:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a Tanács

Tárgy: „Héa a digitális korban” csomag:
a) Tervezet – A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról
– Általános megközelítés
b) Tervezet – A Tanács rendelete a 904/2010/EU rendeletnek a digitális korban szükséges, héával kapcsolatos közigazgatási együttműködési rendszer tekintetében történő módosításáról
– Politikai megállapodás
c) Tervezet – A Tanács végrehajtási rendelete a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek az egyes héaszabályozásokhoz kapcsolódó tájékoztatási követelmények tekintetében történő módosításáról
– Politikai megállapodás

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. december 8-án benyújtotta a „Héa a digitális korban” című csomagot, amely az alábbi három javaslatot tartalmazza:

- a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslat (a továbbiakban: a módosító irányelv)¹,

¹ 15841/22.

- a 904/2010/EU rendeletnek a digitális korban szükséges, héával kapcsolatos közigazgatási együttműködési rendszer tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslat (a továbbiakban: a módosító rendelet)², valamint
- a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek az egyes héaszabályozásokhoz kapcsolódó tájékoztatási követelmények tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi végrehajtási rendeletre irányuló javaslat (a továbbiakban: a módosító végrehajtási rendelet)³.

2. A három javaslat céljai a következők:

- a) elindítják a számlázási eljárás korszerűsítését azáltal, hogy általánossá teszik az e-számlázást, és aktualizálják a héabevallási kötelezettségeket azon információk egységesítésével, amelyeket az adóalanyoknak minden egyes ügyletről be kell nyújtaniuk az adóhatóságokhoz, és mindez hozzájárulna az adócsalás elleni küzdelemhez (digitális adatszolgáltatási követelmények);
- b) megoldást igyekeznek kínálni a platformgazdaság által a hagyományos ágazatok számára az egyenlő versenyfeltételek tekintetében támasztott kihívásokra azáltal, hogy megerősítik a platformok héabeszedésben betöltött szerepét az olyan esetekben, amikor azok elősegítik a rövid távú szálláshely-szolgáltatások vagy a személyszállítási szolgáltatások nyújtását (platformgazdaság); valamint
- c) a meglévő egyablakos ügyintézési rendszerek és fordított adózási mechanizmusok működésének javítása, illetve azok kiterjesztése révén hozzájárulnak ahhoz, hogy kevésbé legyen szükség arra, hogy az adóalanyok héaalanyként több tagállamban is nyilvántartásba vetessék magukat (egységes héanyilvántartás).

² 15842/22.

³ 15843/22.

3. Az európai adatvédelmi biztos 2023. március 3-án adta ki véleményét a csomagról⁴. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2023. április 27-én nyilvánított véleményét róla⁵. Az Európai Parlament a 2023. november 22-i plenáris ülésén fogadta el a véleményét⁶. Amennyiben a Tanács általános megközelítést ér el a módosító irányelv tervezetéről, új véleményt kell kérni az Európai Parlamenttől.

4. A cseh, a svéd, a spanyol és a belga elnökség ideje alatt szakértői szintű megbeszélésekre került sor a csomag különböző részeiről. Ezek eredményeként széles körű megállapodás jött létre a csomagról, kivéve egyetlen kulcsfontosságú kérdést, nevezetesen a rövid távú szálláshely-szolgáltatásokra és a közúti személyszállítási szolgáltatásokra vonatkozó vélelmezett értékesítői, illetve szolgáltatói modellt.

II. A KULCSFONTOSSÁGÚ LEZÁRATLAN KÉRDÉS: A PLATFORMGAZDASÁG

5. A Tanács (Ecofin) 2023. júniusi ülésén folytatott irányadó vita során általános egyetértés alakult ki arról, hogy a platformoknak nagyobb szerepet kell kapniuk a rövid távú szálláshely-szolgáltatásra és a személyszállítási szolgáltatásokra kivetett héa beszédében. Több tagállam azonban aggodalmának adott hangot a vélelmezett értékesítői, illetve szolgáltatói modellel kapcsolatban, néhány miniszter pedig némi mozgásteret kért a rövid távú szálláshely-szolgáltatás adózási rendszerét illetően.

6. A spanyol elnökség a kompromisszumos szövegeiben kiigazította a rövid távú szálláshely-szolgáltatás fogalm meghatározását annak érdekében, hogy az elegendő rugalmasságot biztosítson a tagállamok számára ahhoz, hogy a nemzeti jogban figyelembe vegyék a szálláshely-szolgáltatási ágazat adóztatása terén fennálló nemzeti sajátosságokat. A tagállamok egy csoportja azonban még mindig nem tudta támogatni ezt a megoldást, és nagyobb rugalmasságot kért.

⁴ 7071/23.

⁵ Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye: „Héa a digitális korban”, ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-HU.docx/content>

⁶ Az Európai Parlament 2023. november 22-i jogalkotási állásfoglalása a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_HU.pdf; az Európai Parlament 2023. november 22-i jogalkotási állásfoglalása a 904/2010/EU rendeletnek a digitális korban szükséges, héával kapcsolatos közigazgatási együttműködési rendszer tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslatról, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_HU.pdf.

7. A belga elnökség tekintetbe vette ezeket az aggályokat azáltal, hogy lehetővé tette a tagállamok számára annak biztosítását, hogy a vélelmezett értékesítői, illetve szolgáltatói modell ne legyen alkalmazandó a kis- és középvállalkozásokra (kkv-kra). A Tanács (Ecofin) 2024. május 14-i ülésén ezt a megoldást egy kivétellel minden tagállam támogatta.

8. A Tanács májusi ülését követően a belga elnökség módosította a szöveget, aminek következtében csökkentek a platformok és az elsődleges értékesítők adminisztratív terhei azon tagállamokban, amelyek élnek a kkv-knek a vélelmezett értékesítői, illetve szolgáltatói modell alóli mentesítésének lehetőségével. Az Ecofin Tanács 2024. júniusi ülésén ezt a megoldást egy kivétellel ismételtelen minden delegáció támogatta.

9. Szakértői szinten megfelelően mérlegelték, hogy miként lehetne előrelépni az említett kulcsfontosságú kérdésben, majd ezt követően a magyar elnökség 2024 októberében ismét módosította a szöveget: tovább csökkentette az adminisztratív terheket a kkv-knek a vélelmezett értékesítői, illetve szolgáltatói modell hatálya alóli esetleges kizárásával összefüggésben, valamint későbbre halasztotta a vélelmezett értékesítői, illetve szolgáltatói modell alkalmazásának kezdőnapját.

10. Ez a szöveg szakértői szinten széles körű támogatást kapott, és az Állandó Képviselők Tanácsa a 2024. október 30-i ülésén úgy döntött, hogy a szöveget továbbítja a Tanácsnak, hogy az általános megközelítést alakíthasson ki a módosító irányelvvel kapcsolatban, valamint politikai megállapodást érhessen el a módosító rendelettel és a módosító végrehajtási rendelettel kapcsolatban. Az ülést követően a Bizottság két nyilatkozat, a spanyol delegáció pedig egy nyilatkozat rögzítését kérte a Coreper és a Tanács jegyzőkönyvében (lásd e feljegyzés 1. kiegészítését).

III. KONKLÚZIÓ

11. Mindezek alapján felkérjük a Tanácsot, hogy:

- a) a 14961/24 dokumentumban foglalt szöveg alapján fogadjon el általános megközelítést a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvtervezetről;

b) fogadjon el politikai megállapodást

- a 904/2010/EU rendeletnek a digitális korban szükséges, héával kapcsolatos közigazgatási együttműködési rendszer tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi rendelettervezetről, a 14962/24 dokumentumban foglalt szöveg alapján, valamint
- a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek az egyes héaszabályozásokhoz kapcsolódó tájékoztatási követelmények tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi végrehajtásirendelet-tervezetről, a 14963/24 dokumentumban foglalt szöveg alapján;

c) állapodjon meg a Tanácsnak és a Bizottságnak az e feljegyzés kiegészítésében foglalt nyilatkozatáról, valamint a Tanácsnak az e feljegyzés kiegészítésében foglalt nyilatkozatairól, és kérje fel a Főtitkárságot, hogy rögzítse ezeket a Tanács jegyzőkönyvében;

d) nyugtázza az e feljegyzés kiegészítésében foglalt egyéb nyilatkozatokat, és kérje fel a Főtitkárságot, hogy rögzítse ezeket a Tanács jegyzőkönyvében.

12. Amennyiben a Tanács mindezek alapján általános megközelítést ér el a módosító irányelv tervezetéről – a Tanács ülését követően indítandó egyszerűsített írásbeli eljárás keretében – dönteni kell az Európai Parlamenttel folytatandó új konzultációról, tekintve hogy a bizottsági javaslat és a legfrissebb elnökségi kompromisszumos szöveg között lényeges különbségek vannak.