

Bruxelles, 30. listopada 2024.
(OR. en)

14964/24

Međuinstitucijski predmeti:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Vijeće

Predmet: Paket „PDV u digitalnom dobu“:
a) Nacrt direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba
– opći pristup
b) Nacrt uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba
– politički dogovor
c) Nacrt provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu informacijskih zahtjeva za određene odredbe PDV-a
– politički dogovor

I. UVOD

1. Komisija je 8. prosinca 2022. podnijela paket naslovljen „PDV u digitalnom dobu“, koji sadržava tri prijedloga:

- Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba (Direktiva o izmjeni)¹,

¹ Dokument 15841/22.

- Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba (Uredba o izmjeni)² i
- Prijedlog provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu informacijskih zahtjeva za određene odredbe PDV-a (Provedbena uredba o izmjeni)³.

2. Ciljevi triju prijedloga su sljedeći:

- (a) pokušava se modernizirati postupak izdavanja računa prelaskom na opće elektroničko izdavanje računa i ažuriranjem obveza izvješćivanja za potrebe PDV-a standardizacijom informacija koje porezni obveznici trebaju dostaviti o svakoj transakciji, čime bi se doprinijelo borbi protiv poreznih prijevара (dio koji se odnosi na zahtjeve za digitalno izvješćivanje);
- (b) nastoje se riješiti izazovi koje ekonomija platformi predstavlja za tradicionalne sektore u smislu jednakih uvjeta jačanjem uloge platformi u naplati PDV-a kada one olakšavaju pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja ili usluga putničkog prijevoza (dio koji se odnosi na ekonomiju platformi); i
- (c) podupire se cilj smanjenja potrebe za registracijom za potrebe PDV-a u više država članica EU-a poboljšanjem funkcioniranja i proširenjem postojećih sustava „sve na jednom mjestu” i mehanizama prijenosa porezne obveze (dio koji se odnosi na jedinstveni upis u registar obveznika PDV-a).

² Dokument 15842/22.

³ Dokument 15843/22.

3. Europski nadzornik za zaštitu podataka izdao je mišljenje o paketu 3. ožujka 2023.⁴ Europski gospodarski i socijalni odbor izdao je mišljenje o paketu 27. travnja 2023.⁵ Europski parlament donio je svoje mišljenje na plenarnoj sjednici 22. studenoga 2023.⁶ Ako Vijeće postigne opći pristup o Nacrtu direktive o izmjeni, od Europskog parlamenta morat će se zatražiti novo mišljenje.

4. U okviru češkog, švedskog, španjolskog i belgijskog predsjedanja održane su tehničke rasprave o različitim dijelovima paketa koje su rezultirale općim dogovorom o paketu, uz iznimku jednog ključnog pitanja, a to je režim pretpostavljenog dobavljača za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i usluge cestovnog prijevoza putnika.

II. KLJUČNO PITANJE: EKONOMIJA PLATFORMI

5. Tijekom rasprave o politikama održane na sastanku Vijeća (Ecofin) u lipnju 2023. postignut je opći konsenzus o potrebi za većom ulogom platformi u naplati PDV-a na usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i usluge putničkog prijevoza. Međutim, niz država članica izrazio je zabrinutost u pogledu modela pretpostavljenog dobavljača, a neki su ministri i ministrice zatražili određeni manevarski prostor u pogledu sustava oporezivanja kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.

6. U svojim kompromisnim tekstovima španjolsko predsjedništvo prilagodilo je definiciju kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i državama članicama omogućilo dostatnu fleksibilnost kako bi se u obzir uzele nacionalne posebnosti u oporezivanju sektora smještaja putem nacionalnog prava. Međutim, dio država članica još uvijek nije mogao podržati to rješenje te je zatražio veću fleksibilnost.

⁴ Dokument 7071/23.

⁵ Mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora, „PDV u digitalnom dobu”, dokument ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-HR.docx/content>.

⁶ Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 22. studenoga 2023. o Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_HR.pdf; Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 22. studenoga 2023. o Prijedlogu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_HR.pdf.

7. Belgijsko predsjedništvo uzelo je u obzir te bojazni pružanjem mogućnosti državama članicama da spriječe primjenu režima pretpostavljenog dobavljača na mala i srednja poduzeća (MSP-ovi). Na sastanku Vijeća (Ecofin) 14. svibnja 2024. to je rješenje dobilo potporu svih država članica osim jedne.
8. Nakon sastanka Vijeća u svibnju belgijsko predsjedništvo izmijenilo je tekst i smanjilo administrativno opterećenje za platforme i osnovne dobavljače u onim državama članicama koje koriste mogućnost izuzimanja MSP-ova iz režima pretpostavljenog dobavljača. Na sastanku Vijeća Ecofin u lipnju 2024. to su rješenje ponovno podržale sve delegacije osim jedne.
9. U listopadu 2024., nakon odgovarajućih razmatranja na tehničkoj razini o daljnjim koracima u vezi s navedenim ključnim pitanjem, mađarsko predsjedništvo izmijenilo je tekst i dodatno smanjilo administrativno opterećenje povezano s mogućim izuzimanjem MSP-ova iz područja primjene režima pretpostavljenog dobavljača i odgodilo datum početka primjene režima pretpostavljenog dobavljača.
10. Taj je tekst općenito podržan na tehničkoj razini, a Odbor stalnih predstavnika na sastanku 30. listopada 2024. odlučio je proslijediti tekstove Vijeću radi donošenja općeg pristupa o Direktivi o izmjeni, političkog dogovora o Uredbi o izmjeni i političkog dogovora o Provedbenoj uredbi o izmjeni. Komisija je na sastanku zatražila da se u zapisnike Corepera i Vijeća unesu dvije izjave, a španjolska delegacija da se u te zapisnike unese jedna izjava (vidjeti Dopunu 1. ovoj napomeni).

III. ZAKLJUČAK

11. S obzirom na navedeno, Vijeće se poziva da:
- a) postigne opći pristup o Nacrtu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba na temelju teksta u dok. 14961/24;

b) postigne politički dogovor o

- Nacrtu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba na temelju teksta u dok. 14962/24 i
- Nacrtu provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu informacijskih zahtjeva za određene odredbe PDV-a na temelju teksta u dok. 14963/24;

c) postigne dogovor o izjavama Vijeća i Komisije i izjavama Vijeća iz Dopune ovoj napomeni te da pozove Tajništvo da ih unese u zapisnik Vijeća;

d) primi na znanje ostale izjave iz Dopune ovoj napomeni i pozove Tajništvo da ih unese u zapisnik Vijeća.

12. Ako Vijeće na toj osnovi postigne opći pristup o Nacrtu direktive o izmjeni, s obzirom na bitne razlike između prijedloga Komisije i najnovijeg kompromisnog teksta predsjedništva, odluku o ponovnom savjetovanju s Europskim parlamentom o tekstu trebalo bi donijeti primjenom pojednostavnjenog pisanog postupka koji bi se trebao pokrenuti nakon sastanka Vijeća.
