



Bryssel, 30. lokakuuta 2024
(OR. en)

14964/24

Toimielinten väliset asiat:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: Arvonlisäveroa digitaalisella aikakaudella koskeva paketti:
a) Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan
– Yleisnäkemys
b) Ehdotus neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 904/2010 muuttamisesta digiajan edellyttämien alv-alan hallinnollista yhteistyötä koskevien järjestelyjen osalta
– Poliittinen yhteisymmärrys
c) Ehdotus neuvoston täytäntöönpanoasetukseksi täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta tiettyjä alv-järjestelmiä koskevien tietovaatimusten osalta
– Poliittinen yhteisymmärrys

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 8. joulukuuta 2022 paketin ”Arvonlisävero digitaalisella aikakaudella”, joka sisältää kolme ehdotusta:

- ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan (muutosdirektiivi)¹,

¹ Asiak. 15841/22.

- ehdotus neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 904/2010 muuttamisesta digiajan edellyttämien alv-alan hallinnollista yhteistyötä koskevien järjestelyjen osalta (muutosasetus)², ja
- ehdotus neuvoston täytäntöönpanoasetukseksi täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta tiettyjä alv-järjestelmiä koskevien tietovaatimusten osalta (täytäntöönpanoasetuksen muuttaminen)³.

2. Näillä kolmella ehdotuksella on seuraavat päämäärät:

- a) niillä pyritään nykyaikaistamaan laskutusprosessia siirtymällä yleiseen sähköiseen laskutukseen ja päivittämällä alv-raportointivelvoitteita standardoimalla tiedot, jotka verovelvollisten on toimitettava jokaisesta liiketoimesta, mikä edistäisi veropetosten torjuntaa (digitaalista raportointia koskevia vaatimuksia käsittelevä osa),
- b) niillä pyritään vastaamaan alustataloudesta perinteisille aloille tasapuolisten toimintaedellytysten osalta aiheutuviin haasteisiin vahvistamalla alustojen roolia arvonlisäveron kantamisessa silloin, kun ne helpottavat lyhytaikaisen vuokramajoituksen tai matkustajakuljetuspalvelujen tarjoamista (alustataloutta käsittelevä osa), ja
- c) ne tukevat tavoitetta vähentää tarvetta rekisteröityä arvonlisävelvolliseksi useissa EU:n jäsenvaltioissa parantamalla nykyisten arvonlisäveron erityisjärjestelmien ja käännetyn verovelvollisuuden järjestelmien toimintaa ja laajentamalla niitä (yhteistä alv-rekisteröitymistä käsittelevä osa).

² Asiak. 15842/22.

³ Asiak. 15843/22.

3. Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi lausuntonsa paketista 3. maaliskuuta 2023⁴. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa paketista 27. huhtikuuta 2023⁵. Euroopan parlamentti hyväksyi lausuntonsa täysistunnossaan 22. marraskuuta 2023⁶. Jos neuvosto muodostaa yleisnäkemyksen direktiiviehdotuksesta, Euroopan parlamentilta on pyydettävä uusi lausunto.

4. Paketin eri osista käytiin Tšekin, Ruotsin, Espanjan ja Belgian puheenjohtajakausilla teknisiä keskusteluja, jotka johtivat laajaan yhteisymmärrykseen paketista lukuun ottamatta yhtä keskeistä kysymystä, joka liittyy lyhytaikaisten vuokramajoituspalvelujen tai maanteiden matkustajakuljetuspalvelujen oletettua luovuttajaa tai suorittajaa koskevaan järjestelmään.

II KESKEINEN KYSYMYS ALUSTATALOUS

5. Ecofin-neuvoston istunnossa kesäkuussa 2023 käydyssä periaatekeskustelussa oltiin yleisesti yhtä mieltä siitä, että alustojen roolia lyhytaikaisen vuokramajoituksen ja matkustajakuljetuspalvelujen arvonlisäveron kantamisessa on vahvistettava. Useat jäsenvaltiot ilmaisivat kuitenkin huolensa oletetun luovuttajan tai suorittajan mallin osalta, ja eräät ministerit toivoivat jonkin verran liikkumavaraa lyhytaikaisen vuokramajoituksen verotusjärjestelmän osalta.

6. Puheenjohtajavaltio Espanja mukautti kompromissiteksteissään lyhytaikaisen vuokramajoituksen määritelmää, jotta jäsenvaltioilla olisi riittävästi joustovaraa majoitusalan verotuksen kansallisten erityispiirteiden huomioon ottamiseksi kansallisessa lainsäädännössä. Joukko jäsenvaltioita ei kuitenkaan edelleenkään voinut tukea tätä ratkaisua vaan pyysi lisää joustovaraa.

⁴ Asiak. 7071/23.

⁵ Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto ”Alv digiaikana”, asiak. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-FI.docx/content>.

⁶ Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 22. marraskuuta 2023 ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_FI.pdf; Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 22. marraskuuta 2023 ehdotuksesta neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 904/2010 muuttamisesta digiajan edellyttämien alv-alan hallinnollista yhteistyötä koskevien järjestelyjen osalta, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_FI.pdf.

7. Puheenjohtajavaltio Belgia otti nämä huolenaiheet huomioon antamalla jäsenvaltioille mahdollisuuden estää oletettua luovuttajaa tai suorittajaa koskevan järjestelmän soveltamisen pieniin ja keskisuuriin yrityksiin (pk-yrityksiin). Neuvoston (Ecofin) istunnossa 14. toukokuuta 2024 kaikki jäsenvaltiot yhtä lukuun ottamatta kannattivat tätä ratkaisua.

8. Neuvoston toukokuun istunnon jälkeen puheenjohtajavaltio Belgia muutti tekstiä keventämällä niiden jäsenvaltioiden alustojen ja alkuperäisten luovuttajien tai suorittajien hallinnollista raskautta, jotka käyttävät mahdollisuutta vapauttaa pk-yritykset oletettua luovuttajaa tai suorittajaa koskevasta järjestelmästä. Ecofin-neuvostossa kesäkuussa 2024 kaikki valtuuskunnat yhtä lukuun ottamatta kannattivat jälleen tätä ratkaisua.

9. Tarkasteltuaan teknisellä tasolla asianmukaisesti etenemismahdollisuuksia edellä mainitun keskeisen kysymyksen osalta puheenjohtajavaltio Unkari muutti tekstiä lokakuussa 2024 keventämällä edelleen hallinnollista raskautta, joka liittyy pk-yritysten mahdolliseen jättämiseen oletettua luovuttajaa tai suorittajaa koskevan järjestelmän soveltamisalan ulkopuolelle, ja lykkäämällä oletettua luovuttajaa tai suorittajaa koskevan järjestelmän soveltamispäivää.

10. Tekstiä kannatettiin laajalti teknisellä tasolla, ja pysyvien edustajien komitea päätti kokouksessaan 30. lokakuuta 2024 toimittaa tekstit neuvostolle yleisnäkemyksen muodostamiseksi direktiivin muuttamisesta ja poliittisen yhteisymmärryksen aikaansaamiseksi asetuksen ja täytäntöönpanoasetuksen muuttamisesta. Kokouksessa koimissio pyysi kahden lausuman ja Espanjan valtuuskunta yhden lausuman merkitsemistä sekä pysyvien edustajien komitean että neuvoston pöytäkirjaan (ks. tämän ilmoituksen lisäys 1).

III LOPUKSI

11. Näin ollen neuvostoa pyydetään

- a) muodostamaan yleisnäkemys ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan asiakirjassa 14961/24 olevan tekstin pohjalta,

b) saamaan aikaan poliittinen yhteisymmärrys

- ehdotuksesta neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 904/2010 muuttamisesta digiajan edellyttämien alv-alan hallinnollista yhteistyötä koskevien järjestelyjen osalta asiakirjassa 14962/24 olevan tekstin pohjalta, ja
- neuvoston täytäntöönpanoasetuksesta täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta tiettyjä alv-järjestelmiä koskevien tietovaatimusten osalta asiakirjassa 14963/24 olevan tekstin pohjalta,

c) hyväksymään neuvoston ja komission lausumat, jotka ovat tämän ilmoituksen lisäyksessä, ja pyytämään sihteeristöä merkitsemään ne neuvoston pöytäkirjaan,

d) panemaan merkille muut tämän ilmoituksen lisäyksessä olevat lausumat ja pyytämään sihteeristöä merkitsemään ne neuvoston pöytäkirjaan.

12. Jos neuvosto muodostaa muutosdirektiiviehdotuksesta tältä pohjalta yleisnäkemyksen, olisi päätös siitä, että Euroopan parlamenttia kuullaan tekstistä uudelleen, tehtävä neuvoston istunnon jälkeen käynnistettävällä yksinkertaisella kirjallisella menettelyllä ottaen huomioon huomattavat erot komission ehdotuksen ja puheenjohtajavaltion viimeisimmän kompromissitekstin välillä.
