



Brüssel, 30. oktoober 2024
(OR. en)

14964/24

Institutsioonidevahelised
dokumendid:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Nõukogu

Teema: Õigusaktide pakett „Käibemaks digiajastul“:
a) eelnõu: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ digiajastu käibemaksueeskirjade osas
– Üldine lähenemisviis
b) eelnõu: nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 904/2010 digiajastuks vajaliku käibemaksualase halduskoostöö korra osas
– Poliitiline kokkulepe
c) eelnõu: nõukogu rakendusmäärus, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 teatavate käibemaksukordadega seoses nõutava teabe osas
– Poliitiline kokkulepe

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 8. detsembril 2022 õigusaktide paketi teemal „Käibemaks digiajastul“, mis sisaldab kolme ettepanekut:

- nõukogu direktiivi ettepanek, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ digiajastu käibemaksueeskirjade osas (muutmisdirektiiv)¹;

¹ Dok 15841/22.

- nõukogu määruse ettepanek, millega muudetakse määrust (EL) nr 904/2010 digiajastuks vajaliku käibemaksualase halduskoostöö korra osas (muutmismäärus)²; ning
- nõukogu rakendusmääruse ettepanek, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 teatavate käibemaksukordadega seoses nõutava teabe osas (rakendusmääruse muutmise määrus)³.

2. Nimetatud kolme ettepaneku eesmärk on:

- a) moderniseerida arveldamise protsessi, liikudes ületuldise e-arveldamise kasutuselevõtu suunas, ning ajakohastada käibemaksu aruandluskohustusi, nähes ette sellise teabe standardimise, mille maksukohustuslased peavad iga tehingu kohta esitama, millega toetatakse maksupettustevastast võitlust (digitaalse aruandluse nõudeid käsitlev osa);
- b) püüda lahendada platvormimajanduse poolt traditsioonilistele sektoritele esitatavat väljakutset, mis puudutab võrdsete tingimuste tagamist, suurendades platvormide rolli käibemaksu kogumisel, kui need vahendavad lühiajalise majutuse üüriteenuste või reisijateveo teenuste osutamist (platvormimajandust käsitlev osa); ning
- c) vähendada vajadust registreerida end käibemaksukohustuslasena mitmes ELi liikmesriigis, täiustades olemasolevate ühe akna süsteemide ja pöördmaksustamise mehhanismide toimimist ja neid laiendades (ühtset käibemaksukohustuslasena registreerimist käsitlev osa).

² Dok 15842/22.

³ Dok 15843/22.

3. Euroopa Andmekaitseinspektor esitas ettepanekute kohta oma arvamuse 3. märtsil 2023⁴. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas ettepanekute kohta oma arvamuse 27. aprillil 2023⁵. Euroopa Parlament võttis oma arvamuse vastu 22. novembri 2023. aasta täiskogu istungil⁶. Kui nõukogu lepib muutmisdirektiivi eelnõu suhtes kokku üldise lähenemisviisi, tuleb Euroopa Parlamendilt taotleda uut arvamust.

4. Paketi erinevate osade üle peeti tehnilisi arutelusid Tšehhi, Rootsi, Hispaania ja Belgia eesistumisperioodil, mille tulemusel jõuti paketi suhtes laiapõhjalisele kokkuleppele, välja arvatud ühes põhiküsimuses, milleks on lühiajalise majutuse üüriteenuste ja reisijate autoveo teenuste eeldatava teenuseosutaja kord.

II. PÕHIKÜSIMUS: PLATVORMIMAJANDUS

5. Poliitilisel mõttevahetusel, mis toimus 2023. aasta juunis majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu istungil, oldi ühel meelel selles, et platvormidel peab lühiajalise majutuse üüriteenustelt ja reisijateveo teenustelt käibemaksu kogumisel olema suurem roll. Mitu liikmesriiki väljendasid siiski muret eeldatava teenuseosutaja mudeli pärast ning mõned ministrid kutsusid üles jätma lühiajalise majutuse üüriteenuste maksustamise puhul teatava tegutsemisruumi.

6. Eesistujariik Hispaania kohandas oma kompromisstekstides lühiajalise majutuse üüriteenuste määratlust, et anda liikmesriikidele piisav paindlikkus riiklike eripärade arvessevõtmiseks majutussektori maksustamisel riigisisese õiguse alusel. Rühm liikmesriike ei saanud siiski seda lahendust toetada ning palus suuremat paindlikkust.

⁴ Dok 7071/23.

⁵ „Käibemaks digitaalajastul“, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamus, dok ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-ET.docx/content>.

⁶ Euroopa Parlamendi 22. novembri 2023. aasta seadusandlik resolutsioon ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ digiajastu käibemaksueeskirjade osas, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_ET.pdf; Euroopa Parlamendi 22. novembri 2023. aasta seadusandlik resolutsioon ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 904/2010 digiajastuks vajaliku käibemaksualase halduskoostöö korra osas, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_ET.pdf.

7. Eesistujariik Belgia võttis need mureküsimumused arvesse, andes liikmesriikidele võimaluse mitte kohaldada eeldatava teenuseosutaja korda väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEd) suhtes. Majandus- ja rahandusküsimumuste nõukogu (ECOFIN) 14. mai 2024. aasta istungil toetasid seda lahendust kõik liikmesriigid peale ühe.

8. Pärast mais toimunud nõukogu istungit muutis eesistujariik Belgia teksti, leevendades platvormide ja algsete tarnijate või teenuseosutajate halduskoormust nendes liikmesriikides, kes kasutavad võimalust vabastada VKEd eeldatava teenuseosutaja korra kohaldamisest. ECOFINi nõukogu 2024. aasta juuni istungil toetasid seda lahendust taas kõik delegatsioonid peale ühe.

9. Pärast seda, kui eesistujariik Ungari oli tehnilisel tasandil nõuetekohaselt kaalunud, kuidas selles põhiküsimumuses edasi liikuda, muutis ta 2024. aasta oktoobris teksti, leevendades veelgi halduskoormust, mis on seotud VKEd võimaliku väljajätmisega eeldatava teenuseosutaja korra kohaldamisalast, ning lükates edasi eeldatava teenuseosutaja korra kohaldamise kuupäeva.

10. See tekst leidis tehnilisel tasandil laialdase toetuse ning alaliste esindajate komitee otsustas oma 30. oktoobri 2024. aasta koosolekul edastada tekstid nõukogule, et leppida muutmisdirektiivi suhtes kokku üldine lähenemisviis ning saavutada nii muutmismääruse kui ka muutva rakendusmääruse suhtes poliitiline kokkulepe. Sel koosolekul taotles komisjon kahe ning Hispaania delegatsioon ühe avalduse lisamist nii COREPERi koosoleku kui ka nõukogu istungi protokollis (vt käesoleva märkuse *addendum* 1).

III. KOKKUVÕTE

11. Eeltoodut arvestades palutakse nõukogul:

- a) saavutada üldine lähenemisviis järgmise eelnõu suhtes: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ digiajastu käibemaksueeskirjade osas (dokumendis 14961/24 esitatud teksti põhjal);

b) jõuda poliitilisele kokkuleppele järgmise suhtes:

- eelnõu: nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 904/2010 digiajastuks vajaliku käibemaksualase halduskoostöö korra osas (dokumendis 14962/24 esitatud teksti põhjal); ning
- eelnõu: nõukogu rakendusmäärus, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011 teatavate käibemaksukordadega seoses nõutava teabe osas (dokumendis 14963/24 esitatud teksti põhjal);

c) leppida kokku käesoleva märkuse *addendum*'is esitatud nõukogu ja komisjoni avalduste ning nõukogu avalduste suhtes ning paluda sekretariaadil kanda need nõukogu istungi protokollis;

d) võtta teadmiseks käesoleva märkuse *addendum*'is esitatud muud avaldused ja paluda sekretariaadil kanda need nõukogu istungi protokollis.

12. Kui nõukogu saavutab sellel alusel muutmisdirektiivi eelnõu suhtes üldise lähenemisviisi, tuleks otsus Euroopa Parlamendiga teksti osas uuesti konsulteerida võtta vastu lihtsustatud kirjaliku menetluse teel, mis algatatakse pärast nõukogu istungit, pidades silmas olulisi erinevusi komisjoni ettepaneku ja eesistujariigi viimase kompromissteksti vahel.
