

Βρυξέλλες, 30 Οκτωβρίου 2024  
(OR. en)

14964/24

---

Διοργανικοί φάκελοι:  
2022/0407(CNS)  
2022/0410(NLE)  
2022/0409(CNS)

---

FISC 209  
ECOFIN 1204

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Συμβούλιο

Θέμα: Δέσμη για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή:  
α) Σχέδιο οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή  
- Γενική προσέγγιση  
β) Σχέδιο κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή  
- Πολιτική συμφωνία  
γ) Σχέδιο εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά τις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών για ορισμένα καθεστώτα ΦΠΑ  
- Πολιτική συμφωνία

## I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 8 Δεκεμβρίου 2022 η Επιτροπή παρουσίασε δέσμη τριών προτάσεων με τίτλο «Ο ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή»:

- πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή (τροποποιητική οδηγία)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Έγγρ. 15841/22.

- πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή (τροποποιητικός κανονισμός)<sup>2</sup>· και
- πρόταση εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά τις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών για ορισμένα καθεστάτα ΦΠΑ (τροποποιητικός εκτελεστικός κανονισμός)<sup>3</sup>.

2. Οι τρεις προτάσεις επιδιώκουν τους ακόλουθους στόχους:

α) αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό της διαδικασίας τιμολόγησης με τη μετάβαση στη γενικευμένη ηλεκτρονική τιμολόγηση και την επικαιροποίηση των υποχρεώσεων υποβολής στοιχείων για σκοπούς ΦΠΑ με την τυποποίηση των πληροφοριών που πρέπει να υποβάλλουν οι υποκείμενοι στον φόρο για κάθε συναλλαγή, κάτι που θα συμβάλει στην καταπολέμηση της φορολογικής απάτης (μέρος για τις «απαιτήσεις ψηφιακής υποβολής στοιχείων»):

β) επιδιώκουν να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις που θέτει η οικονομία των πλατφορμών στους παραδοσιακούς τομείς από πλευράς ίσων όρων ανταγωνισμού ενισχύοντας τον ρόλο των πλατφορμών στην είσπραξη του ΦΠΑ, όταν διευκολύνουν την παροχή υπηρεσιών βραχυχρόνιας μίσθωσης ακινήτων ή μεταφοράς επιβατών (μέρος για την «οικονομία των πλατφορμών»): και

γ) υποστηρίζουν τον στόχο της μείωσης της ανάγκης εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ σε περισσότερα του ενός κράτη μέλη της ΕΕ, μέσω της βελτίωσης της λειτουργίας και της επέκτασης των υφιστάμενων συστημάτων μονοαπευθυντικής θυρίδας και των μηχανισμών αντιστροφής της επιβάρυνσης (μέρος για την «ενιαία εγγραφή στα μητρώα ΦΠΑ»).

---

<sup>2</sup> Έγγρ. 15842/22.

<sup>3</sup> Έγγρ. 15843/22.

3. Ο Ευρωπαίος Επόπτης για την Προστασία των Δεδομένων γνωμοδότησε επί της δέσμης στις 3 Μαρτίου 2023<sup>4</sup>. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε επί της δέσμης στις 27 Απριλίου 2023<sup>5</sup>. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο γνωμοδότησε κατά τη συνεδρίαση της ολομέλειάς του στις 22 Νοεμβρίου 2023<sup>6</sup>. Εάν το Συμβούλιο καταλήξει σε γενική προσέγγιση σχετικά με το σχέδιο τροποποιητικής οδηγίας, θα πρέπει να ζητηθεί νέα γνωμοδότηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

4. Πραγματοποιήθηκαν τεχνικές συζητήσεις σχετικά με τα διάφορα μέρη της δέσμης στη διάρκεια της τσεχικής, της σουηδικής, της ισπανικής και της βελγικής Προεδρίας, οι οποίες οδήγησαν σε ευρεία συμφωνία σχετικά με τη δέσμη, με εξαίρεση ένα βασικό ζήτημα, και συγκεκριμένα το καθεστώς του θεωρούμενου προμηθευτή για τις υπηρεσίες βραχυχρόνιας μίσθωσης ακινήτων και τις υπηρεσίες οδικής μεταφοράς επιβατών.

## II. ΒΑΣΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΤΩΝ ΠΛΑΤΦΟΡΜΩΝ

5. Κατά τη συζήτηση προσανατολισμού στη σύνοδο του Συμβουλίου (ECOFIN) τον Ιούνιο του 2023, υπήρξε γενική συναίνεση σχετικά με την ανάγκη να ενισχυθεί ο ρόλος των πλατφορμών όσον αφορά την είσπραξη του ΦΠΑ στους τομείς των υπηρεσιών βραχυχρόνιας μίσθωσης ακινήτων και μεταφοράς επιβατών. Ωστόσο, ορισμένα κράτη μέλη εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με το μοντέλο του θεωρούμενου προμηθευτή, ενώ ορισμένοι υπουργοί ζήτησαν κάποιο περιθώριο ελιγμών όσον αφορά το φορολογικό καθεστώς των βραχυχρόνιας μίσθωσης ακινήτων.

6. Στα συμβιβαστικά της κείμενα, η ισπανική Προεδρία προσαρμοσε τον ορισμό της βραχυχρόνιας μίσθωσης ακινήτων, έτσι ώστε να δοθεί στα κράτη μέλη επαρκής ευελιξία για να ανταποκριθούν σε εθνικές ιδιαιτερότητες όσον αφορά την φορολογία του τομέα των καταλυμάτων μέσω του εθνικού δικαίου. Ωστόσο, μια ομάδα κρατών μελών δεν ήταν ακόμη σε θέση να υποστηρίξει αυτή τη λύση και ζήτησε μεγαλύτερη ευελιξία.

---

<sup>4</sup> Έγγρ. 7071/23.

<sup>5</sup> Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με τίτλο «Ο ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή», έγγρ. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-EL.docx/content>

<sup>6</sup> Νομοθετικό ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 22ας Νοεμβρίου 2023, σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421\\_EL.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_EL.pdf). Νομοθετικό ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 22ας Νοεμβρίου 2023, σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422\\_EL.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_EL.pdf).

7. Η βελγική Προεδρία ανταποκρίθηκε στις ανησυχίες αυτές παρέχοντας στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να εξαιρέσουν τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜμΕ) από την εφαρμογή του καθεστώτος του θεωρούμενου προμηθευτή. Κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου (ECOFIN) στις 14 Μαΐου 2024, η λύση αυτή συγκέντρωσε την υποστήριξη όλων των κρατών μελών πλην ενός.
8. Μετά τη σύνοδο του Συμβουλίου του Μαΐου, η βελγική Προεδρία τροποποίησε το κείμενο μειώνοντας τον διοικητικό φόρτο για τις πλατφόρμες και τους υποκείμενους προμηθευτές σε όσα κράτη μέλη χρησιμοποιούν τη δυνατότητα εξαίρεσης των ΜμΕ από το καθεστώς θεωρούμενου προμηθευτή. Στο Συμβούλιο Ecofin του Ιουνίου 2024, η λύση αυτή υποστηρίχθηκε και πάλι από όλες τις αντιπροσωπίες εκτός από μία.
9. Τον Οκτώβριο του 2024, μετά από συζητήσεις σε τεχνικό επίπεδο όσον αφορά τα επόμενα βήματα για το ανωτέρω βασικό ζήτημα, η ουγγρική Προεδρία τροποποίησε το κείμενο μειώνοντας περαιτέρω τον διοικητικό φόρτο που συνδέεται με τη δυνατότητα εξαίρεσης των ΜμΕ από το πεδίο εφαρμογής του καθεστώτος θεωρούμενου προμηθευτή και καθυστερώντας την ημερομηνία εφαρμογής του καθεστώτος θεωρούμενου προμηθευτή.
10. Το κείμενο αυτό υποστηρίχθηκε ευρέως σε τεχνικό επίπεδο και η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων, κατά τη συνεδρίασή της στις 30 Οκτωβρίου 2024, αποφάσισε να διαβιβάσει τα κείμενα στο Συμβούλιο για γενική προσέγγιση σχετικά με την τροποποιητική οδηγία, πολιτική συμφωνία σχετικά με τον τροποποιητικό κανονισμό και πολιτική συμφωνία σχετικά με τον τροποποιητικό εκτελεστικό κανονισμό. Κατά τη συνεδρίαση, η Επιτροπή ζήτησε να συμπεριληφθούν δύο δηλώσεις και η ισπανική αντιπροσωπία ζήτησε να συμπεριληφθεί μία δήλωση τόσο στα πρακτικά της EMA όσο και στα πρακτικά του Συμβουλίου (βλ. προσθήκη 1 στο παρόν σημείωμα).

### III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

11. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο καλείται:
- α) να καταλήξει σε γενική προσέγγιση επί του σχεδίου οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή, με βάση το κείμενο που περιέχεται στο έγγραφο 14961/24.

β) να καταλήξει σε πολιτική συμφωνία σχετικά με

- το σχέδιο κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή, με βάση το κείμενο που περιέχεται στο έγγραφο 14962/24· και
- τον εκτελεστικό κανονισμό του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά τις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών για ορισμένα καθεστώτα ΦΠΑ, με βάση το κείμενο που περιέχεται στο έγγραφο 14963/24·

γ) να συμφωνήσει επί των δηλώσεων του Συμβουλίου και της Επιτροπής και των δηλώσεων του Συμβουλίου που περιλαμβάνονται στην προσθήκη του παρόντος σημειώματος και να καλέσει τη Γραμματεία να τις καταχωρίσει στα πρακτικά του Συμβουλίου.

δ) να λάβει υπό σημείωση τις άλλες δηλώσεις που περιλαμβάνονται στην προσθήκη του παρόντος σημειώματος και να καλέσει τη Γραμματεία να τις καταχωρίσει στα πρακτικά του Συμβουλίου.

12. Εάν το Συμβούλιο καταλήξει σε γενική προσέγγιση επί του σχεδίου τροποποιητικής οδηγίας σε αυτή τη βάση, θα πρέπει να ληφθεί απόφαση για εκ νέου διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επί του κειμένου μέσω απλουστευμένης γραπτής διαδικασίας που θα δρομολογηθεί μετά τη σύνοδο του Συμβουλίου λόγω των ουσιαστικών διαφορών μεταξύ της πρότασης της Επιτροπής και του τελευταίου συμβιβαστικού κειμένου της Προεδρίας.