

Bruxelles, den 30. oktober 2024
(OR. en)

14964/24

Interinstitutionel sag:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Pakken om moms i den digitale tidsalder: a) udkast til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder – Generel indstilling b) udkast til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder – Politisk enighed c) udkast til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger – Politisk enighed

I. INDLEDNING

1. Kommissionen fremlagde den 8. december 2022 en pakke med titlen "Moms i den digitale tidsalder", som indeholder tre forslag:

- et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder (ændringsdirektivet)¹

¹ Dok. 15841/22.

- et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder (ændringsforordningen)², og
- et forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger (ændringsgennemførelsesforordningen)³.

2. De tre forslag har følgende mål:

- a) de har til formål at modernisere faktureringsprocessen ved at gå over til generel e-fakturering og ajourføre indberetningsforpligtelserne med henblik på moms ved at standardisere de oplysninger, som afgiftspligtige personer skal indsende om hver transaktion, hvilket vil bidrage til bekæmpelsen af momssvig (delen om krav til digital indberetning)
- b) de søger at håndtere de udfordringer, som platformsøkonomien medfører for traditionelle sektorer, hvad angår lige vilkår, ved at styrke platformenes rolle i momsopkrævningen, når de formidler korttidsudlejning af indkvartering eller personbefordring (delen om "platformsøkonomi"), og
- c) de støtter målet om at mindske behovet for momsregistrering i flere EU-medlemsstater ved at forbedre funktionen af og udvide de eksisterende ordninger med one-stop-shop og ordningerne for omvendt betalingspligt (delen om "fælles momsregistrering" eller "SVR").

² Dok. 15842/22.

³ Dok. 15843/22.

3. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse om pakken den 3. marts 2023⁴. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om pakken den 27. april 2023⁵. Europa-Parlamentet vedtog sin udtalelse på plenarmødet den 22. november 2023⁶. Hvis Rådet når frem til en generel indstilling til udkastet til ændringsdirektiv, vil Europa-Parlamentet skulle anmodes om en ny udtalelse.

4. Der blev afholdt tekniske drøftelser om de forskellige dele af pakken under det tjekkiske, svenske, spanske og belgiske formandskab, hvilket førte til bred enighed om pakken med undtagelse af et centralt spørgsmål, nemlig ordningen med en faktisk leverandør i forbindelse med korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring ad vej.

II. CENTRALT SPØRGSMÅL: PLATFORMSØKONOMI

5. Under den orienterende debat på samlingen i Økofinrådet i juni 2023 var der generel enighed om behovet for, at platformene spiller en større rolle i momsopkrævningen for korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring. En række medlemsstater udtrykte imidlertid bekymring over modellen med en faktisk leverandør, og nogle ministre opfordrede til et vist spillerum med hensyn til beskatningsordningen for korttidsudlejning af indkvartering.

6. Det spanske formandskab tilpassede i sine kompromistekster definitionen af korttidsudlejning af indkvartering for at give medlemsstaterne tilstrækkelig fleksibilitet til at tage hensyn til særlige nationale forhold i forbindelse med beskatning af indkvarteringssektoren gennem national lovgivning. En gruppe medlemsstater var dog fortsat ikke i stand til at støtte denne løsning og anmodede om mere fleksibilitet.

⁴ Dok. 7071/23.

⁵ Udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, "Moms i den digitale tidsalder", dok. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-DA.docx/content>.

⁶ Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. november 2023 om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_DA.pdf, og Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. november 2023 om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_DA.pdf.

7. Det belgiske formandskab imødekom disse betænkeligheder, idet det gav medlemsstaterne mulighed for at forhindre, at ordningen med en faktisk leverandør finder anvendelse på små og mellemstore virksomheder (SMV'er). På samlingen i Rådet (økonomi og finans) den 14. maj 2024 fik denne løsning støtte fra alle medlemsstater på nær én.
8. Efter Rådets samling i maj ændrede det belgiske formandskab teksten ved at lette den administrative byrde for platforme og underliggende leverandører i de medlemsstater, der gør brug af muligheden for at undtage SMV'er fra ordningen med en faktisk leverandør. På samlingen i Økofinrådet i juni 2024 fik denne løsning igen støtte af alle delegationer på nær én.
9. I oktober 2024 ændrede det ungarske formandskab efter passende overvejelser på teknisk plan om vejen frem med hensyn til ovennævnte centrale spørgsmål teksten ved yderligere at lette den administrative byrde, der er forbundet med en eventuel undtagelse af SMV'er fra anvendelsesområdet for ordningen med en faktisk leverandør, og ved at udskyde anvendelsesdatoen for ordningen med en faktisk leverandør.
10. Denne tekst fik bred støtte på teknisk plan, og De Faste Repræsentanternes Komité besluttede på mødet den 30. oktober 2024 at fremsende teksterne til Rådet med henblik på en generel indstilling til ændringsdirektivet, politisk enighed om ændringsforordningen og politisk enighed om ændringsgennemførelsesforordningen. På mødet anmodede Kommissionen om optagelse af to erklæringer, og den spanske delegation anmodede om optagelse af en erklæring i både Corepers og Rådets protokol (jf. addendum 1 til denne note).

III. KONKLUSION

11. På baggrund heraf opfordres Rådet til at
- a) nå frem til en generel indstilling til udkastet til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder på grundlag af teksten i dok. 14961/24

b) nå til politisk enighed om

- udkastet til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder, på grundlag af teksten i dok. 14962/24 og
- Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger på grundlag af teksten i dok. 14963/24

c) nå til enighed om erklæringerne fra Rådet og Kommissionen og erklæringerne fra Rådet i addendummet til denne note og opfordre sekretariatet til optage dem i Rådets protokol

d) notere sig de øvrige erklæringer i addendummet til denne note og opfordre sekretariatet til at optage dem i Rådets protokol.

12. Hvis Rådet når frem til en generel indstilling til udkastet til ændringsdirektiv på dette grundlag, vil der i betragtning af de væsentlige forskelle mellem Kommissionens forslag og formandskabets seneste kompromistekst skulle træffes afgørelse om fornyet høring af Europa-Parlamentet om teksten ved forenklet skriftlig procedure, der skal iværksættes efter samlingen i Rådet.