

Brusel 30. října 2024
(OR. en)

14964/24

Interinstitucionální spisy:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 209
ECOFIN 1204

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Předmět:	Balíček týkající se DPH v digitálním věku: a) návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk – obecný přístup b) návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk – politická dohoda c) návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH – politická dohoda

I. ÚVOD

1. Dne 8. prosince 2022 předložila Komise balíček nazvaný „DPH v digitálním věku“, který obsahuje tři návrhy:

- návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk (dále jen „novela směrnice“)¹,

¹ Dokument 15841/22.

- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk (dále jen „novela nařízení“)², a
- návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH (dále jen „novela prováděcího nařízení“)³.

2. Uvedené tři návrhy sledují tyto cíle:

- a) modernizovat proces fakturace přechodem k všeobecné elektronické fakturaci a aktualizovat povinnosti v oblasti vykazování DPH standardizací informací, které musí osoby povinné k dani předkládat o každém plnění, což má přispět k boji proti daňovým podvodům (část „požadavky na digitální výkaznictví“),
- b) řešit výzvy, které ekonomika platforem představuje z hlediska rovných podmínek pro tradiční odvětví, posílením úlohy platforem při výběru DPH, pokud usnadňují poskytnutí služeb krátkodobého pronájmu ubytování nebo přepravy cestujících (část „ekonomika platforem“), a
- c) podpořit úsilí o zamezení povinnosti registrovat se k DPH ve vícero členských státech EU zlepšením a rozšířením stávajících režimů jednoho správního místa (OSS) a mechanismu přenesení daňové povinnosti (část „jednotná registrace k DPH“).

² Dokument 15842/22.

³ Dokument 15843/22.

3. Evropský inspektor ochrany údajů vydal k balíčku stanovisko dne 3. března 2023⁴. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal k balíčku stanovisko dne 27. dubna 2023⁵. Evropský parlament přijal stanovisko na plenárním zasedání dne 22. listopadu 2023⁶. Pokud by Rada dosáhla obecného přístupu k návrhu novely směrnice, bude třeba požádat Evropský parlament o nové stanovisko.

4. Během českého, švédského, španělského a belgického předsednictví proběhla technická jednání o jednotlivých částech tohoto balíčku, která vedla k široké dohodě, s výjimkou jedné klíčové otázky, konkrétně režimu domnělého poskytovatele služeb v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování a silniční přepravy cestujících.

II. KLÍČOVÁ OTÁZKA: EKONOMIKA PLATFOREM

5. Během politické rozpravy na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci v červnu 2023 panovala na potřebě větší úlohy platforem při výběru DPH z poskytování služeb krátkodobého pronájmu ubytování a přepravy cestujících obecná shoda. Řada členských států však vyjádřila obavy ohledně modelu domnělého poskytovatele a někteří ministři vyzývali k tomu, aby byl v režimu zdanění krátkodobých pronájmů ubytování ponechán určitý manévrovací prostor.

6. Španělské předsednictví ve svých kompromisních zněních upravilo definici krátkodobého pronájmu ubytování tak, aby členským státům poskytlo dostatečnou flexibilitu k zohlednění vnitrostátních specifik v oblasti zdanění odvětví ubytování prostřednictvím vnitrostátního práva. Skupina členských států však stále nebyla s to podpořit toto řešení a požadovala větší flexibilitu.

⁴ Dokument 7071/23.

⁵ Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru „DPH v digitálním věku“, dokument ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-CS.docx/content>.

⁶ Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 22. listopadu 2023 o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_CS.pdf; legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 22. listopadu 2023 o návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_CS.pdf.

7. Belgické předsednictví tyto obavy zohlednilo tím, že zahrnuje do návrhu možnost, aby členské státy zamezily tomu, aby se režim domnělého poskytovatele vztahoval na malé a střední podniky. Na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci dne 14. května 2024 získalo toto řešení podporu všech členských států s výjimkou jednoho.

8. Po květnovém zasedání Rady upravilo belgické předsednictví znění návrhu tím, že zmírnilo administrativní zátěž platform a původních poskytovatelů v těch členských státech, které využijí zmíněné možnosti vyjmout z režimu domnělého poskytovatele malé a střední podniky. Na zasedání Rady ECOFIN v červnu 2024 toto řešení opět podpořily všechny delegace s výjimkou jedné.

9. V říjnu 2024 maďarské předsednictví po náležitých diskusích na technické úrovni o dalším postupu ve výše uvedené klíčové otázce pozměnilo znění návrhu tak, že dále zmírnilo administrativní zátěž spojenou s možným vyloučením malých a středních podniků z režimu domnělého poskytovatele a že odložilo datum použitelnosti tohoto režimu.

10. Toto znění získalo na technické úrovni širokou podporu a Výbor stálých zástupců se na zasedání dne 30. října 2024 rozhodl předložit znění Radě za účelem obecného přístupu k novele směrnice, politické dohody o novele nařízení a politické dohody o novele prováděcího nařízení. Na zasedání požádala Komise o zařazení dvou prohlášení a španělská delegace o vložení jednoho prohlášení do zápisu z jednání Coreperu i Rady (viz dodatek 1 k této poznámce).

III. ZÁVĚR

11. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada vyzývá, aby:

- a) dosáhla obecného přístupu k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, na základě znění uvedeného v dokumentu 14961/24,

- b) dosáhla politické dohody o
- návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk, na základě znění uvedeného v dokumentu 14962/24, a
 - prováděcím nařízením Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH, na základě znění uvedeného v dokumentu 14963/24,
- c) dohodla se na prohlášeních Rady a Komise a prohlášeních Rady uvedených v dodatku k této poznámce a vyzvala sekretariát, aby je zahrnul do zápisu z jednání Rady,
- d) vzala na vědomí ostatní prohlášení uvedená v dodatku k této poznámce a vyzvala sekretariát, aby je zahrnul do zápisu z jednání Rady.

12. Pokud Rada na tomto základě dosáhne obecného přístupu k návrhu novely směrnice, rozhodnutí o opětovné konzultaci s Evropským parlamentem ohledně znění návrhu by vzhledem k podstatným rozdílům mezi návrhem Komise a posledním kompromisním zněním předsednictví muselo být přijato zjednodušeným písemným postupem, který by byl zahájen po zasedání Rady.
