



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 12 december 2018
(OR. en)

14955/18

LIMITE

INST 471
JUR 576
CODEC 2156
JUSTCIV 303

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0399(COD)**

NOTA I/A-PUNT

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/de Raad
nr. vorig doc.:	ST 5705/17; ST 5705/17 ADD 1; ST 6932/18
Nr. Comdoc.:	COM(2016) 798 FINAL
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie - Algemene oriëntatie

1. Op 14 december 2016 heeft de Commissie een voorstel aangenomen voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen op het gebied van justitie die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie - COM (2016) 798 final¹.

¹ Op dezelfde datum heeft de Commissie ook een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en van de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aangenomen - COM (2016) 799 final, later gecorrigeerd in COM(2016) 799 final/2. Een I/A-nota voor het verkrijgen van een partiële algemene oriëntatie ten aanzien van dit voorstel wordt tegelijk ingediend als ST 6933/18.

2. De bespreking van het voorstel werd toegewezen aan de Groep vrienden van het voorzitterschap ("Aanpassing RPT") overeenkomstig een door het Coreper goedgekeurd mandaat².
3. De Groep vrienden van het voorzitterschap heeft twee vergaderingen gehouden, op 25 januari 2018 en op 26 februari 2018, waarin de bespreking van het voorstel werd afgerond. De bespreking omvatte de volgende fasen: de besprekingen op het niveau van de groep, de herziening van het voorstel door het voorzitterschap naar aanleiding van het resultaat van de discussies en, ten slotte, een voorlopige goedkeuring van de herziene tekst op het niveau van de groep. Daarna is door de Groep vrienden van het voorzitterschap een tekst opgesteld die de steun van de delegaties geniet.
4. Het voorzitterschap heeft op 20 maart 2018 een partiële algemene oriëntatie bereikt voor het aangaan van trialogen over dit dossier³. De partiële algemene oriëntatie gold niet voor handelingen 1 en 3 uit bijlage 1 bij het Commissievoorstel, waarvoor de vrienden van het voorzitterschap de bespreking hadden uitgesteld omdat nieuwe Commissievoorstellen werden verwacht.
5. Aangezien de algemene oriëntatie met het oog op de onderhandelingen met het EP en de Commissie moet worden vervolledigd en er nu voldoende duidelijkheid is over de volgende stappen met betrekking tot handelingen 1 en 3, heeft de Groep vrienden van het voorzitterschap de besprekingen van deze handelingen afgerond en het schrappen van die handelingen uit bijlage 1 bij het Commissievoorstel onderschreven. Het voorzitterschap heeft de tekst van het voorstel dienovereenkomstig gewijzigd om handelingen 1 en 3 te schrappen, en kreeg hiervoor steun van de Groep vrienden van het voorzitterschap.
6. De bijlage bij deze nota bevat het Commissievoorstel (de preambule, het dispositief en bijlage 1 bij het voorstel) zoals die in de versie van de partiële algemene oriëntatie van 20 maart 2018 en naar aanleiding van handelingen 1 en 3 is gewijzigd. Het enige verschil tussen de tekst van de partiële algemene oriëntatie van 20 maart en de tekst in bijlage bij deze nota zijn de schrapping van handelingen 1 en 3 in bijlage 1 van het voorstel, en de technische wijzigingen in de preambule en artikel 1 die daaruit logischerwijs voortvloeien. Wat de gebruikte markering voor wijzigingen betreft, is de nieuwe tekst die in het Commissievoorstel is opgenomen **vetgedrukt** en wordt de weggelaten tekst van het Commissievoorstel met [...] aangegeven.

² Doc. ST 5707/17.

³ Doc. ST 6932/18.

Handelingen waarover de Groep vrienden van het voorzitterschap overeenstemming heeft bereikt om ze uit het Commissievoorstel te schrappen, worden weergegeven onder vermelding van het nummer in bijlage 1 bij het Commissievoorstel, gevolgd door [...].

7. Overeenkomstig artikel 3 en artikel 4, lid 1, van Protocol nr. 1 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, hebben het Verenigd Koninkrijk en Ierland kennis gegeven van hun wens deel te nemen aan de vaststelling en de toepassing van de voorgestelde verordening.

8. Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van de voorgestelde verordening, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in deze lidstaat.

9. Op de voorgestelde verordening is de gewone wetgevingsprocedure van toepassing. Op 7 februari 2018 heeft het Europees Parlement ingestemd met het besluit van de Commissie juridische zaken om met de dialoog over het voorstel te beginnen.

10. De startdialoog voor de onderhandelingen over dit voorstel vond plaats op 28 juni 2018. Inmiddels zijn het EP, de Raad en de Commissie drie maal op technisch niveau samengekomen.

11. In het licht van het bovenstaande wenst het voorzitterschap het voorstel, zoals opgenomen in de bijlage bij deze nota, aan het Coreper en de Raad voor te leggen met het oog op een volledige algemene oriëntatie voor de onderhandelingen over dit dossier.

2016/0399 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen op het gebied van justitie die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 81, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag van Lissabon maakt een onderscheid tussen aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van een wetgevingshandeling (gedelegeerde handelingen), en aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om handelingen vast te stellen teneinde eenvormige voorwaarden ter uitvoering van juridisch bindende handelingen van de Unie te waarborgen (uitvoeringshandelingen).

- (2) De maatregelen waarop de in artikel 290, lid 1, **of in artikel 291, lid 2**, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bedoelde bevoegdheids**overdracht** [...] betrekking kan hebben, zijn [...] dezelfde als die welke vallen onder de regelgevingsprocedure met toetsing die is ingevoerd bij artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG van de Raad⁴.
- (3) Eerdere voorstellen om wetgeving die verwijst naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan te passen aan het bij het Verdrag van Lissabon⁵ ingevoerde rechtskader, zijn ingetrokken⁶ wegens de stilstand in de interinstitutionele onderhandelingen.
- (4) Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben vervolgens overeenstemming bereikt over een nieuw kader voor gedelegeerde handelingen in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016⁷ en hebben erkend dat alle bestaande wetgeving moet worden aangepast aan het bij het Verdrag van Lissabon ingevoerde rechtskader. Met name waren zij het eens over de noodzaak hoge prioriteit te verlenen aan de snelle aanpassing van alle basishandelingen die nog verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing. De Commissie heeft zich ertoe verbonden om tegen het einde van 2016 een voorstel voor die aanpassing voor te bereiden.
- (5) De bevoegdheidsdelegatie[...] **in de in de bijlage bij de Verordening vermelde** basishandeling, [...] die verwijst naar de regelgevingsprocedure met toetsing, voldoet aan de criteria van artikel 290 VWEU en moet aan die bepaling worden aangepast.
- (6) Deze verordening doet geen afbreuk aan lopende procedures waarin het betrokken comité vóór de inwerkingtreding van deze verordening advies heeft uitgebracht overeenkomstig artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG.

⁴ Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23).

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final en COM(2013) 751 final.

⁶ (2015/C 80/08), PB C 80 van 7.2.2015, blz. 17.

⁷ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

- (7) **Overeenkomstig artikel 3 en artikel 4 bis, lid 1, van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, hebben het Verenigd Koninkrijk en Ierland te kennen gegeven dat zij aan de vaststelling en toepassing van deze verordening wensen deel te nemen.**
- (8) **Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in deze lidstaat.**
- (9) De betrokken [...] handeling moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De in de bijlage [...] **opgenomen** handeling [...] wordt [...] gewijzigd overeenkomstig de bijlage.

Artikel 2

Deze verordening doet geen afbreuk aan lopende procedures waarin een comité reeds advies heeft uitgebracht overeenkomstig artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

1. [...]
2. **Verordening (EG) nr. 805/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 tot invoering van een Europese executoriale titel voor niet-betwiste schuldvorderingen⁸**

Teneinde Verordening (EG) nr. 805/2004 te actualiseren, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen vast te stellen tot wijziging van de bijlagen bij die verordening om de daarin opgenomen standaardformulieren te actualiseren. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen stroken met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord **van 13 april 2016** over beter wetgeven [...]. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

Verordening (EG) nr. 805/2004 wordt dienovereenkomstig als volgt gewijzigd:

⁸ PB L 143 van 30.4.2004, blz. 15.

1) artikel 31 wordt vervangen door:

"Artikel 31

Wijziging van de bijlagen

De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 31 bis gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de bijlagen om de daarin opgenomen standaardformulieren te actualiseren.";

2) Het volgende artikel 31 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 31 bis

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in artikel 31 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie toegekend voor **een termijn van vijf jaar [...] met ingang van [de inwerkingtreding van deze verordening]. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met dezelfde termijnen verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van een termijn tegen deze verlenging verzet.**
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 31 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord **van 13 april 2016** over beter wetgeven [...]*.

5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.

6. Een overeenkomstig artikel 31 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie heeft medegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

* PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.";

3) artikel 32 wordt geschrapt.

3. [...]