



Brüsszel, 2018. december 12.
(OR. en)

14955/18

LIMITE

INST 471
JUR 576
CODEC 2156
JUSTCIV 303

**Intézményközi referenciaszám:
2016/0399(COD)**

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész)/a Tanács
Előző dok. sz.:	ST 5705/17; ST 5705/17 ADD 1; ST 6932/18
Biz. dok. sz.:	COM(2016) 798 FINAL
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró, a jogérvényesülés területére vonatkozó egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkéhez történő hozzáigazításáról – Általános megközelítés

1. A Bizottság 2016. december 14-én elfogadta az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró, a jogérvényesülés területére vonatkozó egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkéhez történő hozzáigazításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot (COM(2016) 798 final)¹.

¹ A Bizottság ugyanezen a napon elfogadta az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikkéhez történő hozzáigazításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot (COM(2016) 799 final, később helyesbítve: COM(2016) 799 final/2) is. E feljegyzéssel egyidejűleg az utóbbi javaslattal kapcsolatos részleges általános megközelítés kialakítása érdekében az ST 6933/18 dokumentumban „I/A” napirendi ponthoz készült feljegyzést nyújtunk be.

2. A javaslat vizsgálatával az „elnökség barátai” csoport kifejezetten e célra létrejött formációját (az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró jogi aktusok kiigazítása) bíztuk meg a Coreper által jóváhagyott megbízásnak megfelelően².

3. Az „elnökség barátai” csoport 2018. január 25-én, illetve február 26-án egy-egy ülés keretében elvégezte a javaslat vizsgálatát. A vizsgálat a következő szakaszokból állt: a javaslat megvitatása munkacsoporti szinten, a megbeszélések eredménye nyomán a javaslat újraszövegezése az elnökség által, és végezetül, az újraszövegezett változat ideiglenes jóváhagyása munkacsoporti szinten. Az így létrejött szöveg tükrözi az „elnökség barátai” csoportban közreműködő delegációk támogatását.

4. Az elnökség 2018. március 20-án részleges általános megközelítést ért el, amely a javaslatról folytatandó háromoldalú megbeszélések alapját képezi majd³. A részleges általános megközelítés nem terjed ki a bizottsági javaslat 1. mellékletében foglalt 1. és 3. jogi aktusra, amelyekkel kapcsolatban az „elnökség barátai” csoport elhalasztotta a megbeszéléseket, tekintettel a várható új bizottsági javaslata.

5. Mivel a Parlamenttel és a Bizottsággal folytatandó tárgyalásokhoz a teljes szöveget felölelő általános megközelítésre van szükség, és kellően egyértelmű, hogy miként kellene a továbbiakban az 1. és a 3. jogi aktussal kapcsolatban eljárni, az „elnökség barátai” csoport elvégezte az említett jogi aktusok vizsgálatát, és támogatta, hogy azokat töröljék a bizottsági javaslat 1. mellékletéből. Az elnökség ennek megfelelően átfogalmazta a javaslat szövegét úgy, hogy törölte az 1. és a 3. jogi aktust, és az átszerkesztett szöveget az „elnökség barátai” csoport is támogatta.

6. Az e feljegyzéshez csatolt melléklet tartalmazza a bizottsági javaslatot (preambulum, rendelkező részek és a javaslat 1. melléklete), amelyet a 2018. március 20-i részleges általános megközelítés alapján, és ezt követően az 1. és a 3. jogi aktus tekintetében az elnökség átfogalmazott. A 2018. március 20-i részleges általános megközelítés szövege és az e feljegyzéshez csatolt szöveg között csak az a különbség, hogy a javaslat 1. mellékletéből kikerült az 1. és a 3. jogi aktus, illetve emiatt a preambulumban és az 1. cikkben technikai módosításokat kellett végezni. A változtatásokat a következőképpen jelöltük: a bizottsági javaslat szövegébe beillesztett új szövegrészeket **félkövér betű**, a törölt szövegrészeket pedig [...] jelzi.

² ST 5707/17.

³ ST 6932/18.

Azok a jogi aktusok, amelyeknek a bizottsági javaslatból való törléséről állapodott meg az „elnökség barátai” csoport, a bizottsági javaslat 1. mellékletében hozzájuk rendelt sorszámmal szerepelnek, amelyet [...] követ.

7. Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló (21.) jegyzőkönyv 3. cikkével és 4a. cikkének (1) bekezdésével összhangban az Egyesült Királyság és Írország bejelentette, hogy részt kívánnak venni a javasolt rendelet elfogadásában és alkalmazásában.

8. Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló (22.) jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt a javasolt rendelet elfogadásában, az rá nézve nem lesz kötelező és alkalmazandó.

9. A javasolt rendelet a rendes jogalkotási eljárás hatálya alá tartozik. Az Európai Parlament 2018. február 7-én jóváhagyta a Jogi Bizottság arra vonatkozó döntését, hogy a javaslattal kapcsolatban kezdjék meg a háromoldalú egyeztetéseket.

10. A javaslatról folytatandó tárgyalásokról az első háromoldalú egyeztetést 2018. június 28-án tartották. Azóta három szakértői szintű megbeszélésre került sor az EP, a Tanács és a Bizottság részvételével.

11. A fentiekre figyelemmel az elnökség a Coreper és a Tanács elé kívánja terjeszteni az e feljegyzés mellékletében szereplő javaslatot annak érdekében, hogy teljes általános megközelítést lehessen kialakítani a javaslatról.

2016/0399 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró, a jogérvényesülés területére vonatkozó egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkéhez történő hozzáigazításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 81. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek részére való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A Lisszaboni Szerződés különbséget vezetett be a Bizottságra ruházott hatáskörök között aszerint, hogy jogalkotási aktusok egyes nem alapvető rendelkezéseit kiegészítő, illetve módosító, általános hatályú nem jogalkotási aktusoknak (felhatalmazáson alapuló jogi aktusoknak), vagy pedig kötelező erejű uniós jogi aktusok végrehajtásának egységes feltételeit biztosító aktusoknak (végrehajtási jogi aktusoknak) az elfogadására vonatkoznak-e.

- (2) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 290. cikkének (1) bekezdése **vagy 291. cikkének (2) bekezdése** szerinti [...] **hatáskör-átruházás** alapján elfogadható intézkedések [...] megfelelnek az 1999/468/EK tanácsi határozat 5a. cikkével bevezetett, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás hatálya alá tartozó intézkedéseknek.⁴
- (3) Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra hivatkozó jogi aktusoknak a Lisszaboni Szerződéssel bevezetett jogi kerethez történő hozzáigazítása érdekében korábban előterjesztett jogalkotási javaslatokat⁵ a Bizottság az intézményközi egyeztetések stagnálása miatt visszavonta⁶.
- (4) Ezt követően az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban⁷ új keretet határozott meg a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat illetően, és megállapította, hogy minden meglévő jogi aktust hozzá kell igazítani a Lisszaboni Szerződéssel bevezetett jogi kerethez. A három intézmény továbbá megállapodott arról, hogy kiemelt prioritásként mielőbb ki kell igazítani mindazokat az alap-jogiaktusokat, amelyek még mindig az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra hivatkoznak. A Bizottság vállalta, hogy e kiigazítás céljából 2016 végéig jogalkotási javaslatot terjeszt elő.
- (5) Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásról rendelkező, **e rendelet mellékletében említett** alap-jogiaktus[...]ban foglalt felhatalmazás[...] megfelel[...] az EUMSZ 290. cikkében foglalt kritériumoknak, ezért az[...]t ehhez a rendelkezéshez kell hozzáigazítani.
- (6) Helyénvaló, hogy ez a rendelet ne érintse azokat a folyamatban lévő eljárásokat, amelyekben az illetékes bizottság e rendelet hatálybalépése előtt az 1999/468/EK határozat 5a. cikkének megfelelően már véleményt nyilvánított.

⁴ A Tanács 1999. június 28-i 1999/468/EK határozata a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról (HL L 184., 1999.7.17., 23. o.).

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final és COM(2013) 751 final.

⁶ 2015/C 80/08, HL C 80., 2015.2.7., 17. o.

⁷ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

- (7) **Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 3. cikkével és 4a. cikkének (1) bekezdésével összhangban az Egyesült Királyság és Írország bejelentette, hogy részt kívánnak venni ennek a rendeletnek az elfogadásában és alkalmazásában.**
- (8) **Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban Dánia nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.**
- (9) Ezért az érintett jogi aktus[...]t a fentieknek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A mellékletben **említett** jogi aktus[...] az ott meghatározott módon módosul[...].

2. cikk

Ez a rendelet nem érinti azokat a folyamatban lévő eljárásokat, amelyekben az illetékes bizottság az 1999/468/EK határozat 5a. cikkének megfelelően már véleményt nyilvánított.

3. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* történő kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben,

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

MELLÉKLET

1. [...]

2. **Az Európai Parlament és a Tanács 2004. április 21-i 805/2004/EK rendelete a nem vitatott követelésekre vonatkozó európai végrehajtható okirat létrehozásáról**⁸

A 805/2004/EK rendelet aktualizálása érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy a Szerződés 290. cikkének megfelelően jogi aktusok útján módosítsa a rendelet mellékleteit a formanyomtatványok aktualizálása céljából. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, **2016. április 13-i** intézményközi megállapodásnak [...] megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

Ennek megfelelően a 805/2004/EK rendelet a következőképpen módosul:

⁸ HL L 143., 2004.4.30., 15. o.

1. A 31. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„31. cikk

A mellékletek módosítása

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 31a. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján módosítsa a mellékleteket a formanyomtatványok aktualizálása céljából.”;

2. A rendelet a következő 31a. cikkel egészül ki:

„31a. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

(1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás feltételeit ez a cikk határozza meg.

(2) A Bizottságnak a 31. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása [...] **ötéves időtartamra** szól [e rendelet hatálybalépésének napja]-tól/-től kezdődő hatállyal. **A Bizottság legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam letelte előtt jelentést készít a felhatalmazásról. A felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt.**

(3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 31. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.

(4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, **2016. április 13-i** intézményközi megállapodásban* [...] foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.

(5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

(6) A 31. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

* HL L 123., 2016.5.12., 1. o.”;

3. A 32. cikket el kell hagyni.

3. [...]