



Bryssel, 12. joulukuuta 2018
(OR. en)

14955/18

LIMITE

INST 471
JUR 576
CODEC 2156
JUSTCIV 303

**Toimielinten välinen asia:
2016/0399(COD)**

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)/Neuvosto
Ed. asiak. nro:	ST 5705/17; ST 5705/17 ADD 1; ST 6932/18
Kom:n asiak. nro:	COM(2016) 798 FINAL
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan – Yleisnäkemys

1. Komissio hyväksyi 14. joulukuuta 2016 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan (COM(2016) 799 final¹).

¹ Komissio hyväksyi samana päivänä myös ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan (COM(2016) 799 final, sittemmin oikaistuna COM(2016) 799 final/2). Samaan aikaan toimitetaan I/A-kohtaa koskeva ilmoitus (ST 6933/18) kyseistä ehdotusta koskevan osittaisen yleisnäkemyksen muodostamiseksi.

2. Ehdotuksen tarkastelu annettiin puheenjohtajan tukiryhmän ("Valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn liittyvä mukauttaminen") tehtäväksi pysyvien edustajien komitean hyväksymän toimeksiannon mukaisesti².

3. Puheenjohtajan tukiryhmä piti 25. tammikuuta 2018 ja 26. helmikuuta 2018 kokoukset, joissa se sai ehdotuksen tarkastelun päätökseen. Tarkastelussa edettiin seuraavasti: keskustelut työryhmässä, puheenjohtajavaltio laati uuden ehdotuksen keskustelujen tulosten perusteella ja lopuksi uusi versio hyväksyttiin väliaikaisesti työryhmässä. Tuloksena on teksti, joka on saanut valtuuskuntien tuen puheenjohtajan tukiryhmässä.

4. Puheenjohtajavaltio sai 20. maaliskuuta 2018 aikaan osittaisen yleisnäkemyksen ehdotusta koskevien kolmikantaneuvottelujen aloittamiseksi³. Osittainen yleisnäkemys ei sisältänyt komission ehdotuksen liitteen 1 säädöksiä 1 ja 3, joiden käsittelyä puheenjohtajan tukiryhmä oli lykännyt, koska odotettiin komission uusia ehdotuksia.

5. Ottaen huomioon, että yleisnäkemys olisi viimeisteltävä Euroopan parlamentin ja komission kanssa käytäviä neuvotteluja varten ja että säädösten 1 ja 3 tulevasta käsittelystä vallitsee riittävä selvyys, puheenjohtajavaltion tukiryhmä saattoi päätökseen kyseisten säädösten tarkastelun ja kannatti niiden poistamista komission ehdotuksen liitteestä 1. Puheenjohtajavaltio muotoili vastaavasti ehdotuksen tekstin uudelleen säädösten 1 ja 3 poistamiseksi ja sai uudelleen muotoilulle puheenjohtajan tukiryhmän tuen.

6. Tämän ilmoituksen liitteessä on komission ehdotus (ehdotuksen johdanto-osa, artiklaosa ja liite 1) sellaisena kuin se on uudelleen muotoiltuna 20. maaliskuuta 2018 hyväksytyssä osittaisessa yleisnäkemyksessä ja myöhemmin säädösten 1 ja 3 osalta. Ainoat erot 20. maaliskuuta 2018 hyväksytyn osittaisen yleisnäkemyksen tekstin ja liitteessä olevan tekstin välillä ovat säädösten 1 ja 3 poistaminen ehdotuksen liitteestä 1 ja vastaavat tekniset mukautukset johdanto-osassa ja 1 artiklassa. Komission ehdotukseen lisätty uusi teksti on merkitty **lihavoinnilla** ja poistot on merkitty hakasulkein [...].

² ST 5707/17.

³ ST 6932/18.

Säädökset, jotka puheenjohtajan tukiryhmä päätti poistaa komission ehdotuksesta, on merkitty numerolla, joka niillä oli komission ehdotuksen liitteessä 1, sekä merkinnällä [...].

7. Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 3 artiklan sekä 4 a artiklan 1 kohdan mukaisesti Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti ovat ilmoittaneet haluavansa osallistua ehdotetun asetuksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.

8. Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu ehdotetun asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.

9. Asetusehdotukseen sovelletaan tavallista lainsäätämisyjärjestystä. Euroopan parlamentti hyväksyi 7. helmikuuta 2018 oikeudellisten asioiden valiokunnan päätöksen aloittaa kolmikantaneuvottelut.

10. Tätä ehdotusta koskevat kolmikantaneuvottelut aloitettiin 28. kesäkuuta 2018. Sen jälkeen Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission kesken on pidetty kolme teknistä kokousta.

11. Edellä esitetyn perusteella puheenjohtajavaltio toimittaa tämän ilmoituksen liitteessä olevan ehdotuksen pysyvien edustajien komitealle ja neuvostolle koko tekstiä koskevan yleisnäkemyksen aikaansaamiseksi siitä käytäviä neuvotteluja varten.

2016/0399 (COD)

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka
ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 81 artiklan 2 kohdan,
ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,
sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,
noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,
sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Lissabonin sopimuksessa erotetaan toisistaan komissiolle siirretty valta antaa muita kuin lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisjärjestyksessä hyväksytyn säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia (delegoidut säädökset), ja komissiolle annettu valta antaa säädöksiä oikeudellisesti velvoittavien unionin säädösten yhdenmukaiseksi täytäntöönpanemiseksi (täytäntöönpanosäädökset).

- (2) Toimenpiteet, jotka voivat kuulua Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 290 artiklan 1 kohdassa **tai 291 artiklan 2 kohdassa** tarkoitetun säädösvallan **siirron** piiriin, vastaavat [...] toimenpiteitä, jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/468/EY⁴ 5 a artiklalla käyttöön otetun, valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn piiriin.
- (3) Aiemmat ehdotukset, joissa esitettiin valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn viittaavan lainsäädännön mukauttamista Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun lainsäädäntökehykseen⁵, peruutettiin⁶ toimielinten välisten neuvottelujen pysähtymisen vuoksi.
- (4) Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat tämän jälkeen uudesta delegoitujen säädösten kehyksestä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä parempaa lainsäädäntöä koskevassa toimielinten välisessä sopimuksessa⁷ ja tunnustivat tarpeen mukauttaa kaikki voimassa oleva lainsäädäntö Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun lainsäädäntökehykseen. Erityisesti ne olivat samaa mieltä tarpeesta mukauttaa pikaisesti kaikki perussäädökset, joissa vielä viitataan valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Komissio sitoutui laatimaan kyseistä mukauttamista koskevan ehdotuksen ennen vuoden 2016 loppua.
- (5) Valtuutus [...] **tämän asetuksen liitteessä tarkoitettussa** perussäädöksessä [...], jossa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käytöstä, täyttää SEUT-sopimuksen 290 artiklan vaatimukset, ja se olisi mukautettava kyseiseen määräykseen.
- (6) Tämä asetus ei saisi vaikuttaa vireillä oleviin menettelyihin, joissa komitea on jo antanut lausuntonsa päätöksen 1999/468/EY 5 a artiklan mukaisesti ennen tämän asetuksen voimaantuloa.

⁴ Neuvoston päätös 1999/468/EY, tehty 28 päivänä kesäkuuta 1999, menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä (EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23).

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final ja COM(2013) 751 final.

⁶ (2015/C 80/08), EUVL C 80, 7.2.2015, s. 17.

⁷ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (7) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 3 artiklan sekä 4 a artiklan 1 kohdan mukaisesti Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti ovat ilmoittaneet haluavansa osallistua tämän asetuksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.
- (8) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetusta ei sovelleta Tanskaan.
- (9) Asianomainen [...] säädös [...] olisi näin ollen muutettava vastaavasti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan liitteessä [...] **tarkoitettu** [...] säädös kyseisen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tällä asetuksella ei ole vaikutusta vireillä oleviin menettelyihin, joissa komitea on jo antanut lausuntonsa päätöksen 1999/468/EY 5 a artiklan mukaisesti.

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puheenjohtaja

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE

1. [...]
2. **Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 805/2004, annettu 21 päivänä huhtikuuta 2004, riitauttamattomia vaatimuksia koskevan eurooppalaisen täytäntöönpanoperusteen käyttöönnotosta⁸**

Komissiolle olisi asetuksen (EY) N:o 805/2004 ajantasaistamiseksi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan kyseisen asetuksen liitteitä vakiolomakkeiden päivittämiseksi. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä **13 päivänä huhtikuuta 2016** tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

Muutetaan sen vuoksi asetus (EY) N:o 805/2004 seuraavasti:

⁸ EUVL L 143, 30.4.2004, s. 15.

1) Korvataan 31 artikla seuraavasti:

"31 artikla

Liitteiden muuttaminen

Siirretään komissiolle valta antaa 31 a artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitteitä vakiolomakkeiden päivittämiseksi."

2) Lisätään 31 a artikla seuraavasti:

"31 a artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle [tämän asetuksen voimaantulosta] **viiden vuoden ajaksi [...]** 31 artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. **Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.**
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 31 artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyteen.

4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä **13 päivänä huhtikuuta 2016** tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa* vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.

5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6. Edellä olevan 31 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

* EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1."

3) Poistetaan 32 artikla.

3. [...]