



Brüssel, 12. detsember 2018
(OR. en)

14955/18

LIMITE

INST 471
JUR 576
CODEC 2156
JUSTCIV 303

**Institutsioonidevaheline
dokument:
2016/0399(COD)**

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II)/nõukogu
Eelmise dok nr:	ST 5705/17; ST 5705/17 ADD 1; ST 6932/18
Komisjoni dok nr:	COM(2016) 798 FINAL
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 teatavaid õigusakte, mis näevad õigusküsimuste valdkonnas ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist – Üldine lähenemisviis

1. Komisjon võttis 14. detsembril 2016 vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse ettepaneku, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 teatavaid õigusakte, mis näevad õigusküsimuste valdkonnas ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist - COM(2016) 798 final¹.

¹ Samal päeval võttis komisjon ka vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse ettepaneku, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 290 ja 291 teatavaid õigusakte, mis näevad ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist - COM(2016) 799 final, mida hiljem parandati COM(2016) 799 final/2. Dokumendis ST 6933/18 esitatakse paralleelselt I/A-punkti märkus, mille eesmärk on saavutada osaline üldine lähenemisviis kõnealuse ettepaneku suhtes.

2. Ettepaneku läbivaatamine tehti ülesandeks sihtotstarbelisele eesistujariigi sõprade rühmale („kontrolliga regulatiivmenetlusega seotud kohandamine“) vastavalt selle volitustele, mille kinnitas COREPER².

3. Eesistujariigi sõprade rühm pidas 25. jaanuaril ja 26. veebruaril 2018 kaks koosolekut, mille käigus viis ta lõpule ettepaneku läbivaatamise. Läbivaatamine hõlmas järgmisi etappe: töörühma tasandil peetavad arutelud, ettepaneku ümbersõnastamine eesistujariigi poolt tulenevalt arutelude tulemustest ning lõpuks ümbersõnastatud versiooni esialgne kinnitamine töörühma tasandil. Selle tulemusena loodi tekst, mis peegeldab eesistujariigi sõprade rühmas delegatsioonide poolt väljendatud toetust.

4. Eesistujariik saavutas 20. märtsil 2018 osalise üldise lähenemisviisi, et alustada ettepaneku osas kolmepoolseid kohtumisi³. Osaline üldine lähenemisviis ei hõlmanud komisjoni ettepaneku 1. lisas esitatud õigusakte 1 ja 3, mille osas eesistujariigi sõprade rühm peatas arutelu, kuna kavandatu kohaselt pidi komisjon esitama uued ettepanekud.

5. Eesistujariigi sõprade rühm võttis arvesse vajadust viia lõpule üldise lähenemisviisi kujundamine, pidades silmas läbirääkimisi Euroopa Parlamendi ja komisjoniga ning seda, et õigusaktide 1 ja 3 edasine käsitlemine on piisavalt selge, ning viis lõpule nimetatud aktide läbivaatamise ja toetas nende väljajätmist komisjoni ettepaneku 1. lisast. Sellest tulenevalt sõnastas eesistujariik ümber ettepaneku teksti, et jätta välja õigusaktid 1 ja 3 ning eesistujariigi sõprade rühm toetas seda ümbersõnastamist.

6. Käesoleva märkuse lisas on esitatud komisjoni ettepanek (preambul, regulatiivosa ja ettepaneku 1. lisa), mida on ümber sõnastatud 20. märtsi 2018. aasta osalise üldise lähenemisviisiga ning seejärel seoses õigusaktidega 1 ja 3. Ainsad erinevused 20. märtsi 2018. aasta osalise üldise lähenemisviisi teksti ja käesoleva märkuse lisas esitatud teksti vahel on õigusaktide 1 ja 3 väljajätmine ettepaneku 1. lisast ning sellest tulenevad tehnilised kohandused preambulis ja artiklis 1. Mis puudutab kasutatavat märgistust, siis kõik muudatused, mis kujutavad endast komisjoni ettepanekusse uue teksti lisamist, on esitatud paksus kirjas ning muudatused, mis kujutavad endast komisjoni ettepanekust teksti välja jätmist, on esitanud nurksulgudega [...].

² Dok ST 5707/17.

³ Dok ST 6932/18.

Õigusaktid, mille puhul eesistujariigi sõprade rühm leppis kokku nende väljajätmise komisjoni ettepanekust, on esitatud neile komisjoni ettepaneku 1. lisas antud numbriga, millele järgnevad nurksulud [...].

7. Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artikli 3 ning artikli 4a lõike 1 kohaselt on Ühendkuningriik ja Iirimaa teatanud oma soovist osaleda kavandatava määruse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.

8. Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani kavandatava määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldata.

9. Kavandatava määruse suhtes kohaldatakse seadusandlikku tavamenetlust. Euroopa Parlament kiitis 7. veebruaril 2018 heaks õiguskomisjoni otsuse alustada ettepaneku osas kolmepoolseid kohtumisi.

10. Esimene kolmepoolne kohtumine käesoleva ettepaneku üle peetavate läbirääkimiste küsimuses toimus 28. juunil 2018. Pärast seda on toimunud kolm tehnilist koosolekut Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel.

11. Eespool esitatut arvesse võttes soovib eesistujariik esitada ettepaneku, nagu see on esitatud käesoleva märkuse lisas, COREPERile ja nõukogule, et saavutada täielik üldine lähenemisviis käesoleva ettepaneku üle läbirääkimiste pidamiseks.

2016/0399 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 teatavaid õigusakte, mis näevad õigusküsimuste valdkonnas ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 81 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Lissaboni lepingu järgselt eristatakse selgelt komisjonile delegeeritud volitusi võtta vastu muid kui seadusandlikke akte, mis on üldkohaldatavad ja täiendavad või muudavad seadusandliku akti teatavaid mitteolemuslikke osi (delegeeritud õigusaktid), ning komisjonile antud volitusi võtta vastu õigusakte, millega tagada ühtsed tingimused õiguslikult siduvate liidu õigusaktide rakendamiseks (rakendusaktid).

- (2) Meetmed, mida Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 290 lõikes 1 **või artikli 291 lõikes 2** osutatud volituste [...] **andmine** võib hõlmata, vastavad [...] meetmetele, mida hõlmab nõukogu otsuse 1999/468/EÜ⁴ artikliga 5a kehtestatud kontrolliga regulatiivmenetlus.
- (3) Institutsioonidevaheliste läbirääkimiste soikumise tõttu võeti tagasi varasemad ettepanekud⁵ viia kontrolliga regulatiivmenetlusele osutavad õigusaktid vastavusse Lissaboni lepinguga kehtestatud õigusraamistikuga⁶.
- (4) Seejärel leppisid Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppega⁷ kokku uue delegeeritud õigusaktide raamistiku osas ning tunnistasid vajadust viia kõik olemasolevad õigusaktid vastavusse Lissaboni lepinguga kehtestatud õigusraamistikuga. Eelkõige oldi nõus, et esikohale seatakse kõigi selliste alusaktide kiire vastavusse viimine, mis osutavad endiselt kontrolliga regulatiivmenetlusele. Komisjon võttis kohustuse koostada kõnealuse vastavusse viimise ettepanek 2016. aasta lõpuks.
- (5) **Käesoleva määruse lisas osutatud** alusaktis sisalduvad volitused, milles nähakse ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamine, vastavad Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 290 ja need tuleks kohandada sellele sättele.
- (6) Käesolev määrus ei tohiks mõjutada käimasolevaid menetlusi, mille puhul komitee on enne käesoleva määruse jõustumist oma arvamuse otsuse 1999/468/EÜ artikli 5a kohaselt juba esitanud.

⁴ Nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsus 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused (EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23).

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final ja COM(2013) 751 final.

⁶ (2015/C 80/08), ELT C 80, 7.2.2015, lk 17.

⁷ ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

- (7) **Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artikli 3 ning artikli 4a lõike 1 kohaselt on Ühendkuningriik ja Iirimaa teatanud oma soovist osaleda käesoleva määruse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.**
- (8) **Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.**
- (9) Seetõttu tuleks asjaomast õigusakti vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Lisas **osutatud** õigusakti muudetakse lisas sätestatud viisil.

Artikkel 2

Käesolev määrus ei mõjuta käimasolevaid menetlusi, mille puhul komitee on oma arvamuse otsuse 1999/468/EÜ artikli 5a kohaselt juba esitanud.

Artikkel 3

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

LISA

1. [...]
2. **Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. aprilli 2004. aasta määrus (EÜ) nr 805/2004, millega luuakse Euroopa täitekorraldus vaidlustamata nõuete kohta⁸**

Määruse (EÜ) nr 805/2004 ajakohastamiseks peaks komisjonil olema õigus võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu delegeeritud õigusakte, millega muudetakse kõnealuse määruse lisasid, et ajakohastada tüüpvorme. On eriti oluline, et komisjon viiks oma ettevalmistava töö käigus läbi asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid viidaks läbi kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega. Eelkõige selleks, et tagada delegeeritud õigusaktide ettevalmistamises võrdne osalemine, saavad Euroopa Parlament ja nõukogu kõik dokumendid liikmesriikide ekspertidega samal ajal ning nende ekspertidel on pidev juurdepääs komisjoni eksperdirühmade koosolekutele, millel arutatakse delegeeritud õigusaktide ettevalmistamist.

Seetõttu muudetakse määrust (EÜ) nr 805/2004 järgmiselt:

⁸ ELT L 143, 30.4.2004, lk 15.

(1) artikkel 31 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 31

Lisade muutmine

Kooskõlas artikliga 31a on komisjonil õigus vastu võtta delegeeritud õigusakte lisade muutmise kohta, et ajakohastada tüüpvorme.“;

(2) lisatakse järgmine artikkel 31a:

„Artikkel 31b

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
2. Artiklis 31 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile **viieks aastaks** [...] alates [käesoleva määruse jõustumise kuupäevast]. **Komisjon esitab delegeeritud volituste kohta aruande hiljemalt üheksa kuud enne viieaastase tähtaja möödumist. Volituste delegeerimist pikendatakse automaatselt samaks ajavahemikuks, välja arvatud juhul, kui Euroopa Parlament või nõukogu esitab selle suhtes vastuväite hiljemalt kolm kuud enne iga ajavahemiku lõppemist.**
3. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad artiklis 31 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse kõnealuses otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.

4. Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteerib komisjon kooskõlas **13. aprilli 2016. aasta** institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes* sätestatud põhimõtetega iga liikmesriigi määratud ekspertidega.

5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Artikli 31 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti Euroopa Parlamendile ja nõukogule teatavaks tegemist esitanud selle suhtes vastuväidet või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

* ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.“;

(3) artikkel 32 jäetakse välja.

3. [...] 
