



Βρυξέλλες, 12 Δεκεμβρίου 2018
(OR. en)

14955/18

LIMITE

INST 471
JUR 576
CODEC 2156
JUSTCIV 303

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0399(COD)**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα) / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: ST 5705/17; ST 5705/17 ADD 1; ST 6932/18

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: COM(2016) 798 FINAL

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προσαρμογή διαφόρων νομικών πράξεων στον τομέα της δικαιοσύνης οι οποίες προβλέπουν τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο στο άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
- Γενική προσέγγιση

1. Στις 14 Δεκεμβρίου 2016, η Επιτροπή ενέκρινε την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προσαρμογή, στο άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ορισμένων νομικών πράξεων στον τομέα της δικαιοσύνης οι οποίες προβλέπουν τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο - COM(2016) 798 final¹.

¹ Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή ενέκρινε και μια πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προσαρμογή, στα άρθρα 290 και 291 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ορισμένων νομικών πράξεων οι οποίες προβλέπουν τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο - COM(2016) 799 final, που στη συνέχεια διορθώθηκε ως COM(2016) 799 final/2. Παράλληλα, με σκοπό την επίτευξη μερικής γενικής προσέγγισης επί της πρότασης, υπεβλήθη σημείωμα I/A με τα στοιχεία ST 6933/18.

2. Η εξέταση της πρότασης ανετέθη στην αρμόδια σύνθεση της Ομάδας Φίλων της Προεδρίας (Προσαρμογή της ΚΔΕ), σύμφωνα με εντολή που εγκρίθηκε από την ΕΜΑ².

3. Στις 25 Ιανουαρίου 2018 και στις 26 Φεβρουαρίου 2018, η Ομάδα Φίλων της Προεδρίας πραγματοποίησε δύο συνεδριάσεις κατά τις οποίες ολοκλήρωσε την εξέταση της πρότασης. Η εξέταση περιελάμβανε τα ακόλουθα στάδια: συζητήσεις στο επίπεδο της ομάδας εργασίας, αναδιατύπωση της πρότασης από την προεδρία βάσει του αποτελέσματος των συζητήσεων και, τέλος, προσωρινή έγκριση της αναδιατυπωμένης πρότασης σε επίπεδο ομάδας εργασίας. Το κείμενο που προέκυψε από τις ανωτέρω εργασίες απηχεί την υποστήριξη των αντιπροσωπειών στα πλαίσια της Ομάδας Φίλων της Προεδρίας.

4. Στις 20 Μαρτίου 2018, η Προεδρία κατέληξε σε μερική γενική προσέγγιση προκειμένου να αρχίσει τις τριμερείς συσκέψεις επί του θέματος³. Η μερική γενική προσέγγιση δεν κάλυπτε τις πράξεις 1 και 3 του παραρτήματος 1 της πρότασης της Επιτροπής τις συζητήσεις επί των οποίων είχε αναβάλει η Ομάδα «Φίλοι της Προεδρίας» επειδή αναμένονταν νέες προτάσεις της Επιτροπής.

5. Δεδομένου ότι πρέπει να ολοκληρωθεί η γενική προσέγγιση εν όψει των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή και ότι είναι αρκετά σαφείς οι εργασίες που πρέπει να γίνουν σε σχέση με τις πράξεις 1 και 3, η Ομάδα Φίλων της Προεδρίας ολοκλήρωσε την εξέταση των πράξεων αυτών και ζήτησε να αρθούν από το παράρτημα 1 της πρότασης της Επιτροπής. Η Προεδρία αναδιατύπωσε αναλόγως το κείμενο της πρότασης προκειμένου να αρθούν οι πράξεις 1 και 3 και το κείμενο εγκρίθηκε στη συνέχεια από την Ομάδα Φίλων της Προεδρίας.

6. Στο Παράρτημα του παρόντος σημειώματος περιλαμβάνεται η πρόταση της Επιτροπής (προοίμιο, διατακτικό και παράρτημα 1 της πρότασης), όπως αναδιατυπώθηκε στο πλαίσιο της μερικής γενικής προσέγγισης της 20ής Μαρτίου 2018 και, στη συνέχεια, όσον αφορά τις πράξεις 1 και 3. Οι μόνες διαφορές μεταξύ του κειμένου της μερικής γενικής προσέγγισης της 20ής Μαρτίου 2018 και του κειμένου που περιλαμβάνεται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος είναι η άρση των πράξεων 1 και 3 του παραρτήματος 1 της πρότασης και η συνακόλουθη τεχνική αναδιατύπωση του προοιμίου και του άρθρου 1. Όσον αφορά τον τρόπο σημείωσης των αλλαγών, το νέο κείμενο που προστίθεται στην πρόταση της Επιτροπής σημειώνεται με **έντονους χαρακτήρες** και οι διαγραφές στο κείμενο της πρότασης της Επιτροπής σημειώνονται με [...].

² ST 5707/17.

³ ST 6932/18.

Οι πράξεις τις οποίες αποφάσισε να άρει από την πρόταση της Επιτροπής η Ομάδα Φίλων της Προεδρίας, παρουσιάζονται με τον αριθμό που τους δόθηκε στο παράρτημα 1 της πρότασης της Επιτροπής ακολουθούμενο από [...].

7. Το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ιρλανδία κοινοποίησαν την πρόθεσή τους να συμμετάσχουν στην έκδοση και στην εφαρμογή του προτεινόμενου κανονισμού βάσει του άρθρου 3 και του άρθρου 4α, παρ. 1) του πρωτοκόλλου 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά το χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

8. Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στη θέσπιση του προτεινόμενου κανονισμού και, συνεπώς, δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στη εφαρμογή του.

9. Η πρόταση κανονισμού υπόκειται στη συνήθη νομοθετική διαδικασία. Στις 7 Φεβρουαρίου 2018, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε την απόφαση της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων να ξεκινήσει τις σχετικές τριμερείς συσκέψεις.

10. Οι τριμερείς συσκέψεις για τις διαπραγματεύσεις επί της πρότασης άρχισαν στις 28 Ιουνίου 2018. Έκτοτε έχουν διεξαχθεί τρεις τεχνικές συνεδριάσεις μεταξύ του ΕΚ, του Συμβουλίου και της Επιτροπής.

11. Βάσει των ανωτέρω, η Προεδρία θα ήθελε να υποβάλει την πρόταση, ως έχει στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος, στην ΕΜΑ και το Συμβούλιο προκειμένου να επιτευχθεί μερική γενική προσέγγιση ενόψει των διαπραγματεύσεων επί του θέματος.

2016/0399 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την προσαρμογή διαφόρων νομικών πράξεων στον τομέα της δικαιοσύνης οι οποίες προβλέπουν τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο, στο άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,
Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 81 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Μετά τη διαβίβαση του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1) Η Συνθήκη της Λισαβόνας εισήγαγε διάκριση μεταξύ των αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή για την έκδοση μη νομοθετικών πράξεων γενικής ισχύος που συμπληρώνουν ή τροποποιούν ορισμένα μη ουσιώδη στοιχεία μιας νομοθετικής πράξης (κατ' εξουσιοδότηση πράξεις) και των αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή για την έκδοση πράξεων προς εξασφάλιση ενιαίων προϋποθέσεων για την εκτέλεση νομικά δεσμευτικών πράξεων της Ένωσης (εκτελεστικές πράξεις).

- 2) Τα μέτρα που δύνανται να καλύπτονται από [...] **την ανάθεση** αρμοδιοτήτων, σύμφωνα με το άρθρο 290 παράγραφος 1 **ή το άρθρο 291 παράγραφος 2** της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), αντιστοιχούν [...] στα μέτρα που καλύπτονται από την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο, την οποία προβλέπει το άρθρο 5α της απόφασης 1999/468/EK του Συμβουλίου⁴.
- 3) Προηγούμενες προτάσεις σχετικά με την εναρμόνιση των διατάξεων που παραπέμπουν στην κανονιστική διαδικασία με έλεγχο με το νομικό πλαίσιο που θέσπισε η Συνθήκη της Λισαβόνας⁵ αποσύρθηκαν⁶ λόγω στασιμότητας των διοργανικών διαπραγματεύσεων.
- 4) Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή συμφώνησαν, στη συνέχεια, επί ενός νέου πλαισίου για τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις στο πλαίσιο της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου της 13ης Απριλίου 2016⁷ και αναγνώρισαν την ανάγκη να εναρμονιστεί όλη η υφιστάμενη νομοθεσία με το νομικό πλαίσιο που θέσπισε η Συνθήκη της Λισαβόνας. Ειδικότερα, συμφώνησαν ως προς την ανάγκη να δώσουν ύψιστη προτεραιότητα στην ταχεία εναρμόνιση όλων των βασικών πράξεων που εξακολουθούν να παραπέμπουν στην κανονιστική διαδικασία με έλεγχο. Η Επιτροπή δεσμεύτηκε να εκπονήσει πρόταση για την εν λόγω εναρμόνιση έως το τέλος του 2016.
- 5) Η εξουσιοδότηση [...] στη βασική πράξη [...] που **αναφέρεται στο παράρτημα του παρόντος κανονισμού** και προβλέπει τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο, πληροί τα κριτήρια του άρθρου 290 της ΣΛΕΕ και θα πρέπει να προσαρμοσθεί στη διάταξη αυτή.
- 6) Ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει τις εκκρεμούσες διαδικασίες στο πλαίσιο των οποίων μια επιτροπή έχει ήδη διατυπώσει γνώμη σύμφωνα με το άρθρο 5α της απόφασης 1999/468/EK πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού.

⁴ Απόφαση 1999/468/EK του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 1999, για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή (EE L 184 της 17.7.1999, σ. 23).

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final και COM(2013) 751 final.

⁶ (2015/C 80/08), EE C 80 της 7.2.2015, σ. 17.

⁷ EE L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

- 7) Σύμφωνα με το άρθρο 3 και το άρθρο 4α, παράγραφος 1 του πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ιρλανδία γνωστοποίησαν την επιθυμία τους να συμμετάσχουν στη θέσπιση και την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.
- 8) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στη θέσπιση του παρόντος κανονισμού και, συνεπώς, δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.
- 9) Συνεπώς, η σχετική πράξη[...] θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Η πράξη[...] που **αναφέρεται στο** παράρτημα τροποποιείται[...] σύμφωνα με το εν λόγω παράρτημα.

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός δεν θίγει τις εκκρεμούσες διαδικασίες στο πλαίσιο των οποίων μια επιτροπή έχει ήδη διατυπώσει γνώμη σύμφωνα με το άρθρο 5α της απόφασης 1999/468/ΕΚ.

Άρθρο 3

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. [...]
2. **Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 805/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Απριλίου 2004, για τη θέσπιση ευρωπαϊκού εκτελεστού τίτλου για μη αμφισβητούμενες αξιώσεις⁸**

Προκειμένου να επικαιροποιείται ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 805/2004, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης, ώστε να τροποποιεί τα παραρτήματα του εν λόγω κανονισμού ενημερώνοντας τα έντυπα υποδείγματα. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να διεξάγει η Επιτροπή κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, και οι εν λόγω διαβουλεύσεις να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου [...]. Ειδικότερα, για να διασφαλίζεται ισότιμη συμμετοχή στην κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

Επομένως, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 805/2004 τροποποιείται ως εξής:

⁸ EE L 143 της 30.4.2004, σ. 15.

(1) το άρθρο 31 αντικαθίσταται με το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 31

Τροποποίηση των παραρτημάτων

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 31α, ώστε να τροποποιεί τα παραρτήματα ενημερώνοντας τα έντυπα υποδείγματα.»·

(2) προστίθεται το ακόλουθο άρθρο 31α:

«Άρθρο 31α

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στο παρόν άρθρο.
2. Η εξουσία έκδοσης των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 31 ανατίθεται στην Επιτροπή για **περίοδο πέντε ετών** [...] από [την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού]. **Η Επιτροπή συντάσσει έκθεση σχετικά με την εξουσιοδότηση αυτή το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της πενταετούς περιόδου. Η εξουσιοδότηση παρατείνεται σιωπηρά για περιόδους ίσης διάρκειας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη κάθε περιόδου.**
3. Η εξουσιοδότηση κατά το άρθρο 31 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης επιφέρει τη λήξη της εξουσιοδότησης που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Η απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία την οποία προσδιορίζει. Δεν επηρεάζει την εγκυρότητα καμίας από τις ήδη ισχύουσες κατ' εξουσιοδότηση πράξεις.

4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή διαβουλεύεται με εμπειρογνώμονες οι οποίοι ορίζονται από κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στη διοργανική συμφωνία **της 13ης Απριλίου 2016** για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου [...]*.

5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

6. Κάθε κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 31 αρχίζει να ισχύει μόνον εφόσον δεν διατυπωθούν αντιρρήσεις είτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είτε από το Συμβούλιο εντός προθεσμίας δύο μηνών από την κοινοποίηση της πράξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή εάν, πριν λήξει αυτή η προθεσμία, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν πρόκειται να προβάλουν αντίρρηση. Η ανωτέρω προθεσμία παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

* EE L 123 της 12.5.2016, σ. 1.»

3) το άρθρο 32 διαγράφεται.

3. [...]