



Bryssel den 18 november 2022  
(OR. en)

14948/22

LIMITE

INDEF 18  
COPS 553  
POLMIL 278  
IND 487  
MAP 42  
COMPET 920  
FISC 228  
CODEC 1775

#### I/A-PUNKTSNOT

---

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling – Allmän riktlinje

---

1. Den 19 juli 2022 förelade kommissionen Europaparlamentet och rådet ett förslag till förordning om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling<sup>1</sup>.
2. Förslaget var en uppföljning av kommissionens åtagande i analysen av investeringsgapet på försvarsområdet av den 18 maj 2022<sup>2</sup> att inrätta ett kortfristigt instrument för att stärka den europeiska försvarsindustrins kapacitet genom gemensam upphandling från medlemsstaternas sida.
3. Under det tjeckiska ordförandeskapet påbörjade ad hoc-gruppen för försvarsindustrin den 20 juli 2022 sin behandling av förslaget. Vid mötet den 17 november 2022 fick den bifogade texten ett brett stöd från delegationerna.

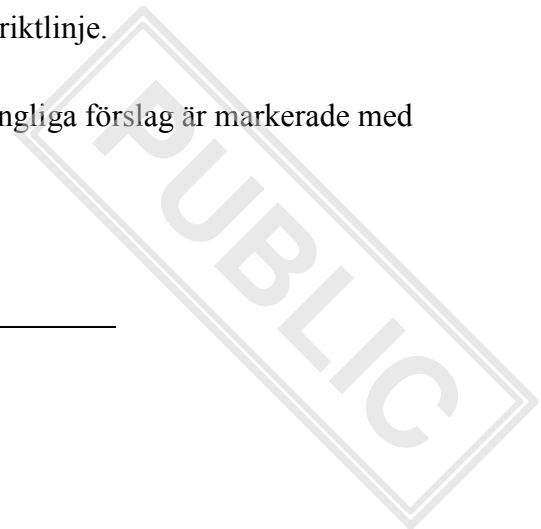
---

<sup>1</sup> Dok. 11531/22.

<sup>2</sup> Dok. 9033/22 + ADD1.

4. Ordförandeskapet uppmanar därför Coreper att bekräfta överenskommelsen om den bifogade texten och förelägga den för rådet inför en allmän riktlinje.
5. Ändringar i förhållande till kommissionens ursprungliga förslag är markerade med **understruken fetstil** och [...].

---



Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam [...] upphandling [...]**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 173.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>1</sup>,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

---

<sup>1</sup> EUT C , , s. .

- (1) EU:s stats- och regeringschefer enades vid sitt möte i Versailles den 11 mars om att stärka Europas försvarsförmåga mot bakgrund av Rysslands militära angrepp mot Ukraina. De enades om att öka försvarsutgifterna, intensifiera samarbetet genom gemensamma projekt och gemensam upphandling av försvarsresurser, avhjälpa brister, främja innovation samt stärka och utveckla EU:s försvarsindustri, **inbegripet små och medelstora företag**.
- (2) Rysslands oerättigade invasion av Ukraina den 24 februari 2022 och den pågående väpnade konflikten i Ukraina har visat att det är mycket viktigt att agera [...] **utan dröjsmål** för att åtgärda de befintliga bristerna. Invasionen har lett till en återgång till högintensiv krigföring och territoriella konflikter i Europa, vilket kräver en betydande ökning av medlemsstaternas kapacitet för att åtgärda de mest akuta och kritiska bristerna, särskilt dem som förvärras av överföringen av försvarsprodukter till Ukraina.
- (3) Kommissionen och den höga representanten lade den 18 maj 2022 fram ett gemensamt meddelande om analysen av investeringsgapet på försvarsområdet och vidare åtgärder. I meddelandet framhölls att det i EU finns ekonomiska och industriella brister samt resursbrister på försvarsområdet. **I det gemensamma meddelandet framhövdes särskilt resursbrister som har en omedelbar inverkan på handlingsfriheten för EU-medlemsstaternas väpnade styrkor och betonades att vissa lager snarast måste fyllas på så att man kan ersätta befintliga system från sovjettiden och förstärka de strategiska resurserna.**
- (4) Ett särskilt kortfristigt instrument, som är utformat i en anda av solidaritet, angavs som ett verktyg för att ge medlemsstaterna incitament att på frivillig basis genomföra gemensam upphandling för att avhjälpa de mest akuta och kritiska bristerna, särskilt dem som uppstått till följd av Rysslands pågående aggression, på ett samarbetsinriktat sätt.

- (5) Ett sådant nytt instrument ska bidra till att stärka gemensam försvarsupphandling och genom den tillhörande unionsfinansieringen stärka EU:s försvarsindustriella förmåga.
- (6) En förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen bör därför stå i centrum för dessa insatser. Det finns fortfarande svårigheter och brister [...] **och fragmentering, något som leder till [...] bristande** samarbete och **bristande** produktkompatibilitet.

**(6a) De särskilda villkor och kriterier som anges i denna förordning rättar sig efter specifika omständigheter och rådande tidsplaner.**

- (7) I dagens situation på försvarsmarknaden, som kännetecknas av ökade säkerhetshot och realistiska utsikter till högintensiva konflikter, ökar medlemsstaterna snabbt sina försvarsbudgetar och planerar liknande inköp. Detta leder till en efterfrågan som [...] **kan överstiga** den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens tillverkningskapacitet, som för närvarande är anpassad till fredstid.
- (8) Till följd av detta kan man förvänta sig en kraftig prisinflation och längre leveranstider, vilket kan skada unionens och dess medlemsstaters säkerhet. Försvarsindustrin måste säkra den produktionskapacitet som krävs för att hantera beställningar, liksom råvaror och delkomponenter av avgörande betydelse. I detta sammanhang kan producenterna prioritera stora beställningar och potentiellt öka de mest utsatta ländernas sårbarhet, eftersom de varken har kritisk storlek eller ekonomiska medel för stora beställningar.

- (9) Dessutom bör ansträngningar göras så att de ökade utgifterna leder till en mycket starkare europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas **i hela unionen. Ökade nationella investeringar** utan samordning och samarbete [...] **kan** sannolikt **komma** att späda på [...] fragmenteringen.
- (10) Mot bakgrund av de ovannämnda utmaningarna och de därmed relaterade strukturförändringarna [...] förefaller det nödvändigt att påskynda anpassningen av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen **för att** öka dess konkurrenskraft och effektivitet och på så sätt bidra till att stärka och reformera medlemsstaternas försvarsindustriella förmåga. Att åtgärda brister i industrin bör inbegripa att snabbt ta itu med de mest akuta bristerna.
- (11) Incitament bör särskilt ges till gemensamma investeringar och försvarsupphandlingar, eftersom sådant samarbete säkerställer att de nödvändiga förändringarna i [...] **den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen** sker på ett samarbetsinriktat sätt, så att ytterligare fragmentering [...] undviks.

- (12) I detta syfte bör ett kortfristigt instrument för att öka medlemsstaternas samarbete inom försvarsupphandling (*instrumentet*) inrättas. Det ger medlemsstaterna incitament att samarbeta och i synnerhet, när de upphandlar för att åtgärda dessa brister, att göra detta gemensamt, öka interoperabiliteten och stärka och reformera sin försvarsindustriella förmåga.
- (13) Det kortfristiga instrumentet bör kompensera för den komplexitet och de risker som är förknippade med [...] **gemensam upphandling** och samtidigt möjliggöra stordriftsfördelar i åtgärder som medlemsstaterna vidtar för att stärka och modernisera den europeiska [...] **försvarstekniska och försvarsindustriella basen** och därigenom öka unionens resiliens och försörjningstrygghet. Incitament till gemensam upphandling skulle också leda till minskade kostnader för [...] **förvaltningen** av systemen **under deras livscykel**. **Instrumentet bör åtföljas av insatser för att stärka Europas marknader, tjänster och system på försvars- och säkerhetsområdet med lika villkor för leverantörer från samtliga EU-medlemsstater. Gemensam upphandling på en gemensam marknad för den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen möjliggör stordriftsfördelar och säkerställer produktionsmässig och teknisk innovation och effektivitet.**

- (14) Instrumentet kommer att bygga vidare på och **beakta** det arbete som utförs av arbetsgruppen för gemensam upphandling på försvarsområdet, inrättad av kommissionen och den höga representanten/chefen för byrån, i enlighet med det gemensamma meddelandet om analysen av investeringsgapet på försvarsområdet och vidare åtgärder, för att samordna behov av försvarsupphandling på mycket kort sikt och samarbeta med medlemsstaterna och EU:s försvarstillverkare för att stödja gemensam upphandling för lageruppbyggnad, särskilt mot bakgrund av det stöd som ges till Ukraina.
- (15) Instrumentet [...] **bör säkerställa samstämmighet** med befintliga samarbetsinriktade EU-försvarsinitiativ, t.ex. [...] **förmågeutvecklingsplanen, den samordnade årliga försvarsöversikten**, Europeiska försvarsfonden och det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco), och skapar synergier med andra EU-program. Instrumentet är helt förenligt med den strategiska kompassens mål. **När så är lämpligt kan även regionala och internationella prioriteringar beaktas, inbegripet prioriteringarna inom ramen för Nato, om de är förenliga med unionens prioriteringar och inte hindrar någon medlemsstat eller något associerat land från att delta, samtidigt man försöker undvika onödigt dubbelarbete.**

- (16) Eftersom instrumentet syftar till att stärka unionsförsvarsindustrins konkurrenskraft och effektivitet, måste kontrakt om gemensam upphandling för att komma i fråga för stöd från instrumentet ingås med [...] **entreprenörer och underentreprenörer** som är etablerade i unionen eller i associerade länder och inte är föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I detta sammanhang bör med kontroll **av en entreprenör eller en underentreprenör** förstås förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en [...] **entreprenör eller underentreprenör** antingen direkt eller indirekt genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter. För att säkerställa skyddet av unionens och medlemsstaternas [...] säkerhets- och försvarsintressen bör dessutom infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat [...]lands territorium.
- (17) Under vissa omständigheter bör det vara möjligt att göra undantag från principen att entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling med stöd av instrumentet inte får vara föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I så fall får en [...] **entreprenör eller underentreprenör** som är etablerad i unionen eller i ett associerat [...]land och som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland delta som entreprenör [...] **eller** underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, **under förutsättning att** [...] stränga villkor är uppfyllda med avseende på unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen, fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*), inbegripet villkor om stärkande av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen.
- (18) Förfaranden och kontrakt för gemensam upphandling bör även inbegripa ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för [...] **en** begränsning påförd av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland **som begränsar medlemsstaternas möjligheter att använda den.**

- (19) Bidrag från instrumentet [...] **bör** ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna och som grundar sig på måluppfyllelse med avseende på arbetspaket, delmål eller mål för den gemensamma upphandlingsprocessen, i syfte att skapa den nödvändiga incitamentseffekten.
- (20) [...] **Kommissionen** bör **med bistånd av den kommitté som avses i artikel 14** fastställa [...] finansierings**prioriteringarna** [...] **och tillämpliga finansieringsvillkor i arbetsprogrammet.**
- (21) För att skapa incitamentseffekt **bör** unionsbidragets storlek [...] **för varje åtgärd kunna** fastställas under hänsynstagande till sådana faktorer som [...] den gemensamma upphandlingens komplexitet, [...] samarbetets egenskaper [...] **eller** antalet deltagande medlemsstater eller associerade tredjeländer eller inkludering av ytterligare medlemsstater eller associerade tredjeländer i befintliga samarbeten.

- (22) Medlemsstaterna bör utse ett upphandlingsombud som genomför den gemensamma upphandlingen på deras vägnar. Upphandlingsombudet bör vara en upphandlande myndighet **i enlighet med definitionerna i direktiven 2014/24/EU och 2014/25/EU** som är etablerad i en medlemsstat eller ett associerat [...]land [...] **eller Europeiska försvarsbyrån eller en internationell organisation.**

- (23) Enligt artikel 193.2 i budgetförordningen får bidrag tilldelas för redan inledda åtgärder, om sökanden kan visa att det var nödvändigt att inleda åtgärden innan bidragsöverenskommelsen undertecknades. Det ekonomiska bidraget bör dock inte omfatta tiden före den dag då bidragsansökan lämnas in, utom i vederbörligen motiverade undantagsfall. För att undvika avbrott i unionsstödet som skulle kunna skada unionens intressen bör det vara möjligt att i finansieringsbeslutet föreskriva ekonomiska bidrag till åtgärder, även om de inleddes innan bidragsansökan lämnades in. Rysslands olagliga, oprovocerade och oberättigade angrepp på Ukraina har på ett dramatiskt sätt ändrat Europas säkerhetssituation och har gjort det nödvändigt att anpassa de väpnade styrkornas resurser och lager till en eventuell högintensiv konflikt. De härmed förknippade nya behoven av försvarsutrustning har lett till en strukturell förändring av Europas försvarsutrustningsmarknad, som försvarsindustrin snarast måste anpassa sig till. En ökning av tillverkningskapaciteten och produktionstakten innebär att produktionssystemen måste ändras och ledtiderna reduceras, samtidigt som man bibehåller kostnadseffektiviteten. Genom undantag från artikel 193.2 i budgetförordningen bör samarbeten mellan medlemsstaterna som har upprättats efter dagen för offentliggörandet av kommissionens förslag om instrumentet, dvs. den 19 juli [...] 2022, [...] men före dess ikraftträdande och som hanterar de mest brådskande och kritiska behoven av försvarsprodukter vara retroaktivt berättigade till finansiering, så länge som det kan påvisas att utsikterna till EU-finansiering har varit ett incitament för samarbetet och att de bidrar till förordningen mål och uppfyller dess krav.

**(23a) Denna förordning påverkar inte tillämpningen av bestämmelserna i särskilt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/81/EG av den 13 juli 2009 om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggtreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter och enheter på försvars- och säkerhetsområdet. I denna förordning anges emellertid mer specifika krav för stödberättigande i artikel 8. Enligt direktiv 2009/81/EG får medlemsstaterna i sina lagar inkludera möjligheten att i kontraktshandlingar införa krav i fråga om skydd av försörjningstrygghet eller skydd av informationssäkerhet. Artikel 8 i denna förordning bygger på dessa bestämmelser och inför skyldigheter för upphandlingsombudet i fråga om de krav för stödberättigande som ska ingå i kontraktshandlingarna. Dessa skyldigheter ska äga företräde framför motstridiga lagar i den medlemsstat där upphandlingsombudet är etablerat.**

(24) Förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046 (*budgetförordningen*) är tillämplig på detta program. Där föreskrivs regler om genomförandet av unionsbudgeten, inbegripet regler om bidrag.

- (25) I denna förordning fastställs en finansieringsram för fonden **för perioden från och med ikraftträdandet av denna förordning till och med den 31 december 2024** som ska utgöra det särskilda referensbeloppet, i den mening som avses i punkt 18 i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel<sup>2</sup> (*det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020*), för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.

---

<sup>2</sup> EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

- (26) I enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013<sup>3</sup>, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2988/95<sup>4</sup>, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96<sup>5</sup> och rådets förordning (EU) 2017/1939<sup>6</sup> ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, spårning, korrigerande och utredning av oriktigheter och bedrägerier, återkrävande av sådana medel som förlorats eller som utbetalats eller använts felaktigt och, i förekommande fall, tillämpning av administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) i synnerhet utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) utreda och lagföra bedrägeri och annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371<sup>7</sup>. I enlighet med budgetförordningen är varje person eller enhet som tar emot medel från unionen skyldig att fullt ut samarbeta för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Eppo och Europeiska revisionsrätten alla rättigheter och all tillgång som behövs och säkerställa att tredjeparter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar motsvarande rättigheter.
- (27) I enlighet med artikel 94 i rådets beslut 2013/755/EU<sup>8</sup> är personer och enheter i utomeuropeiska länder och territorier (ULT) berättigade till finansiering, med förbehåll för instrumentets regler och mål och eventuella ordningar som gäller för den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.

---

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

<sup>4</sup> Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

<sup>5</sup> Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

<sup>6</sup> Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

<sup>8</sup> Rådets beslut 2013/755/EU av den 25 november 2013 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen (ULT-beslutet) (EUT L 344, 19.12.2013, s. 1).

**(27a) I denna förordning bör med försvarsprodukter förstås sådana produkter som omfattas av tillämpningsområdet för artikel 2 i direktiv 2009/81/EG, särskilt de produkttyper som ingår i den förteckning över vapen, ammunition och krigsmateriel som antogs av rådet i dess beslut nr 255/58 av den 15 april 1958. Denna förteckning omfattar endast utrustning som är utformad, framtagen och framställd speciellt för militär användning. Förteckningen är emellertid generisk och ska tolkas i vid mening mot bakgrund av att tekniken, upphandlingsförfarandena och de militära kraven utvecklas, vilket innebär att nya typer av utrustning utvecklas, exempelvis på grundval av unionens gemensamma militära förteckning. I denna förordning bör begreppet försvarsprodukter även omfatta produkter som, även om de ursprungligen har utformats för civilt bruk, senare har anpassats för militära syften för att användas som vapen, ammunition eller krigsmateriel.**

**(27b) I enlighet med artikel 4.2 i EU-fördraget ska den nationella säkerheten också i fortsättningen vara varje medlemsstats eget ansvar. Medlemsstaterna bestämmer sinsemellan vilka arrangemang som ska gälla för skyddet av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i samband med de gemensamma upphandlingarna i enlighet med nationella lagar och bestämmelser.**

**(27c) Kommissionen skyddar säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter i enlighet med säkerhetsbestämmelserna i beslut (EU, Euratom) 2015/444. I överensstämmelse med avtal 2011/C 202/05 och rådets beslut 2013/488/EU tillhandahåller medlemsstaterna ett likvärdigt skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter som det som föreskrivs i rådets säkerhetsbestämmelser i rådets beslut 2013/488/EU.**

**(27d) Denna förordning påverkar inte medlemsstaternas handlingsfrihet i fråga om deras politik för export av försvarsrelaterade produkter.**

- (28) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## Artikel 1

### Innehåll

Genom denna förordning inrättas **ett** instrument för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling (*instrumentet*) **för perioden från och med ikraftträdandet av denna förordning till och med den 31 december 2024.**

## Artikel 2

### Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *gemensam upphandling*: upphandling [...] som genomförs gemensamt av [...] medlemsstater.
2. *kontroll [...] av en entreprenör eller en underentreprenör*: förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en [...] **entreprenör eller underentreprenör** antingen direkt eller indirekt genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter.
3. *struktur för verkställande ledning*: organ inom en rättslig enhet som har utsetts i enlighet med nationell rätt och som i tillämpliga fall är rapporteringsskyldigt till verkställande direktören, som har mandat att fastställa den rättsliga enhetens strategi, mål och allmänna inriktning och som utövar tillsyn över och övervakar ledningens beslutsfattande.
4. *enhet i ett icke-associerat tredjeland*: rättslig enhet som är etablerad i ett icke-associerat tredjeland eller, om den är etablerad i unionen eller i ett associerat land, har sina strukturer för verkställande ledning i ett icke-associerat tredjeland.

5. *upphandlingsombud*: upphandlande myndighet **i enlighet med definitionerna i direktiven 2014/24/EU och 2014/25/EU** som är etablerad i en medlemsstat eller i ett associerat land **eller Europeiska försvarsbyrån eller en internationell organisation**, som av [...] medlemsstater har utsetts för att genomföra en gemensam upphandling på deras vägnar [...].
- 5a. försvarsprodukter: produkter som omfattas av tillämpningsområdet för artikel 2 i direktiv 2009/81/EG.**
- 5b. säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter: uppgifter eller material i alla former vars obehöriga röjande i olika grad skulle kunna åsamka unionens eller en eller flera av medlemsstaternas intressen skada och som har tilldelats en EU-säkerhetsskyddsklassificeringsnivå eller en motsvarande säkerhetsskyddsklassificeringsnivå, enligt avtalet mellan Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som utbyts i Europeiska unionens intresse.**
- 5c. känsliga uppgifter: icke säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och data som ska skyddas mot obehörig åtkomst eller obehörigt röjande på grund av skyldigheter som föreskrivs i unionsrätten eller nationell rätt, i tillämpliga fall, eller för att skydda en fysisk eller juridisk persons integritet eller säkerhet.**
6. [...]

## Artikel 3

### Mål

1. Instrumentet har följande mål:

- a) Att främja konkurrenskraft och effektivitet hos den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, **inbegripet små och medelstora företag samt medelstora börsnoterade företag (midcap-bolag)**, för en mer resilient union, särskilt genom att på ett samarbetsinriktat sätt påskynda industrins anpassning till strukturomställningar, inbegripet **skapande och** [...] ökning av tillverkningskapacitet **samt öppnande av leveranskedjorna i hela unionen, vilket gör det möjligt för den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen att tillhandahålla de försvarsprodukter som medlemsstaterna behöver.**
- b) Att främja samarbete i försvarsupphandling mellan [...] medlemsstater [...] **i syfte att** bidra till solidaritet, interoperabilitet **och** förebyggande av utträngningseffekter, [...] **så att man kan undvika** fragmentering och **öka** effektiviteten i de offentliga utgifterna.

2. Målen ska eftersträvas med tonvikt på att stärka och utveckla [...] **den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen i hela** unionen så att den i synnerhet kan tillgodose de mest akuta och kritiska behoven av försvarsprodukter, [...] **inbegripet** sådana behov som upptäckts eller förvärrats genom reaktionen på Rysslands angrepp mot Ukraina, [...] **såsom transport av försvarsprodukter till Ukraina,** med beaktande av det arbete som utförs av arbetsgruppen för gemensam upphandling på försvarsområdet **och i överensstämmelse med målen för den strategiska kompassen. Detta kan uppnås genom påfyllning av lager samt ersättande och förstärkning av resurser.**

## *Artikel 4*

### *Budget*

1. Finansieringsramen för genomförandet av instrumentet för perioden från och med denna förordnings ikraftträdande till och med den 31 december 2024 ska vara 500 miljoner EUR i löpande priser.
2. Det belopp som anges i punkt 1 får användas för tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av instrumentet, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive centrala informationstekniska system.
3. Medel som tilldelas medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning får på deras begäran överföras till instrumentet med förbehåll för de villkor som fastställs i de relevanta bestämmelserna i förordningen om gemensamma bestämmelser för 2021–2027. Kommissionen ska förvalta dessa medel direkt i enlighet med artikel 62.1 första stycket a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (*budgetförordningen*). Dessa medel ska användas till förmån för den berörda medlemsstaten.
4. Om den verksamhet som ett budgetmässigt åtagande ska täcka sträcker sig över mer än ett budgetår får åtagandet delas upp i årliga delbetalningar.

*Artikel 5*

[...] Associerade länder [...]

Instrumentet ska vara öppet för deltagande av [...] medlemmar i Europeiska frihandelssammanslutningen som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (*associerade länder*), i enlighet med villkoren i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

*Artikel 6*

*Genomförande och former för EU-finansiering*

1. Instrumentet ska genomföras genom direkt förvaltning i enlighet med budgetförordningen.
2. EU-finansieringen ska ge incitament till samarbete mellan medlemsstaterna för att uppnå de mål som avses i artikel 3. Det ekonomiska bidraget ska fastställas med beaktande av den gemensamma upphandlingens samarbetsinriktade karaktär plus ett lämpligt belopp för att skapa den incitamentseffekt som krävs för att uppmuntra samarbete.

3. **Genom undantag från artikel 193 i budgetförordningen och** om det är nödvändigt för genomförandet av en åtgärd får de ekonomiska bidragen omfatta [...] **åtgärder som har inletts** före dagen för ansökan om ekonomiskt bidrag för åtgärden, förutsatt att [...] **dess** åtgärder inte hade inletts före den **19 juli 2022 och inte hade slutförts före undertecknandet av bidragsöverenskommelsen. Retroaktivt berättigade åtgärder måste uppfylla samtliga kriterier för stödberättigande enligt artiklarna 7 och 8** [...].
4. Bidrag som genomförs inom ramen för direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med avdelning VIII i budgetförordningen.

#### **Artikel 6a**

##### **Användning av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna**

1. **Bidrag ska ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna såsom avses i artikel 180.3 i budgetförordningen.**
2. **Storleken på det unionsbidrag som tilldelas varje åtgärd får fastställas utifrån sådana faktorer som**
  - a) **den gemensamma upphandlingens komplexitet, för vilken en andel av det uppskattade värdet av kontraktet om gemensam upphandling samt erfarenheterna av liknande åtgärder kan tjäna som ett första approximativt värde,**
  - b) **samarbetets egenskaper, vilka torde leda till bättre resultat i fråga om interoperabilitet och ge signaler till industrin om långsiktiga investeringar, eller**

**c) antalet deltagande medlemsstater och associerade länder eller inkludering av ytterligare medlemsstater eller associerade länder i befintliga samarbeten.**

**3. Taket för unionens ekonomiska bidrag till varje åtgärd ska vara 15 % av det uppskattade värdet av kontraktet om gemensam upphandling per konsortium av medlemsstater och associerade länder.**

*Artikel 7*

*Stödberättigande åtgärder*

1. Endast åtgärder som uppfyller samtliga följande kriterier ska berättiga till **unions**finansiering **inom ramen för instrumentet**:
  - a) Åtgärderna ska innefatta samarbete **mellan stödberättigade enheter såsom avses i artikel 9** för gemensam upphandling [...] **som hanterar** de mest brådskande och kritiska **behoven av försvarsprodukter enligt artikel 3.2 och genomför instrumentets mål.**
  - b) Åtgärderna ska innefatta nytt samarbete eller en utvidgning av befintligt samarbete till **minst en** ny[...] medlemsstat[...] eller associerat land[...].
  - c) Åtgärder **som innefattar nytt samarbete, även inom befintliga ramar, eller en utvidgning av befintligt samarbete** ska genomföras av ett konsortium bestående av minst tre medlemsstater.
  - d) Åtgärderna ska uppfylla de ytterligare villkor som anges i artikel 8.
2. Följande åtgärder ska inte berättiga till finansiering:

- a) Åtgärder för gemensam upphandling av varor eller tjänster som är förbjudna enligt tillämplig internationell rätt.
- b) Åtgärder för gemensam upphandling av dödliga autonoma vapen utan möjlighet till meningsfull mänsklig kontroll över urvals- och insatsbeslut vid attacker mot människor.

#### Artikel 8

##### Ytterligare [...] stödberättigandevillkor

1. Medlemsstaterna eller associerade [...]länder ska utse ett upphandlingsombud som ska agera på deras vägnar vid den gemensamma upphandlingen. Upphandlingsombudet ska genomföra upphandlingsförfarandena och ingå de resulterande [...] **kontrakten** med entreprenörer för de [...] **medlemsstater och associerade länder som deltar i den gemensamma upphandlingen. Upphandlingsombudet får delta i åtgärden som stödmottagare samt fungera som samordnare för konsortiet och kan därför förvalta och kombinera medel från instrumentet och medel från** medlemsstaterna.
2. De upphandlingsförfaranden som avses i punkt 1 ska grundas på ett avtal som undertecknas av de deltagande medlemsstaterna med upphandlingsombudet enligt villkoren i det arbetsprogram som avses i artikel 11. **I avtalet ska särskilt fastställas de praktiska arrangemangen för den gemensamma upphandlingen och beslutsprocessen vad avser val av förfarande, bedömning av anbud samt tilldelning av kontrakt.**

3. Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt ska omfatta krav på deltagande för entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en sådan gemensam upphandling som avses i punkterna 4–1[...]**1**.
4. Entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen ska vara etablerade och ha sina strukturer för verkställande ledning i unionen **eller i ett associerat land**. De får inte vara föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland **eller ska – alternativt – ha varit föremål för granskning i den mening som avses i förordning (EU) 2019/452 samt vid behov för riskreducerande åtgärder, med beaktande av de mål som avses i artikel 3**.
5. Genom undantag från punkt 4 får en rättslig enhet som är etablerad i unionen eller i ett associerat [...]land och som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland delta [...] i den gemensamma upphandlingen [...] om den ställer garantier som [...] **verifierats** av den medlemsstat eller det associerade [...]land där **den** entreprenör[...] **eller underentreprenör som är deltar i den gemensamma upphandlingen** är etablerad. **Dessa garantier ska säkerställa att entreprenörens eller underentreprenörens deltagande i den gemensamma upphandlingen inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, som är fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i EU-fördraget eller målen i artikel 3**.

6. [...]
7. **De garantier som avses i punkt 5 får bygga på en standardiserad mall som tillhandahålls av kommissionen med bistånd av den kommitté som avses i artikel 14 och ska ingå i kravspecifikationerna i syfte att säkerställa en harmoniserad användning i hela Europeiska unionen.** Garantierna ska i synnerhet styrka att det, med avseende på den gemensamma upphandlingen, finns åtgärder för att säkerställa att
- a) kontrollen över den entreprenör eller underentreprenör som deltar i den gemensamma upphandlingen inte utövas på ett sätt som begränsar eller kringskar dess förmåga att utföra beställningen och leverera resultat, och

- b) åtkomsten för ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland till [...] **säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter avseende den gemensamma upphandlingen** förhindras och att anställda eller andra personer som deltar i den gemensamma upphandlingen har ett nationellt säkerhetsgodkännande som utfärdats av en medlemsstat **i enlighet med nationella lagar och bestämmelser**.

**7a. Upphandlingsombudet ska till kommissionen lämna en anmälan om de riskreduceringsåtgärder som tillämpas i den mening som avses i förordning (EU) 2019/452 enligt punkt 4 eller de garantier som avses i punkt 5. Kommissionen ska på begäran få ytterligare information om de tillämpade riskreduceringsåtgärderna eller garantierna. Kommissionen ska informera den kommitté som avses i artikel 14 om varje anmälan som lämnas i enlighet med denna punkt.**

8. Infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen ska vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat [...]lands territorium. [...] De entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling får använda sina tillgångar, sin infrastruktur, sina anläggningar och sina resurser som är belägna eller förvaras utanför medlemsstaternas eller de associerade tredjeländernas territorium, **om de inte har relevant infrastruktur och relevanta anläggningar, tillgångar och resurser i unionen eller i ett associerat land**, under förutsättning att sådan användning inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen och är förenlig med målen i artikel 3.

9. Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt ska också innehålla ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för en begränsning påförd av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland, vare sig direkt eller indirekt via en eller flera mellanliggande rättsliga enheter, som begränsar medlemsstaternas möjligheter att använda den.
- 9a. Genom undantag från punkt 9 – och mot bakgrund av den rådande situationen och det faktum att det brådskar med upphandlingen med stöd av instrumentet – är det krav som avses i punkt 9 inte tillämpligt på brådskande och kritiska försvarsprodukter, under förutsättning att följande villkor är uppfyllda:**
- a) De medlemsstater eller associerade länder som deltar i den gemensamma upphandlingen förpliktar sig att undersöka huruvida de komponenter som orsakar begränsningen kan ersättas med en alternativ komponent från EU som inte är föremål för någon begränsning.**
- b) De upphandlade produkterna användes före den 24 februari 2022 av de väpnande styrkorna i ett flertal av de medlemsstater som deltar i den gemensamma upphandlingen.**
10. I denna artikel avses med en *underentreprenör som deltar i gemensam upphandling* varje enhet som tillhandahåller kritiska insatsvaror vilka har unika egenskaper som är av väsentlig betydelse för en produkts funktionssätt och vilka tilldelas minst 10 % av [...] kontraktets värde.
- a) [...]
- b) [...]

c) [...]

**10a. Kostnaden för de komponenter som kommer från icke-associerade tredjeländer ska inte överstiga 30 % av slutproduktens värde. Inga komponenter får härröra från icke-associerade tredjeländer som handlar i strid med unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, inbegripet iakttagandet av principen om goda grannförbindelser.**

#### *Artikel 9*

##### *Stödberättigade enheter*

Följande enheter är berättigade till finansiering, förutsatt att de uppfyller kriterierna för stödberättigande i artikel 197 i budgetförordningen:

a) Offentliga [...]myndigheter [...] <sup>9</sup>[...] <sup>10</sup>[...] **i medlemsstaterna.**

b) Offentliga myndigheter i associerade tredjeländer[...].

**ba) Upphandlingsombud enligt artikel 2.5.**

#### *Artikel 10*

##### *Tilldelningskriterier*

**1.** Kommissionen ska utvärdera de inlämnade förslagen på grundval av följande [...]kriterier **för tilldelning av bidraget:**

---

<sup>9</sup> [...]

<sup>10</sup> [...]

[...] **a)** Antalet medlemsstater eller associerade länder som deltar i den gemensamma upphandlingen.

**b)** **Det uppskattade värdet av den gemensamma upphandlingen.**

[...] **c)** [...] **Påvisande av** åtgärdens bidrag till att stärka och utveckla [...] **den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen** så att den särskilt kan hantera de mest akuta och kritiska behoven av försvarsprodukter enligt artikel 3, inbegripet när det gäller [...] leveranstider, [...] tillgänglighet och försörjning.

**d)** **Påvisande av åtgärdens bidrag till påfyllning av lagren, inbegripet de lager som har tömts till följd av reaktionen på det oprovocerade och oberättigade militära angreppet på Ukraina, samt ersättande och förstärkning av resurser i enlighet med artikel 3.**

2. [...]

[...] **e)** [...] **Omfattningen av** åtgärdens bidrag till att stärka samarbetet mellan medlemsstater eller associerade länder, **särskilt den proportionella fördelningen av tekniska finansiella risker och möjligheter på grundval av ett verkligt samarbetsinriktat koncept, samt** [...] driftskompatibiliteten **av de** produkter **som upphandlas i enlighet med denna förordning.**

4. [...]

5. [...]

6. [...]

**f) Omfattningen av åtgärdens bidrag till konkurrenskraften och anpassningen av den europeiska försvarsindustriella och försvarstekniska basen, inbegripet genom planerat skapande eller planerad ökning av tillverkningskapacitet, reservering av tillverkningskapacitet samt försörjningstrygghet.**

**g) Deltagandet av små och medelstora företag samt medelstora börsnoterade företag (midcap-bolag) liksom ett nytt gränsöverskridande samarbete mellan entreprenörer och underentreprenörer i leveranskedjorna i hela unionen.**

[...] **h)**. Kvalitet och effektivitet i planerna för genomförandet av åtgärden.

**2. Viktningen av tilldelningskriterierna ska fastställas av kommissionen med bistånd av den kommitté som avses i artikel 14.**

**3. Kommissionen ska på begäran dela med sig av sin utvärdering samt den underliggande information som inlämnats av de sökande till den kommitté som avses i artikel 14.**

#### *Artikel 11*

#### *Arbetsprogram*

1. Instrumentet ska genomföras genom ett **flerårigt** arbetsprogram enligt artikel 110 i budgetförordningen.
2. Kommissionen ska genom en genomförandeakt anta det arbetsprogram som avses i punkt 1. Genomförandeakten ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 14.3.

**2a. Arbetsprogrammet ska ange**

- a) de berörda finansieringsprioriteringarna i överensstämmelse med de behov som avses i artikel 3.2, en beskrivning av åtgärder som inbegriper samarbete för gemensam upphandling och det uppskattade värdet av den gemensamma upphandlingen samt förfarandet för utvärdering och val av förslag,**
- b) det totala beloppet för unionens bidrag till varje berörd finansieringsprioritering,**
- c) minimivärdet av varje åtgärd för gemensam upphandling och det vägledande beloppet för ekonomiskt stöd till av medlemsstaterna genomförda åtgärder samt i tillämpliga fall incitament för upphandling till högre värde och inkludering av ytterligare medlemsstater eller associerade länder,**
- d) en beskrivning av delmålen som är utformad på ett sådant sätt att den markerar väsentliga framsteg i genomförandet av respektive åtgärd eller de resultat som ska uppnås samt de därmed förknippade belopp som ska utbetalas,**
- e) arrangemangen för kontroll av delmål och av uppfyllandet av villkor eller uppnåendet av resultat samt**
- f) metoderna för fastställande och justering av beloppen i tillämpliga fall.**

3. [...]

4. [...]

#### *Artikel 12*

##### *Övervakning och rapportering*

1. Kommissionen ska senast den 31 december 202[...]**5** upprätta en utvärderingsrapport för instrumentet och lägga fram den för Europaparlamentet och rådet. I rapporten ska kommissionen utvärdera genomslaget för och ändamålsenligheten hos de åtgärder som vidtagits enligt instrumentet.
2. Rapporten ska bygga på samråd med medlemsstaterna och de viktigaste berörda parterna och ska särskilt bedöma framstegen med att nå målen i artikel 3.

#### *Artikel 12a*

##### *Tillämpning av bestämmelserna om säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter*

- 1. De medlemsstater och associerade länder som deltar i en gemensam upphandling ska sinsemellan fastställa vilka arrangemang som ska gälla för skyddet av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i samband med den gemensamma upphandlingen i enlighet med nationella lagar och bestämmelser.**

- 2. Kommissionen ska skydda i samband med instrumentet mottagna säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter i enlighet med säkerhetsbestämmelserna i beslut (EU, Euratom) 2015/444.**
- 3. Kommissionen ska inrätta ett säkert utbytessystem för att underlätta utbyte av känsliga och säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter mellan kommissionen och medlemsstaterna och de associerade länderna samt – i förekommande fall – de sökande och mottagarna. Systemet ska beakta medlemsstaternas nationella säkerhetsbestämmelser.**

*Artikel 13*

*Information, kommunikation och publicitet*

1. **Utan att det påverkar tillämpningen av tillämplig unionsrätt eller tillämpliga nationella lagar och bestämmelser för skydd av känsliga och säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter** ska mottagarna av unionsfinansiering framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet (i synnerhet när de marknadsför åtgärderna och deras resultat) genom att tillhandahålla enhetlig, verkningsfull och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten.
2. Kommissionen ska vidta informations- och kommunikationsåtgärder avseende instrumentet och dess åtgärder och resultat. Medel som tilldelats instrumentet ska också bidra till den gemensamma kommunikationen av unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till de mål som avses i artikel 3.

*Artikel 14*

*Kommittéförfarande*

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. Europeiska försvarsbyrån ska bjudas in för att lämna synpunkter och tillhandahålla sakkunskap till kommittén i egenskap av observatör. Europeiska utrikestjänsten ska också bjudas in att delta i kommittén.
3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

**Om kommittén inte avger något yttrande, ska kommissionen inte anta utkastet till genomförandeakt och artikel 5.4 tredje stycket i förordning (EU) nr 182/2011 ska tillämpas.**

*Artikel 15*

*Ikraftträdande*

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar  
Ordförande

På rådets vägnar  
Ordförande