



Bruxelles, 18 noiembrie 2022
(OR. en)

14948/22

LIMITE

INDEF 18
COPS 553
POLMIL 278
IND 487
MAP 42
COMPET 920
FISC 228
CODEC 1775

NOTĂ PUNCT „I/A”

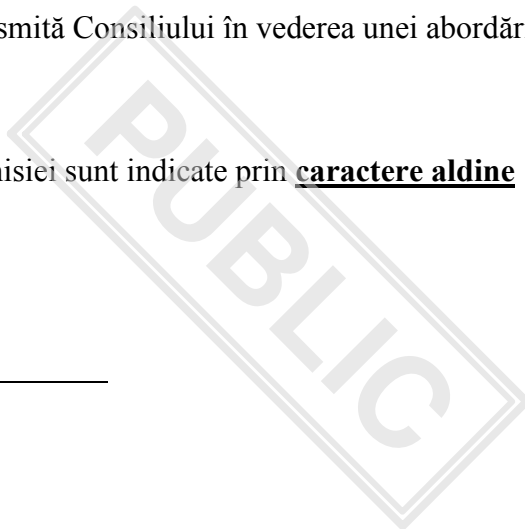
Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun – Abordare generală

1. La 19 iulie 2022, Comisia a înaintat Parlamentului European și Consiliului propunerea sa de regulament de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun¹.
2. Prin această propunere, Comisia a dat curs angajamentului său, enunțat în analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării din 18 mai 2022², de a crea un instrument pe termen scurt menit să consolideze capacitățile industriale europene de apărare prin desfășurarea de achiziții publice în comun de către statele membre ale UE.
3. La 20 iulie 2022, în cursul președinției cehe, Grupul de lucru ad-hoc pentru industria apărării a demarat examinarea propunerii. În cadrul reuniunii grupului de lucru din 17 noiembrie 2022, textul care figurează în anexa la prezenta notă a primit sprijinul larg al delegațiilor.

¹ 11531/22.

² 9033/22 + ADD1.

4. Prin urmare, președinția invită Comitetul Reprezentanților Permanenți să confirme acordul cu privire la textul care figurează în anexă și să îl transmită Consiliului în vederea unei abordări generale.
5. Modificările în raport cu propunerea inițială a Comisiei sunt indicate prin **caractere aldine subliniate** și prin [...].



Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de instituire a instrumentului pentru consolidarea industriei europene de apărare [...] prin
[...]achiziții publice în comun [...]**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 173 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

¹ JO C , , p .

- (1) Șefii de stat sau de guvern din UE, reuniți la Versailles la 11 martie, s-au angajat să „își întărească capabilitățile de apărare”, având în vedere agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei. Aceștia au ajuns la un acord cu privire la creșterea cheltuielilor pentru apărare, intensificarea cooperării prin proiecte comune și achiziții publice în comun de capabilități de apărare, remedierea deficiențelor, stimularea inovării, consolidarea și dezvoltarea industriei de apărare a UE, **inclusiv în ceea ce privește IMM-urile**.
- (2) Invadarea nejustificată a Ucrainei de către Federația Rusă la 24 februarie 2022 și conflictul armat în curs din Ucraina au evidențiat faptul că este esențial să se acționeze [...] **fără întârziere** pentru a remedia deficiențele existente. Toate acestea au dus la revenirea războiului de mare intensitate și a conflictului teritorial în Europa, necesitând o sporire semnificativă a capacității statelor membre de a acoperi deficitele cele mai urgente și critice, în special pe cele exacerbate de transferul de produse din domeniul apărării către Ucraina.
- (3) La 18 mai 2022, Comisia și Înaltul Reprezentant au prezentat Comunicarea comună privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat. Comunicarea a subliniat existența, în cadrul UE, a unor deficite financiare, la nivel de industrie și în materie de capabilități în domeniul apărării. **Comunicarea comună a evidențiat în special deficiturile în materie de capabilități care afectează în mod imediat libertatea de acțiune a forțelor armate ale statelor membre ale Uniunii Europene și a subliniat necesitatea urgentă de a reface anumite stocuri, de a înlocui sistemele moștenite din epoca sovietică și de a consolida capabilități strategice.**
- (4) Un instrument specific pe termen scurt, conceput într-un spirit de solidaritate, a fost indicat ca instrument menit să stimuleze statele membre, în mod voluntar, să aibă în vedere realizarea de achiziții publice în comun pentru a acoperi deficitele cele mai urgente și critice, în special cele create de răspunsul la agresiunea actuală a Rusiei, pe bază de colaborare.

- (5) Un astfel de instrument nou va contribui la consolidarea achizițiilor publice în comun în domeniul apărării și, prin finanțarea asociată a Uniunii, la întărirea capacităților industriale de apărare ale UE.
- (6) Consolidarea bazei industriale și tehnologice de apărare europene (**EDTIB**) ar trebui, prin urmare, să se afle în centrul acestor eforturi. Într-adevăr, există încă dificultăți și deficite, iar [...] **fragmentarea** rămâne prezentă, **ceea ce conduce la lipsa unui** [...] număr suficient de acțiuni pe bază de colaborare și [...] **lipsa interoperabilității** produselor.

(6a) Condițiile și criteriile specifice prevăzute în prezentul regulament sunt determinate de circumstanțe specifice și de termenele actuale.

- (7) În contextul actual al pieței apărării, marcat de o amenințare sporită la adresa securității și de perspectiva realistă a unui conflict de mare intensitate, statele membre își majorează rapid bugetele pentru apărare și vizează achiziții similare. Acest lucru duce la o cerere care [...] **ar putea depăși** capacitățile de producție ale bazei industriale și tehnologice de apărare europene, adaptate în prezent la nevoile pe timp de pace.
- (8) Prin urmare, se poate anticipa o inflație puternică a prețurilor, precum și întârzieri mai mari în ceea ce privește timpul de livrare, ceea ce ar putea afecta securitatea Uniunii și a statelor sale membre. Industriile de apărare trebuie să asigure capacitatea de producție necesară pentru prelucrarea comenzilor, precum și a materiile prime și subcomponentele critice. În acest context, producătorii ar putea favoriza comenzile importante, ceea ce ar putea conduce la expunerea celor mai vulnerabile țări, care nu dispun de dimensiunea critică și mijloacele financiare necesare pentru a asigura comenzi mari.

- (9) În plus, ar trebui depuse eforturi astfel încât creșterea nivelului de cheltuieli să aibă ca rezultat o bază industrială și tehnologică de apărare europeană mult mai puternică **în întreaga Uniune**. Într-adevăr, **o creștere a investițiilor naționale** care nu este însoțită de coordonare și cooperare, [...] **poate** accentua [...] fragmentarea [...].
- (10) Având în vedere provocările de mai sus și schimbările structurale aferente [...], se dovedește necesar să se accelereze adaptarea [...] **EDTIB, să** se consolideze competitivitatea și eficiența acesteia și astfel **să fie facilitate** întărirea și reformarea capacităților industriale de apărare ale statelor membre. Abordarea deficitelor la nivel de industrie ar trebui să includă abordarea promptă a celor mai urgente deficite.
- (11) Ar trebui să fie stimulate în special investițiile comune și achizițiile publice în comun în domeniul apărării, deoarece astfel de acțiuni bazate pe colaborare ar asigura faptul că schimbările necesare la nivelul [...] **EDTIB se produc** pe bază de colaborare, evitându-se fragmentarea suplimentară [...].

- (12) În acest scop, ar trebui instituit un instrument pe termen scurt pentru intensificarea colaborării statelor membre în faza de achiziții publice în domeniul apărării („instrumentul”). Acesta va stimula statele membre să desfășoare acțiuni pe bază de colaborare și, în special, atunci când efectuează achiziții pentru a remedia aceste deficite, să acționeze în mod comun, sporind nivelul de interoperabilitate, consolidându-și și reformându-și capacitățile industriale de apărare.
- (13) Instrumentul pe termen scurt ar trebui să compenseze complexitatea și riscurile asociate [...] **achizițiilor publice în comun**, permițând în același timp realizarea de economii de scară în cadrul acțiunilor întreprinse de statele membre pentru consolidarea și modernizarea [...] **EDTIB**, sporind astfel reziliența și capacitatea Uniunii și securitatea aprovizionării. Stimularea achizițiilor publice în comun ar duce, de asemenea, la reducerea costurilor în ceea ce privește [...] gestionarea **ciclului de viață** al sistemelor. **Instrumentul ar trebui să fie însoțit de eforturi de consolidare a pietelor, serviciilor și sistemelor europene de apărare și securitate, în condiții de concurență echitabile pentru furnizorii din toate statele membre ale UE. Achizițiile publice în comun pe o piață comună pentru EDTIB permit economii de scară și asigură inovarea și eficiența în domeniul producției și al tehnologiei.**

- (14) Acest instrument se va baza pe activitatea Grupului operativ pentru achiziții publice în comun în domeniul apărării instituit de Comisie și de Înaltul Reprezentant/șeful agenției, în conformitate cu Comunicarea comună privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat, și [...] va **tine seama** de activitatea grupului respectiv, în scopul coordonării necesarului pe termen foarte scurt de achiziții publice în domeniul apărării și al colaborării cu statele membre și cu producătorii din domeniul apărării din UE în vederea sprijinirii achizițiilor publice în comun pentru refacerea stocurilor, în special având în vedere sprijinul acordat Ucrainei.
- (15) Instrumentul [...] **ar trebui să asigure coerența** cu inițiativele existente ale UE pe bază de colaborare în domeniul apărării, cum ar fi [...] **planul de dezvoltare a capacităților (PDC), revizuirea anuală coordonată privind apărarea (CARD)**, Fondul european de apărare (**FED**), precum și cooperarea structurată permanentă (PESCO) și să genereze sinergii cu alte programe ale UE. Instrumentul este pe deplin în concordanță cu obiectivele ambițioase ale Busolei strategice. **După caz, pot fi, de asemenea, luate în considerare prioritățile regionale și internaționale, inclusiv cele din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, dacă sunt corelate cu prioritățile Uniunii și nu împiedică participarea niciunui stat membru sau a niciunei țări asociate, urmărindu-se totodată evitarea oricărei suprapunerii inutile.**

- (16) Întrucât instrumentul urmărește să sporească competitivitatea și eficiența industriei de apărare a Uniunii, pentru a beneficia de instrument, contractele de achiziții publice în comun vor trebui să fie încheiate cu [...] **contractanți sau subcontractanți** stabiliți în Uniune sau în țări asociate și care nu sunt supuși controlului de către țări terțe neasociate sau de către entități din țări terțe neasociate. În acest context, controlul **asupra unui contractant sau subcontractant** ar trebui să fie interpretat ca fiind capacitatea de a exercita o influență decisivă asupra unui [...] **contractant sau subcontractant** în mod direct sau indirect, prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare. În plus, pentru a se asigura protecția intereselor [...] de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, infrastructura, instalațiile, activele și resursele contractanților și ale subcontractanților implicați în achizițiile publice în comun care sunt utilizate în scopul achiziției publice în comun trebuie să fie situate pe teritoriul unui stat membru sau al unei țări [...] asociate.
- (17) În anumite împrejurări, ar trebui să se poată deroga de la principiul că contractanții și subcontractanții implicați într-o achiziție publică în comun sprijinită din instrument nu pot fi controlați de o țară terță neasociată sau de o entitate dintr-o țară terță neasociată. În acest context, un [...] **contractant sau subcontractant** stabilit în Uniune sau într-o țară [...] asociată și controlat de o țară terță neasociată sau de o entitate dintr-o țară terță neasociată poate participa în calitate de contractant [...] **sau** subcontractant implicat în achiziția publică în comun [...], **cu condiția să fie** îndeplinite condiții stricte referitoare la interesele de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul politicii externe și de securitate comune în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), inclusiv în ceea ce privește consolidarea bazei industriale și tehnologice de apărare europeană.
- (18) De asemenea, procedurile și contractele de achiziții publice în comun includ, de asemenea, cerința ca produsul din domeniul apărării să nu facă obiectul [...] **unei** restricții din partea unei țări terțe neasociate sau a unei entități dintr-o țară terță neasociată **care limitează capacitatea statelor membre de a-l utiliza.**

- (19) Granturile acordate în cadrul instrumentului [...] **ar trebui să ia** forma unei finanțări nelegate de costuri și bazate pe obținerea de rezultate, prin referire la pachetele de activități, jaloanele sau țintele procesului de achiziții publice în comun, pentru a crea efectul stimulativ necesar.
- (20) [...] **Comisia, asistată de comitetul menționat la articolul 14,** ar trebui să stabilească [...] **prioritățile** de finanțare [...] **și condițiile de finanțare aplicabile în programul de lucru.**
- (21) Pentru a genera efectul stimulativ, [...] **ar trebui ca** nivelul contribuției Uniunii **pentru fiecare acțiune să poată fi** diferențiat pe baza unor factori precum [...] complexitatea achizițiilor publice în comun, [...] caracteristicile cooperării [...] **sau** numărul de state membre participante sau de țări asociate sau includerea de noi state membre sau țări asociate în cadrul cooperării existente.

- (22) Statele membre ar trebui să numească un agent de achiziții publice care să efectueze o achiziție publică în comun în numele lor. Agentul de achiziții publice ar trebui să fie o autoritate contractantă, **astfel cum este definită în Directivele 2014/24/UE și 2014/25/UE,** stabilită într-un stat membru sau într-o țară [...] asociată, [...] **sau Agenția Europeană de Apărare ori o organizație internațională.**

- (23) În conformitate cu articolul 193 alineatul (2) din Regulamentul financiar, se poate acorda un grant pentru o acțiune deja începută, cu condiția ca solicitantul să poată demonstra necesitatea demarării acțiunii înainte de semnarea acordului de grant. Cu toate acestea, contribuția financiară nu ar trebui să acopere o perioadă anterioară datei de depunere a cererii de grant, cu excepția cazurilor excepționale justificate în mod corespunzător. Pentru a evita orice perturbare a sprijinului acordat de Uniune care ar putea aduce atingere intereselor Uniunii, ar trebui să fie posibil să se prevadă în decizia de finanțare contribuții financiare pentru acțiuni, **chiar dacă acestea au început înainte de depunerea cererii de grant. Agresiunea ilegală, neprovocată și nejustificată a Rusiei împotriva Ucrainei a modificat în mod dramatic contextul european de securitate și a condus la necesitatea de a adapta capacitățile și stocurile forțelor armate la posibilitatea unui conflict de mare intensitate. Noile necesități rezultate în materie de echipamente de apărare au provocat o transformare structurală a pieței europene a echipamentelor de apărare, la care industria de apărare trebuie să se adapteze urgent. Pentru creșterea capacităților de producție și a ratei de producție sunt necesare modificarea sistemelor de producție și reducerea termenelor de execuție, cu garantarea în același timp a eficienței din punctul de vedere al costurilor. Astfel, prin derogare de la articolul 193 alineatul (2) din Regulamentul financiar, acțiunile de cooperare dintre statele membre stabilite după data publicării propunerii Comisiei privind instrumentul, și anume 19 iulie [...] 2022, [...] dar înainte de intrarea sa în vigoare, și care abordează nevoile celor mai urgente și critice în materie de produse din domeniul apărării, ar trebui să fie eligibile retroactiv pentru finanțare, atât timp cât se poate demonstra că perspectiva finanțării UE a stimulat cooperarea și că aceste acțiuni de cooperare contribuie la obiectivele regulamentului și respectă cerințele acestuia.**

(23a) Prezentul regulament nu aduce atingere normelor prevăzute în special de Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității. Cu toate acestea, prezentul regulament prevede la articolul 8 cerințe de eligibilitate mai detaliate. Directiva 2009/81/CE prevede că statele membre pot include în legislația lor posibilitatea de a impune, în documentația contractuală, cerințe legate de protecția securității aprovizionării sau de protecția securității informațiilor. Articolul 8 din prezentul regulament are la bază aceste dispoziții și creează obligații pentru agentul de achiziții publice în ceea ce privește cerințele de eligibilitate care trebuie incluse în documentele contractului. Aceste obligații ar trebui să prevaleze asupra eventualelor dispoziții legale contradictorii ale statului membru în care este stabilit agentul de achiziții publice.

(24) Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2018/1046 („Regulamentul financiar”) se aplică acestui program. Regulamentul prevede normele de execuție a bugetului Uniunii, printre care și normele privind granturile.

(25) Prezentul regulament stabilește un pachet financiar în ceea ce privește fondul **pentru perioada cuprinsă între intrarea în vigoare a prezentului regulament și 31 decembrie 2024**, care urmează să constituie valoarea de referință principală, în înțelesul punctului 18 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii² („Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020”), pentru Parlamentul European și pentru Consiliu în cursul procedurii bugetare anuale.

² JO L 433I, 22.12.2020, p. 28.

- (26) În conformitate cu Regulamentul financiar, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului³, Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2988/95 al Consiliului⁴, Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului⁵ și Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului⁶, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, depistarea, corectarea și investigarea neregulilor și a cazurilor de fraudă, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, dacă este cazul, impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) poate investiga și urmări penal cazuri de fraudă și alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, conform dispozițiilor Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului⁷. În conformitate cu Regulamentul financiar, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii și să acorde accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene (CCE), asigurând totodată faptul că orice parte terță implicată în executarea fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente.
- (27) În temeiul articolului 94 din Decizia 2013/755/UE a Consiliului⁸, persoanele și entitățile stabilite în țări și teritorii de peste mări (TTPM) sunt eligibile pentru a beneficia de finanțare sub rezerva normelor și a obiectivelor instrumentului și sub rezerva unor eventuale regimuri aplicabile statului membru de care este legată țara respectivă sau teritoriul respectiv.

³ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

⁴ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

⁵ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

⁶ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

⁷ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

⁸ Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de asociere peste mări”) (JO L 344, 19.12.2013, p. 1).

(27a) În sensul prezentului regulament, produsele din domeniul apărării ar trebui înțelese ca produse care intră în domeniul de aplicare al articolului 2 din Directiva 2009/81/CE, în special ca tipurile de produse incluse în lista de arme, muniții și material de război adoptată de Consiliu prin Decizia 255/58 din 15 aprilie 1958. Această listă include numai echipamente care sunt concepute, elaborate și produse în scopuri militare specifice. Cu toate acestea, lista are un caracter general și trebuie interpretată într-un sens cât mai larg, de exemplu pe baza Listei comune a UE cuprinzând produsele militare, ținând seama de faptul că tehnologia, politicile de achiziții și cerințele de ordin militar se află într-o continuă evoluție, ceea ce conduce la dezvoltarea unor noi tipuri de echipamente. În sensul prezentului regulament, produsele din domeniul apărării ar trebui să cuprindă, de asemenea, produsele care, deși inițial au fost concepute pentru a fi utilizate în scopuri civile, sunt adaptate ulterior unor scopuri militare, pentru a fi utilizate drept arme, muniții sau material de război.

(27b) În conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din TUE, securitatea națională rămâne responsabilitatea exclusivă a fiecărui stat membru. Statele membre stabilesc între ele regimurile aplicabile protecției informațiilor clasificate în scopul achizițiilor publice în comun, în conformitate cu actele cu putere de lege și normele administrative naționale.

(27c) Comisia protejează informațiile UE clasificate în conformitate cu normele în materie de securitate prevăzute în Decizia (UE, Euratom) 2015/444. În conformitate cu Acordul 2011/C 202/05 și cu Decizia 2013/488/UE a Consiliului, statele membre oferă un grad de protecție a informațiilor UE clasificate echivalent cu cel asigurat de normele de securitate ale Consiliului prevăzute în Decizia 2013/488/UE a Consiliului.

(27d) Prezentul regulament nu aduce atingere libertății de decizie a statelor membre în ceea ce privește politicile lor în materie de exporturi de produse din domeniul apărării.

- (28) Întrucât obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, ci pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta din urmă poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament instituie **un instrument pentru consolidarea** industriei europene de apărare [...] prin achiziții publice în comun [...] (denumit în continuare „instrumentul”), **pentru perioada cuprinsă între intrarea în vigoare a prezentului regulament și 31 decembrie 2024.**

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

1. **„achiziții publice în comun”** înseamnă achiziții [...] desfășurate în comun de [...] state membre;
2. **„control [...] asupra unui contractant sau subcontractant”** înseamnă capacitatea de a exercita o influență decisivă asupra unui [...] **contractant sau subcontractant,** în mod direct sau indirect, prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare;
3. **„structură de conducere executivă”** înseamnă un organ al unei entități juridice desemnat în conformitate cu dreptul intern și subordonat, după caz, directorului general, care este autorizat să stabilească strategia, obiectivele și direcția de ansamblu ale entității juridice și care supervizează și monitorizează procesul decizional în materie de management;
4. **„entitate dintr-o țară terță neasociată”** înseamnă o entitate juridică stabilită într-o țară terță neasociată sau, atunci când este stabilită în Uniune sau într-o țară asociată, ale cărei structuri de conducere executivă se află într-o țară terță neasociată;

5. **„agent de achiziții publice”** înseamnă o autoritate contractantă, **astfel cum este definită în Directivele 2014/24/UE și 2014/25/UE,** stabilită într-un stat membru sau într-o țară asociată, **sau Agenția Europeană de Apărare sau o organizație internațională** și desemnată de [...] statele membre să efectueze o achiziție publică în comun în numele acestora [...];
- 5a. „produse din domeniul apărării”** înseamnă produse care intră în domeniul de aplicare al articolului 2 din Directiva 2009/81/CE;
- 5b. „informații clasificate”** înseamnă informații sau materiale, sub orice formă, a căror divulgare neautorizată ar putea cauza prejudicii de diferite grade intereselor Uniunii sau ale unuia sau mai multor state membre și care poartă un marcaj de clasificare UE sau un marcaj de clasificare corespunzător, astfel cum se prevede în acordul încheiat între statele membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate care fac obiectul schimburilor în interesul Uniunii Europene;
- 5c. „informații sensibile”** înseamnă informații și date neclasificate care trebuie protejate împotriva accesului sau divulgării neautorizate în virtutea obligațiilor prevăzute în dreptul Uniunii sau dreptul intern, după caz, sau în vederea protejării vieții private sau a siguranței unei persoane fizice sau juridice;
6. [...]

Articolul 3

Obiective

- (1) Instrumentul are următoarele obiective:
- (a) să promoveze competitivitatea și eficiența bazei industriale și tehnologice de apărare europene (EDTIB), **inclusiv a IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie**, pentru o Uniune mai rezilientă, în special prin accelerarea, pe bază de colaborare, a adaptării industriei la schimbările structurale, inclusiv **crearea și intensificarea capacităților de producție [...] și deschiderea lanțurilor de aprovizionare în întreaga Uniune, permițând astfel EDTIB să furnizeze produsele din domeniul apărării necesare statelor membre**;
 - (b) să promoveze cooperarea dintre statele membre [...] în cadrul procesului de achiziții publice în domeniul apărării [...], **pentru a contribui** la solidaritate, la interoperabilitate **și la** [...] prevenirea efectelor de excludere, [...] **pentru a evita** fragmentarea și [...] **pentru a spori** eficacitatea cheltuielilor publice.
- (2) În urmărirea obiectivelor, se va pune accent pe consolidarea și dezvoltarea **EDTIB în întreaga** Uniune [...] pentru a-i permite să abordeze în special nevoile cele mai urgente și critice în materie de produse din domeniul apărării [...], [...] **inclusiv** cele dezvăluite sau exacerbate de răspunsul la agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, [...] **cum ar fi transportul de produse din domeniul apărării către Ucraina, ținând seama de activitatea grupului operativ pentru achiziții publice comune în domeniul apărării și în conformitate cu obiectivele Busolei strategice. Acest lucru poate fi realizat prin refacerea stocurilor și prin înlocuirea și consolidarea capabilităților**.

Articolul 4

Buget

- (1) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a instrumentului pentru perioada cuprinsă între intrarea în vigoare a prezentului regulament și 31 decembrie 2024 este de 500 de milioane EUR în prețuri curente.
- (2) Suma menționată la alineatul (1) poate fi utilizată pentru asistență tehnică și administrativă în punerea în aplicare a instrumentului, de exemplu pentru activități de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare, inclusiv sistemele corporative de tehnologie a informației.
- (3) Resursele alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate pot fi transferate, la cererea acestora, către instrument, sub rezerva condițiilor prevăzute în dispozițiile relevante din Regulamentul privind dispozițiile comune pentru 2021-2027. Comisia execută aceste resurse în mod direct în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) litera (a) primul paragraf din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 („Regulamentul financiar”). Resursele respective sunt utilizate în beneficiul statului membru în cauză.
- (4) Angajamentele bugetare privind activitățile care se desfășoară pe parcursul mai multor exerciții financiare pot fi repartizate pe mai multe exerciții, în tranșe anuale.

Articolul 5
Țări [...] asociate[...]

Instrumentul este deschis participării [...] membrilor din cadrul Asociației Europene a Liberului Schimb care sunt membri ai Spațiului Economic European (țări asociate), în conformitate cu condițiile prevăzute în Acordul privind Spațiul Economic European.

Articolul 6
Punerea în aplicare și forme de finanțare din partea UE

- (1) Instrumentul este pus în aplicare prin gestiune directă în conformitate cu Regulamentul financiar.
- (2) Finanțarea UE stimulează cooperarea dintre statele membre în vederea îndeplinirii obiectivelor menționate la articolul 3. Contribuția financiară se stabilește ținând seama de caracterul colaborativ al achizițiilor publice în comun plus o sumă adecvată pentru a crea efectul stimulatив necesar pentru a determina cooperarea.

- (3) **Prin derogare de la articolul 193 din Regulamentul financiar și**, în cazul în care sunt necesare pentru punerea în aplicare a unei acțiuni, contribuțiile financiare pot acoperi [...] **acțiunile inițiate** înainte de data solicitării contribuțiilor financiare pentru acțiunea respectivă, cu condiția ca [...] acțiunile **respective** [...] să nu **fi** început înainte de **19 iulie 2022 și să nu fi fost finalizate înainte de semnarea acordului de grant. Acțiunile eligibile retroactiv trebuie să îndeplinească toate criteriile de eligibilitate prevăzute la articolele 7 și 8** [...].
- (4) Granturile executate în cadrul gestiunii directe se atribuie și se gestionează în conformitate cu titlul VIII din Regulamentul financiar.

Articolul 6a

Utilizarea finanțării nelegate de costuri

- (1) **Granturile iau forma finanțării nelegate de costuri, astfel cum este menționată la articolul 180 alineatul (3) din Regulamentul financiar.**
- (2) **Nivelul contribuției din partea Uniunii atribuite fiecărei acțiuni poate fi definit pe baza unor factori precum:**
- (a) **complexitatea achizițiilor publice în comun, pentru care pot servi drept indicatori inițiali o proporție din valoarea estimată a contractului de achiziții publice în comun și experiența dobândită în acțiuni similare;**
- (b) **caracteristicile cooperării, care sunt susceptibile să genereze rezultate mai puternice în materie de interoperabilitate și semnale de investiții pe termen lung pentru industrie sau**

(c) numărul de state membre și țări asociate participante sau includerea de noi state membre și țări asociate în cadrul cooperării existente.

(3) Contribuția financiară a Uniunii la fiecare acțiune este plafonată la 15 % din valoarea estimată a contractului de achiziții publice în comun pentru fiecare consorțiu de state membre și țări asociate.

Articolul 7

Acțiuni eligibile

(1) Sunt eligibile pentru finanțare **din partea Uniunii în cadrul instrumentului** numai acțiunile care îndeplinesc toate criteriile următoare:

(a) acțiunile implică cooperarea **între entitățile eligibile, astfel cum se menționează la articolul 9**, în vederea unor achiziții publice în comun [...] care **să abordeze nevoile** [...] cele mai urgente și critice în materie de produse din domeniul apărării, **astfel cum sunt menționate la articolul 3 alineatul (2), și să pună în aplicare obiectivele instrumentului**;

(b) acțiunile implică o nouă cooperare sau o extindere a cooperării existente la **cel puțin un** nou stat membru [...] sau **o** nouă țară asociată [...];

(c) acțiunile **care implică o nouă cooperare, inclusiv într-un cadru existent, sau o extindere a cooperării existente** sunt realizate de un consorțiu format din cel puțin trei state membre;

(d) acțiunile îndeplinesc condițiile suplimentare prevăzute la articolul 8.

(2) Următoarele acțiuni nu sunt eligibile pentru finanțare:

- (a) acțiuni pentru achiziții publice în comun de bunuri sau de servicii care sunt interzise de dreptul internațional aplicabil;
- (b) acțiuni pentru achiziții publice în comun de arme letale autonome fără posibilitatea unui control uman semnificativ asupra deciziilor de selecție și de angajare atunci când se efectuează atacuri împotriva oamenilor.

Articolul 8

Condiții de eligibilitate [...] suplimentare

- (1) Statele membre sau țările [...] asociate desemnează un agent de achiziții publice care să acționeze în numele lor în scopul achizițiilor publice în comun. Agentul de achiziții publice desfășoară procedurile de achiziții publice și încheie [...] **contractele** rezultate cu contractanții în numele **statelor membre și al țărilor asociate** care participă **la achizițiile publice în comun. Agentul de achiziții publice poate să participe la acțiune în calitate de beneficiar și să acționeze în calitate de coordonator al consorțiului și, prin urmare, poate avea capacitatea de a gestiona și combina fonduri din cadrul instrumentului și fonduri din partea** statelor membre.
- (2) Procedurile de achiziții menționate la alineatul (1) se bazează pe un acord care urmează să fie semnat de statele membre participante cu agentul de achiziții publice, în condițiile stabilite în programul de lucru menționat la articolul 11. **Acordul stabilește, în special, modalitățile practice pentru desfășurarea achizițiilor publice în comun și a procesului decizional în ceea ce privește alegerea procedurii, evaluarea ofertelor și atribuirea contractului.**

- (3) Procedurile și contractele de achiziții publice în comun includ cerințe de participare pentru contractanții și subcontractanții implicați în achiziția publică în comun menționată la alineatele (4)-(1[...]1).
- (4) Contractanții și subcontractanții implicați în achizițiile publice în comun sunt stabiliți și își au structurile de conducere executivă în Uniune **sau într-o țară asociată**. Aceștia trebuie să nu fie supuși controlului unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată **sau, alternativ, trebuie să fi făcut obiectul unei examinări în sensul Regulamentului (UE) 2019/452 și, dacă este necesar, al unor măsuri de atenuare, ținând seama de obiectivele menționate la articolul 3.**
- (5) Prin derogare de la alineatul (4), o entitate juridică stabilită în Uniune sau într-o țară [...] asociată și controlată de o țară terță neasociată sau de o entitate dintr-o țară terță neasociată poate participa [...] la achiziția publică în comun [...] dacă oferă garanții [...] **verificate** de statul membru sau de țara [...] asociată în care este stabilit contractantul **sau subcontractantul implicat în achiziția publică în comun. Garanțiile oferă asigurări asupra faptului că implicarea contractantului sau a subcontractantului în achiziția publică în comun nu contravine intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul PESG în temeiul titlului V din TUE, și nici obiectivelor stabilite la articolul 3 din prezentul regulament.**

(6) [...]

(7) **Garantiile menționate la alineatul (5) se pot baza pe un model standardizat furnizat de Comisie, asistată de comitetul menționat la articolul 14, și fac parte din caietul de sarcini, pentru a asigura o utilizare armonizată în întreaga Uniune Europeană.**

Garantiile atestă în special faptul că, în scopul achiziției publice în comun, au fost instituite măsuri care să asigure că:

- (a) nu se exercită un control asupra contractantului sau a subcontractantului implicat în achiziția publică în comun, într-un mod care să îi restrângă sau să îi restricționeze capacitatea de a executa comanda și de a obține rezultate și

(b) este împiedicat accesul unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată la informații [...] **clasificate referitoare la achizițiile publice în comun**, iar angajații sau alte persoane implicate în achiziția publică în comun beneficiază de **o** autorizare de securitate națională emisă de un stat membru, **în conformitate cu actele cu putere de lege și normele administrative naționale**.

(7a) Agentul de achizitii publice transmite Comisiei o notificare cu privire la măsurile de atenuare menționate la alineatul (4) și aplicate în sensul Regulamentului (UE) 2019/452 sau cu privire la garanțiile menționate la alineatul (5). Informații suplimentare privind măsurile de atenuare aplicate sau privind garanțiile sunt puse la dispoziția Comisiei, la cerere. Comisia informează comitetul menționat la articolul 14 cu privire la orice notificare înaintată în conformitate cu prezentul alineat.

(8) Infrastructura, instalațiile, activele și resursele contractanților și ale subcontractanților implicați în achizițiile publice în comun care sunt utilizate în scopul achiziției publice în comun trebuie să fie situate pe teritoriul unui stat membru sau al unei țări [...] asociate. [...] Contractanții și subcontractanții implicați într-o achiziție publică în comun își pot utiliza activele, infrastructura, instalațiile și resursele amplasate sau deținute în afara teritoriului statelor membre sau al țărilor terțe asociate, **în cazul în care nu dispun de infrastructură, instalații, active și resurse relevante în Uniune sau într-o țară asociată**, cu condiția ca această utilizare să nu aducă atingere intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor membre ale acesteia și să se realizeze în concordanță cu obiectivele stabilite la articolul 3.

(9) Procedurile și contractele de achiziții publice în comun includ, de asemenea, cerința ca produsul din domeniul apărării să nu facă obiectul unei restricții din partea unei țări terțe neasociate sau a unei entități dintr-o țară terță neasociată, **în mod direct sau indirect, prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare care limitează capacitatea statelor membre de a-l utiliza.**

(9a) Prin derogare de la alineatul (9), având în vedere situația actuală și caracterul urgent al efectuării de achiziții cu sprijinul instrumentului, cerința menționată la alineatul (9) nu se aplică în cazul produselor urgente și critice din domeniul apărării, dacă sunt îndeplinite toate condițiile următoare:

(a) Statele membre sau țările asociate care participă la achizițiile publice în comun se angajează să studieze fezabilitatea înlocuirii componentelor care cauzează restricționarea cu o componentă alternativă fără restricții și provenind din UE;

(b) produsele achiziționate erau utilizate înainte de 24 februarie 2022 în cadrul forțelor armate ale unei majorități a statelor membre participante la achiziția publică în comun.

(10) În sensul prezentului articol, „subcontractanți implicați în achizițiile publice în comun” înseamnă [...] **orice entitate care furnizează factori de producție critici având atribute unice esențiale pentru funcționarea unui produs și căreia i se alocă cel puțin 10 % din [...] valoarea contractului.**

(a) [...]

(b) [...]

(c) [...]

(10a) Costul componentelor care provin din țări terțe neasociate nu trebuie să depășească 30 % din valoarea produsului final. Nicio componentă nu poate proveni din țări terțe neasociate care contravin intereselor de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, inclusiv în ceea ce privește respectarea principiului relațiilor de bună vecinătate.

Articolul 9

Entități eligibile

Cu condiția să respecte criteriile de eligibilitate prevăzute la articolul 197 din Regulamentul financiar, [...] entitățile [...] eligibile pentru finanțare **sunt**:

(a) autorități [...] publice [...] ⁹[...] ¹⁰[...] **din statele membre**;

(b) autorități publice din țările terțe asociate [...];

(ba) agenți de achiziții publice, astfel cum sunt menționați la articolul 2 punctul 5.

Articolul 10

Criterii de atribuire

(1) Comisia evaluează propunerile prezentate pe baza următoarelor criterii de atribuire a grantului:

⁹ [...]

¹⁰ [...]

[...] **(a)** numărul de state membre sau de țări asociate care participă la achizițiile publice în comun;

(b) valoarea estimată a achizițiilor publice în comun;

[...] **(c) [...] demonstrarea contribuției** acțiunii la consolidarea și dezvoltarea [...] **EDTIB** pentru a-i permite să abordeze în special nevoile cele mai urgente și critice în materie de produse din domeniul apărării menționate la articolul 3, inclusiv în ceea ce privește [...] termenele de livrare, [...] disponibilitatea și furnizarea;

(d) demonstrarea contribuției acțiunii la refacerea stocurilor, inclusiv a celor care au fost epuizate ca urmare a răspunsului la agresiunea militară neprovocată și nejustificată împotriva Ucrainei, precum și la înlocuirea și consolidarea capacităților, astfel cum se menționează la articolul 3;

(2) [...]

[...] **(e). [...] amploarea contribuției** acțiunii la consolidarea cooperării dintre statele membre sau țările asociate, **în special partajarea proporțională a riscurilor și oportunităților financiare și tehnice, pe baza unui concept de reală cooperare, precum și [...]** interoperabilitatea produselor **achiziționate în temeiul prezentului regulament;**

(4) [...]

(5) [...]

(6) [...]

(f) amploarea contribuției acțiunii la competitivitatea și la adaptarea EDTIB, inclusiv prin crearea și intensificarea preconizate ale capacităților de producție, prin rezervarea capacităților de producție și prin securitatea aprovizionării;

(g) participarea IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie, precum și o nouă cooperare transfrontalieră între contractanți și subcontractanți în cadrul lanțurilor de aprovizionare din întreaga Uniune;

[...] **(h)**. calitatea și eficiența planurilor de realizare [...] a acțiunii.

(2) Ponderea criteriilor de atribuire este stabilită de Comisie, asistată de comitetul menționat la articolul 14.

(3) La cerere, Comisia transmite comitetului menționat la articolul 14 evaluarea sa, precum și informațiile de bază prezentate de candidați.

Articolul 11

Programul de lucru

(1) Instrumentul este pus în aplicare printr-un program de lucru **multianual**, astfel cum este menționat la articolul 110 din Regulamentul financiar.

(2) Comisia adoptă, prin intermediul unui act de punere în aplicare, programul de lucru menționat la alineatul (1). Actul de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (3).

(2a) Programul de lucru stabilește:

- (a) prioritățile de finanțare în cauză, în conformitate cu nevoile menționate la articolul 3 alineatul (2), o descriere a acțiunilor care implică cooperarea pentru achiziția publică în comun și valoarea estimată a achiziției publice în comun, precum și procedura de evaluare și selecție a propunerilor;**
- (b) valoarea totală a contribuției din partea Uniunii pentru fiecare prioritate de finanțare în cauză;**
- (c) valoarea minimă a fiecărei acțiuni aferente achiziției publice în comun și valoarea orientativă a sprijinului financiar pentru acțiunile desfășurate de statele membre, precum și, după caz, stimulentele pentru achizițiile publice de valoare mai mare și includerea de noi state membre sau țări asociate;**
- (d) o descriere a obiectivelor intermediare, concepute astfel încât să marcheze progresele substanțiale în punerea în aplicare a acțiunii respective sau rezultatele care trebuie obținute, precum și sumele aferente pentru plată;**
- (e) modalitățile de verificare a obiectivelor intermediare și a îndeplinirii condițiilor sau a obținerii rezultatelor scontate și**
- (f) metodele de determinare și de ajustare a sumelor, dacă este cazul.**

(3) [...]

(4) [...]

Articolul 12

Monitorizarea și raportarea

- (1) Comisia întocmește un raport de evaluare a instrumentului cel târziu la 31 decembrie 202[...]⁵ și îl prezintă Parlamentului European și Consiliului. Raportul evaluează impactul și eficacitatea acțiunilor întreprinse în temeiul instrumentului.
- (2) Raportul este elaborat prin consultări cu statele membre și cu principalele părți interesate și evaluează, în special, progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor stabilite la articolul 3.

Articolul 12a

Aplicarea normelor privind informațiile clasificate

- (1) Statele membre și țările asociate care participă la o achiziție publică în comun stabilesc între ele regimurile aplicabile protecției informațiilor clasificate în scopul achiziției publice în comun, în conformitate cu actele cu putere de lege și normele administrative naționale.**

- (2) **Comisia protejează informațiile UE clasificate primite în legătură cu instrumentul în conformitate cu normele în materie de securitate prevăzute în Decizia (UE, Euratom) 2015/444.**
- (3) **Comisia instituie un sistem de schimb de informații securizat pentru a facilita schimbul de informații sensibile și clasificate între Comisie și statele membre și țările asociate și, după caz, cu solicitanții și destinatarii. Sistemul respectiv ține seama de normele interne în materie de securitate ale statelor membre.**

Articolul 13

Informare, comunicare și publicitate

- (1) **Fără a aduce atingere actelor cu putere de lege și normelor administrative naționale sau ale Uniunii aplicabile pentru protecția informațiilor sensibile și a informațiilor clasificate,** destinatarii fondurilor Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării din partea Uniunii (în special în cadrul promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora), oferind informații coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.
- (2) Comisia implementează acțiuni de informare și comunicare privind instrumentul, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate instrumentului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3.

Articolul 14
Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) Agenția Europeană de Apărare este invitată, în calitate de observator, să prezinte opinii și să ofere expertiză comitetului. Serviciul European de Acțiune Externă este, de asemenea, invitat să asiste în cadrul comitetului.
- (3) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

În cazul în care comitetul nu emite un aviz, Comisia nu adoptă proiectul de act de punere în aplicare și se aplică articolul 5 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 15

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președinta

Pentru Consiliu
Președintele