



Bruxelles, den 18. november 2022
(OR. en)

14948/22

LIMITE

INDEF 18
COPS 553
POLMIL 278
IND 487
MAP 42
COMPET 920
FISC 228
CODEC 1775

I/A-PUNKTSNOTE

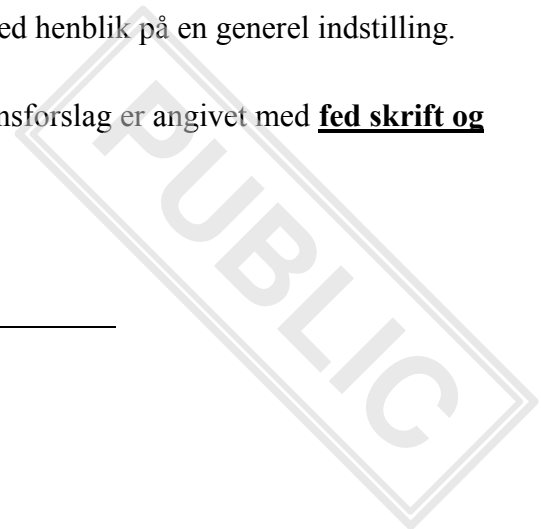
fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb – Generel indstilling

1. Den 19. juli 2022 forelagde Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet sit forslag til forordning om oprettelse af instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb¹.
2. Med dette forslag fulgte Kommissionen op på det tilsagn, den havde givet i analysen af investeringsunderskud på forsvarsområdet af 18. maj 2022², om at oprette et kortsigtet instrument, der har til formål at styrke europæisk forsvarsindustri kapaciteter gennem EU-medlemsstaternes fælles indkøb.
3. Den 20. juli 2022, under det tjekkiske formandskab, begyndte Ad hoc-Gruppen vedrørende Forsvarsindustrien sin behandling af forslaget. På dens møde den 17. november 2022 fik teksten i bilaget til denne note bred støtte fra delegationerne.

¹ 11531/22.

² 9033/22 + ADD 1.

4. Formandskabet opfordrer derfor De Faste Repræsentanters Komité til at bekræfte enigheden om teksten i bilaget og forelægge den for Rådet med henblik på en generel indstilling.
5. Ændringer i forhold til det oprindelige kommissionsforslag er angivet med **fed skrift og understregning** og [...].



Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri [...] gennem
fælles [...] indkøb [...]

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 173, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT C af , s. .

- (1) EU's stats- og regeringschefer forpligtede sig på mødet i Versailles den 11. marts til at "styrke de europæiske forsvarskapaciteter" i lyset af den russiske militære aggression mod Ukraine. De blev enige om at øge forsvarsudgifterne, intensivere samarbejdet gennem fælles projekter og fælles indkøb af forsvarskapaciteter, afhjælpe mangler, fremme innovation og styrke og udvikle EU's forsvarsindustri, **herunder SMV'er**.
- (2) Den Russiske Føderations uberettigede invasion af Ukraine den 24. februar 2022 og den igangværende væbnede konflikt i Ukraine har gjort det klart, at det er afgørende at handle [...] **straks** for at afhjælpe de eksisterende mangler. Dette har ført til tilbagekomsten af højintensiv krigsførelse og territoriale konflikter i Europa, hvilket kræver en betydelig forøgelse af medlemsstaternes kapacitet til at afhjælpe de mest akutte og kritiske mangler, navnlig dem, der er blevet forværret af overførslen af forsvarsprodukter til Ukraine.
- (3) Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant forelagde den 18. maj 2022 en fælles meddelelse om "analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem". I meddelelsen fremhæves det, at der i EU findes finansielle, industrielle og kapacitetsmæssige mangler. **Den fælles meddelelse fremhævede navnlig kapacitetsmangler, der umiddelbart påvirker EU-medlemsstaternes væbnede styrkers handlefrihed, og understregede, at det haster med at genopbygge visse lagre, udfase nedarvede systemer fra sovjettiden og styrke de strategiske kapaciteter.**
- (4) Et særligt kortsigtet instrument, der er udformet i en ånd af solidaritet, blev angivet som redskab til at tilskynde medlemsstaterne til på frivillig basis at gennemføre fælles indkøb på en samarbejdsbaseret måde for at afhjælpe de mest akutte og kritiske mangler, navnlig dem, der er opstået som følge af den aktuelle russiske aggression.

- (5) Et sådant nyt instrument vil bidrage til at styrke fælles indkøb af forsvarsmateriel og gennem den tilhørende EU-finansiering at styrke EU's forsvarsindustrielle kapaciteter.
- (6) En styrkelse af den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (**EDTIB**) bør derfor stå i centrum for disse bestræbelser. Der er fortsat vanskeligheder og mangler og [...] **fragmentering**, **hvilket afstedkommer mangel på** [...] tilstrækkelige samarbejdsforanstaltninger og [...] **interoperable** produkter.

(6a) De specifikke betingelser og kriterier, der er fastsat i denne forordning, afhænger af specifikke omstændigheder og aktuelle tidshorisonter.

- (7) Den nuværende situation på markedet for forsvarsmateriel er præget af en øget sikkerhedstrussel og den realistiske udsigt til en højintensiv konflikt, hvorfor medlemsstaterne prompte har forhøjet deres forsvarsbudgetter og sigter mod at foretage ens indkøb. Dette gør, at efterspørgslen [...] **kan overstige** produktionskapaciteten for den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base, som i øjeblikket er indrettet efter forholdene i fredstid.
- (8) Der kan således forventes en kraftig prisinflation samt længere forsinkelser i leveringstiden, hvilket potentielt vil kunne skade Unionens og medlemsstaternes sikkerhed. Forsvarsindustrien bliver nødt til at sikre den produktionskapacitet, der er nødvendig for at ekspedere bestillinger, samt at sikre kritiske råmaterialer og delkomponenter. I den forbindelse kan producenterne vælge at prioritere større bestillinger, hvilket potentielt vil efterlade de mest sårbare lande i en endnu mere udsat situation, fordi de ikke har den kritiske størrelse og de finansielle midler, der kræves for at kunne afgive en større bestilling.

- (9) Der bør desuden gøres en indsats for at sikre, at de øgede udgifter resulterer i en væsentlig styrkelse af den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base **i hele Unionen**. **Øgede nationale investeringer** uden samordning og samarbejde [...] **kan** ligefrem forværre [...] fragmenteringen.
- (10) I lyset af ovennævnte udfordringer og de dermed forbundne strukturforandringer [...] forekommer det nødvendigt at fremskynde tilpasningen af [...] **EDTIB for at** forbedre dens konkurrenceevne og effektivitet og **for** derved **at** bidrage til at styrke og reformere medlemsstaternes forsvarsindustrielle kapaciteter. Afhjælpningen af de industrielle mangler bør omfatte en hurtig håndtering af de mest presserende mangler.
- (11) Der bør navnlig tilskyndes til fælles investeringer i og indkøb af forsvarsmateriel, idet sådanne samarbejdsforanstaltninger vil sikre, at de nødvendige ændringer i [...] **EDTIB sker** på en samarbejdsbaseret måde og for at undgå yderligere fragmentering [...].

- (12) I dette øjemed bør der oprettes et kortsigtet instrument med sigte på at øge medlemsstaternes samarbejde i fasen for indkøb af forsvarsmateriel ("instrumentet"). Dette vil tilskynde medlemsstaterne til at gennemføre samarbejdsforanstaltninger og navnlig, når de foretager indkøb for at afhjælpe disse mangler, at gøre dette i fællesskab, for derigennem at øge interoperabiliteten og styrke og reformere deres forsvarsindustrielle kapaciteter.
- (13) Det kortsigtede instrument bør opveje den kompleksitet og de risici, der er forbundet med [...] **fælles indkøb**, og samtidig give mulighed for stordriftsfordele i de foranstaltninger, som medlemsstaterne iværksætter for at styrke og modernisere [...] **EDTIB**, og derved øge Unionens kapacitetsmæssige modstandsdygtighed og forsyningsikkerhed. Tilskyndelse til fælles indkøb vil ligeledes føre til lavere omkostninger til [...] **livscyklus**forvaltning af systemerne. **Instrumentet bør ledsages af bestræbelser på at styrke Europas markeder, tjenester og systemer på forsvars- og sikkerhedsområdet gennem lige konkurrencevilkår for leverandører fra alle EU-medlemsstater. Fælles indkøb på et fælles EDTIB-marked giver mulighed for stordriftsfordele og sikrer innovation og effektivitet inden for produktion og teknologi.**

- (14) Dette instrument vil bygge på og [...] **tage** det arbejde **i betragtning**, der udføres af Taskforcen for Fælles Indkøb af Forsvarsmateriel, som blev oprettet af Kommissionen og den højtstående repræsentant/agenturets chef, i overensstemmelse med den fælles meddelelse "analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem" for at samordne behovet for indkøb af forsvarsmateriel på helt kort sigt og inddrage medlemsstaterne og EU's producenter af forsvarsmateriel for at støtte fælles indkøb med henblik på at genopbygge lagre, navnlig i lyset af den støtte, der ydes til Ukraine.
- (15) Instrumentet [...] **bør sikre sammenhæng** med eksisterende samarbejdsbaserede EU-initiativer på forsvarsområdet såsom [...] **kapacitetsudviklingsplanen (CDP), den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD), Den Europæiske Forsvarsfond (EDF)** og det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) og skaber synergier med andre EU-programmer. Instrumentet er i fuld overensstemmelse med ambitionerne i det strategiske kompas. **Hvis det er relevant, kan der også tages hensyn til regionale og internationale prioriteter, herunder inden for rammerne af Den Nordatlantiske Traktats Organisation, hvis de er i overensstemmelse med Unionens prioriteter og ikke hindrer nogen medlemsstat eller noget associeret land i at deltage, samtidig med at enhver form for unødvendig overlappning søges undgået.**

- (16) Da instrumentet har til formål at øge konkurrenceevnen og effektiviteten i EU's forsvarsindustri for at kunne drage fordel af instrumentet, vil det være nødvendigt at indgå fælles indkøbskontrakter med [...] **kontrahenter eller underkontrahenter**, der er etableret i Unionen eller i associerede lande, og som ikke kontrolleres af ikkeassocierede tredjelande eller enheder fra ikkeassocierede tredjelande. I denne sammenhæng bør kontrol **over en kontrahent eller underkontrahent** forstås som muligheden for at udøve afgørende indflydelse på en [...] **kontrahent eller underkontrahent** direkte eller indirekte gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder. For at sikre beskyttelsen af Unionens og medlemsstaternes [...] sikkerheds- og forsvarsinteresser bør infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer tilhørende de kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, og som anvendes med henblik på det fælles indkøb, desuden være beliggende på en medlemsstats eller et associeret [...]lands område.
- (17) Det bør under visse omstændigheder være muligt at fravige princippet om, at kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, som støttes af instrumentet, ikke kontrolleres af ikkeassocierede tredjelande eller enheder fra ikkeassocierede tredjelande. I den forbindelse kan en [...] **kontrahent eller underkontrahent**, der er etableret i Unionen eller i et associeret [...] land, og som kontrolleres af et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, deltage som kontrahent [...] **eller** underkontrahent, der er involveret i fælles udbud, **forudsat at** [...] der er opfyldt strenge betingelser vedrørende Unionens og dens medlemsstats sikkerheds- og forsvarsinteresser, som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), bl.a. med hensyn til styrkelse af den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base.
- (18) I tillæg hertil bør fælles udbudsprocedurer og -kontrakter også indeholde et krav om, at forsvarsproduktet ikke er underlagt [...] **en** begrænsning med hensyn til dets anvendelse af et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, **som begrænser medlemsstaternes mulighed for at anvende det.**

- (19) Tilskud under instrumentet [...] **bør** have form af finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, baseret på opnåelse af resultater ved henvisning til arbejdspakker, delmål eller mål for den fælles udbudsprocedure med henblik på at skabe den nødvendige tilskyndelsesvirkning.
- (20) [...] **Kommissionen, bistået af det udvalg, der er omhandlet i artikel 14,** bør fastsætte [...] finansierings[...] **prioriteterne og de gældende finansieringsbetingelser i arbejdsprogrammet.**
- (21) For at skabe tilskyndelsesvirkningen **bør** størrelsen på Unionens bidrag [...] **for hver foranstaltning kunne** differentieres på grundlag af faktorer som [...] kompleksiteten af det fælles indkøb, [...] samarbejdets art [...] **eller** antallet af deltagende medlemsstater eller associerede lande eller inddragelsen af yderligere medlemsstater eller associerede lande i eksisterende samarbejder.

- (22) Medlemsstaterne bør udpege en offentlig indkøber til at forestå de fælles indkøb på deres vegne. Den offentlige indkøber bør være en ordregivende myndighed **som defineret i direktiv 2014/24/EU og 2014/25/EU**, der er etableret i en medlemsstat eller et associeret [...] land, [...] **eller Det Europæiske Forsvarsagentur eller en international organisation.**

- (23) I overensstemmelse med finansforordningens artikel 193, stk. 2, kan der ydes tilskud til en allerede påbegyndt foranstaltning, forudsat at ansøgeren kan godtgøre, at det var nødvendigt at igangsætte foranstaltningen inden undertegnelsen af tilskudsaftalen. Det finansielle bidrag bør dog ikke dække en periode, der ligger forud for datoen for indgivelsen af ansøgningen om tilskud, undtagen i behørigt begrundede undtagelsestilfælde. For at undgå afbrydelser af EU-støtten, som kan være til skade for Unionens interesser, bør det være muligt i finansieringsafgørelsen at fastsætte finansielle bidrag til foranstaltninger, selv hvis de er blevet igangsat, inden ansøgningen om tilskud blev indgivet. Ruslands ulovlige, uprovokerede og uberettigede aggression mod Ukraine har ændret den europæiske sikkerhedssituation dramatisk og medført et behov for at tilpasse de væbnede styrkers kapaciteter og lagre til muligheden af en højintensiv konflikt. Deraf følgende nye behov for forsvarsmateriel har medført en strukturel forandring af det europæiske marked for forsvarsmateriel, som forsvarsindustrien er nødt til at tilpasse sig hurtigst muligt. En forøgelse af produktionskapaciteten og produktionsraten kræver en ændring af produktionssystemerne og en reduktion af leveringstiderne, samtidig med at omkostningseffektiviteten skal sikres. Uanset finansforordningens artikel 193, stk. 2, bør samarbejde mellem medlemsstater, som er etableret efter datoen for offentliggørelsen af Kommissionens forslag om instrumentet, dvs. den 19. juli [...] 2022, [...] men inden dets ikrafttræden, og som imødekommer de mest akutte og kritiske behov for forsvarsprodukter, således med tilbagevirkende kraft være berettiget til finansiering, så længe det kan påvises, at udsigten til EU-finansiering har tilskyndet til samarbejdet, og at det bidrager til forordningens mål og opfylder dens krav.

(23a) Denne forordning berører ikke de regler, der er fastsat ved navnlig Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet. Forordningen indeholder imidlertid mere specifikke støtteberettigelseskrav i artikel 8. I henhold til direktiv 2009/81/EF kan medlemsstaterne i deres lovgivning indføre mulighed for i udbudsdokumenterne at fastsætte krav vedrørende beskyttelse af forsyningssikkerhed eller beskyttelse af informationssikkerhed. Artikel 8 i denne forordning bygger på disse bestemmelser og pålægger den offentlige indkøber forpligtelser med hensyn til de støtteberettigelseskrav, som skal medtages i udbudsdokumenterne. Disse forpligtelser bør have forrang for modstridende love i den medlemsstat, hvor den offentlige indkøber er etableret.

(24) Forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ("finansforordningen") finder anvendelse på dette program. Heri fastsættes regler for gennemførelsen af Unionens budget, herunder regler for tilskud.

- (25) Denne forordning fastlægger **for perioden fra denne forordnings ikrafttræden til den 31. december 2024** en finansieringsramme for fonden, som skal udgøre det primære referencebeløb, jf. punkt 18 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan for indførelse af nye egne indtægter² (interinstitutionel aftale af 16. december 2020), for Europa-Parlamentet og for Rådet under den årlige budgetprocedure.

² EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28.

- (26) Unionens finansielle interesser bør beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder ved forebyggelse, opdagelse, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder og svig, tilbagesøgning af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og efter omstændighederne ved anvendelse af administrative sanktioner, jf. finansforordningen, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013³, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2988/95⁴, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96⁵ og Rådets forordning (EU) 2017/1939⁶. Navnlig kan Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), jf. forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96, foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet for at fastslå, om der foreligger svig, korrupsion eller andre ulovlige forhold, der skader EU's finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan, jf. forordning (EU) 2017/1939, efterforske og retsforfølge svig og andre ulovlige aktiviteter, der skader Unionens finansielle interesser, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371⁷. I henhold til finansforordningen skal personer eller enheder, som modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at eventuelle tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler, tildeler tilsvarende rettigheder.
- (27) I henhold til artikel 94 i Rådets afgørelse 2013/755/EU⁸ kan personer og enheder, som er etableret i oversøiske lande og territorier (OLT'er), opnå finansiering under overholdelse af de regler og mål, der gælder for instrumentet, og eventuelle ordninger, som finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende oversøiske land eller territorium hører under.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

⁴ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

⁵ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

⁶ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

⁸ Rådets afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union (associeringsafgørelse) (EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1).

(27a) I denne forordning forstås ved forsvarsprodukter produkter, der er omfattet af anvendelsesområdet for artikel 2 i direktiv 2009/81/EF, navnlig de produkttyper, der er opført på den liste over våben, ammunition og krigsmateriel, som Rådet vedtog i sin afgørelse 255/58 af 15. april 1958. Listen omfatter kun materiel, som er designet, udviklet og fremstillet til specifikt militære formål. Der er dog tale om en generisk liste, som skal fortolkes bredt i lyset af den løbende udvikling, som teknologien, indkøbspolitikkerne og de militære behov undergår, og den heraf følgende udvikling af nye typer af materiel, f.eks. på grundlag af Unionens fælles liste over militært udstyr. I denne forordning bør der ved forsvarsprodukter endvidere forstås produkter, som oprindeligt har været beregnet til civil anvendelse, men siden er blevet tilpasset til militære formål med henblik på anvendelse som våben, ammunition eller krigsmateriel.

(27b) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, i TEU forbliver den nationale sikkerhed den enkelte medlemsstats eneansvar. Medlemsstaterne fastsætter indbyrdes de ordninger, der skal gælde for beskyttelse af klassificerede informationer med henblik på fælles indkøb, i overensstemmelse med nationale love og bestemmelser.

(27c) Kommissionen beskytter EU's klassificerede informationer i overensstemmelse med sikkerhedsreglerne i afgørelse (EU, Euratom) 2015/444. I overensstemmelse med aftale 2011/C 202/05 og Rådets afgørelse 2013/488/EU yder medlemsstaterne beskyttelse af EU's klassificerede oplysninger, der svarer til den, der ydes i henhold til Rådets sikkerhedsregler, jf. Rådets afgørelse 2013/488/EU.

(27d) Denne forordning berører ikke medlemsstaternes skønsbeføjelser med hensyn til deres politik for eksport af forsvarsrelaterede produkter.

- (28) Siden målene for denne forordning ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men bedre kan nås på EU-plan, kan Unionen vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning oprettes **et instrument til styrkelse af** den europæiske forsvarsindustri [...] gennem fælles indkøb [...] ("instrumentet") **for perioden fra denne forordnings ikrafttræden til den 31. december 2024.**

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "**fælles indkøb**": et [...] offentligt udbud, der gennemføres i fællesskab af [...] medlemsstaterne
- 2) "**kontrol [...] over en kontrahent eller underkontrahent**": evnen til at udøve afgørende indflydelse på en [...] **kontrahent eller underkontrahent** direkte eller indirekte gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder
- 3) "**ledelsesstruktur**": et organ i en retlig enhed, der er udpeget i overensstemmelse med national ret, og i givet fald rapporterer til den administrerende direktør, og som har beføjelse til at fastlægge den retlige enheds strategi, mål og generelle kurs og fører tilsyn med og overvåger ledelsens beslutningstagning
- 4) "**enhed i et ikkeassocieret tredjeland**": en retlig enhed, der er etableret i et ikkeassocieret tredjeland, eller en retlig enhed, der etableret i Unionen eller i et associeret land, og som har sine ledelsesstrukturer i et ikkeassocieret tredjeland

- 5) **"offentlig indkøber"**: en ordregivende myndighed **som defineret i direktiv 2014/24/EU og 2014/25/EU,** der er etableret i en medlemsstat eller et associeret land, **eller Det Europæiske Forsvarsagentur eller en international organisation,** der af [...] medlemsstaterne er udpeget til at forestå fælles indkøb på deres vegne [...]
- 5a) "forsvarsprodukter": produkter, der er omfattet af anvendelsesområdet for artikel 2 i direktiv 2009/81/EF**
- 5b) "klassificerede informationer": enhver form for informationer eller materiale, hvis uautoriserede videregivelse kunne forvolde Unionens eller én eller flere af medlemsstaternes interesser skade i forskellig grad, og som er forsynet med en EU-klassifikationsmærkning, som fastsat i aftalen mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, forsamlet i Rådet, om beskyttelse af klassificerede informationer, der udveksles i Den Europæiske Unions interesse**
- 5c) "følsomme oplysninger": uklassificerede informationer og data, der skal beskyttes mod uautoriseret adgang eller videregivelse som følge af forpligtelser, der er fastsat i EU-retten eller national ret, hvis det er relevant, eller for at beskytte en fysisk eller juridisk persons privatliv eller sikkerhed**
- 6) [...]

Artikel 3
Målsætninger

1. Instrumentet har følgende målsætninger:
 - a) at fremme konkurrenceevnen og effektiviteten i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB), **herunder SMV'er og midcapselskaber**, for at skabe en mere modstandsdygtig Union, navnlig ved på en samarbejdsbaseret måde at fremskynde industriens tilpasning til strukturforandringer, herunder gennem **skabelse og forøgelse af [...] produktionskapaciteten og åbning af forsyningskæder i hele Unionen, hvorved EDTIB kan levere de forsvarsprodukter, som medlemsstaterne har brug for**
 - b) at fremme samarbejdet i processen forbundet med indkøb af forsvarsmateriel mellem [...] medlemsstaterne [...] **for at bidrage** til solidaritet, interoperabilitet [...] **og** modvirkning af crowding-out-effekter, [...] **for at undgå** fragmentering og [...] **for at øge** den effektive udnyttelse af offentlige udgifter.

2. Målsætningerne skal søges opfyldt med fokus på at styrke og udvikle **EDTIB i hele** Unionen, [...] så de navnlig kan dække de mest akutte og kritiske behov for[...] forsvarsprodukter, [...] **herunder** dem, der er blevet konstateret eller forværret af reaktionen på den russiske aggression mod Ukraine [...], **såsom forsendelse af forsvarsprodukter til Ukraine, i betragtning af** arbejdet i Taskforcen for Fælles Indkøb af Forsvarsmateriel **og i overensstemmelse med målene i det strategiske kompas. Dette kan opnås gennem genopfyldning af lagre og udskiftning og styrkelse af kapaciteter.**

Artikel 4

Finansieringsramme

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af instrumentet for perioden fra denne forordnings ikrafttræden til den 31. december 2024 udgør 500 mio. EUR i løbende priser.
2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, kan anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med gennemførelsen af instrumentet, eksempelvis forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder informationsteknologisystemer i virksomheder.
3. Midler, der er tildelt medlemsstaterne under delt forvaltning, kan på deres anmodning overføres til instrumentet på de betingelser, der er fastsat i de relevante bestemmelser i forordningen om fælles bestemmelser for 2021-2027. Kommissionen forvalter disse midler direkte i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, første afsnit, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ("finansforordningen"). Disse midler anvendes til fordel for den pågældende medlemsstat.
4. Budgetforpligtelser for aktiviteter, der løber over mere end et regnskabsår, kan opdeles på flere år i årlige trancher.

Artikel 5

[...] Associerede lande [...]

Instrumentet er åbent for deltagelse af [...] medlemmer af Den Europæiske Frihandelssammenslutning, som er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ("associerede lande"), i overensstemmelse med betingelserne i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde.

Artikel 6

Gennemførelse og former for EU-finansiering

1. Instrumentet gennemføres ved direkte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen.
2. EU-finansieringen skal tilskynde til samarbejde mellem medlemsstaterne med henblik på at opfylde de mål, der er omhandlet i artikel 3. Det finansielle bidrag fastsættes under hensyntagen til den samarbejdsbaserede karakter af de fælles indkøb samt et passende beløb, som skal skabe den tilskyndelsesvirkning, der er nødvendig for at befordre samarbejdet.

3. **Uanset finansforordningens artikel 193, og** hvis det er nødvendigt for gennemførelsen af en foranstaltning, kan de finansielle bidrag dække [...] **foranstaltninger, der er påbegyndt** forud for datoen for anmodningen om finansielt bidrag til den pågældende foranstaltning, forudsat at [...] **disse** foranstaltninger [...] ikke **er** påbegyndt tidligere end den **19. juli 2022 og ikke er blevet gennemført inden undertegnelsen af tilskudsaftalen.** **Foranstaltninger, der er støtteberettigede med tilbagevirkende kraft skal opfylde alle kriterier for støtteberettigelse, der er fastsat i artikel 7 og 8 [...].**
4. Tilskud, der gennemføres ved direkte forvaltning, tildeles og forvaltes i overensstemmelse med finansforordningens afsnit VIII.

Artikel 6a

Anvendelse af finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger

1. **Tilskud har form af finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, jf. finansforordningens artikel 180, stk. 3.**
2. **Størrelsen af Unionens bidrag til hver foranstaltning kan defineres på grundlag af faktorer såsom:**
 - a) **kompleksiteten af det fælles indkøb, for hvilken en del af udbudskontraktens anslåede værdi og tidligere erfaringer fra lignende foranstaltninger kan tjene som en foreløbig indikator**
 - b) **samarbejdets karakteristika, som sandsynligvis vil give stærkere interoperabilitet og sende signaler til industrien om langsigtede investeringer eller**

c) antallet af deltagende medlemsstater og associerede lande eller inddragelse af yderligere medlemsstater eller associerede lande i eksisterende samarbejder.

3. Unionens finansielle bidrag til hver foranstaltning må højst udgøre 15 % af udbudskontraktens anslåede værdi pr. konsortium bestående af medlemsstater og associerede lande.

Artikel 7

Støtteberettigede foranstaltninger

1. Kun foranstaltninger, der opfylder samtlige følgende kriterier, er berettigede til **EU-**finansiering **inden for rammerne af instrumentet:**
 - a) foranstaltningerne omfatter samarbejde **mellem støtteberettigede enheder, if. artikel 9,** om fælles indkøb [...], **der imødekommer** de mest akutte og kritiske **behov for** forsvarsprodukter [...] **if. artikel 3, stk. 2, og gennemfører instrumentets mål**
 - b) foranstaltningerne skal indebære et nyt samarbejde eller en udvidelse af eksisterende samarbejde til at omfatte **mindst en** ny medlemsstat[...] eller **mindst et** nyt associeret land[...]
 - c) de foranstaltninger, **der er involveret i et nyt samarbejde, herunder inden for en eksisterende ramme, eller en udvidelse af et eksisterende samarbejde,** gennemføres af et konsortium bestående af mindst tre medlemsstater
 - d) foranstaltningerne skal opfylde de yderligere betingelser, der er fastsat i artikel 8.
2. Følgende foranstaltninger er ikke berettiget til finansiering:

- a) foranstaltninger, der indebærer fælles indkøb af varer eller tjenesteydelser, som er ulovlige i henhold til gældende folkeret
- b) foranstaltninger, der indebærer fælles indkøb af dødbringende automatvåben uden mulighed for en meningsfuld menneskelig kontrol over beslutninger angående udvælgelse og angreb, når der udføres angreb på mennesker.

Artikel 8

Yderligere betingelser for [...] støtteberettigelse

1. Medlemsstaterne eller de associerede [...] lande udpeger en offentlig indkøber til at agere på deres vegne med henblik på det fælles indkøb. Den offentlige indkøber forestår udbudsprocedurerne og indgår de deraf følgende [...] **kontrakter** med kontrahenterne på vegne af **medlemsstaterne og de associerede lande**, der deltager **i det fælles indkøb. Den offentlige indkøber kan deltage i foranstaltningen som modtager og fungere som koordinator for konsortiet og vil derfor muligvis kunne forvalte og kombinere midler fra instrumentet og midler fra** medlemsstaterne.
2. De i stk. 1 omhandlede udbudsprocedurer baseres på en aftale, der indgås mellem de deltagende medlemsstater og den offentlige indkøber på de betingelser, der er fastsat i det arbejdsprogram, der er omhandlet i artikel 11. **Aftalen skal navnlig fastlægge de praktiske bestemmelser for det fælles indkøb og beslutningsprocessen med hensyn til valg af procedure, vurdering af tilbuddene og tildeling af kontrakten.**

3. Fælles udbudsprocedurer og -kontrakter skal omfatte deltagelseskrav for kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb som omhandlet i stk. 4-1[...] **1**.
4. Kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, skal være etableret i og have deres ledelsesstrukturer i Unionen **eller i et associeret land**. De må ikke være underlagt kontrol af et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, **eller alternativt skal de have været underlagt screening som defineret i forordning (EU) 2019/452 og om nødvendigt afbødende foranstaltninger, under hensyntagen til målene i artikel 3.**
5. Uanset stk. 4 kan en retlig enhed, der er etableret i Unionen eller i et associeret [...] land, og som kontrolleres af et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, [...] deltage [...] i fælles indkøb, hvis den stiller garantier, der er [...] **verificeret** af den medlemsstat eller det associerede [...] land, hvor kontrahenten **eller underkontrahenten, der er involveret i det fælles indkøb,** er etableret. **Garantierne skal give sikkerhed for, at kontrahentens eller underkontrahentens involvering i det fælles indkøb ikke er i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser som fastsat inden for rammerne af FUSP i henhold til afsnit V i TEU eller målene i artikel 3.**

6. [...]

7. **Garantierne, jf. stk. 5, kan baseres på en standardiseret model, som Kommissionen leverer, bistået af det udvalg, der er omhandlet i artikel 14, og skal indgå i udbudsbetingelserne for at sikre en ensartet anvendelse i hele Den Europæiske Union.**

Garantierne skal navnlig dokumentere, at der med henblik på fælles udbud er indført foranstaltninger for at sikre:

- a) at kontrollen med den kontrahent eller underkontrahent, der er involveret i fælles indkøb, ikke udøves på en måde, der begrænser eller indskrænker dennes mulighed for at ekspedere bestillingen og levere resultater, og

- b) at et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland forhindres adgang til [...] **klassificerede** informationer **vedrørende fælles indkøb**, og at de ansatte eller andre personer, der er involveret i fælles indkøb, har **en** national sikkerhedsgodkendelse udstedt af en medlemsstat, **i overensstemmelse med nationale love og bestemmelser**.

7a. Den offentlige indkøber meddeler Kommissionen om de afbødende foranstaltninger, der er anvendt i henhold til forordning (EU) 2019/452, jf. stk. 4, eller de garantier, der er omhandlet i stk. 5. Yderligere oplysninger om de anvendte afbødende foranstaltninger eller garantierne stilles til rådighed for Kommissionen efter anmodning. Kommissionen underretter det udvalg, der er omhandlet i artikel 14, om enhver meddelelse i henhold til dette stykke.

8. Infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer tilhørende de kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, og som anvendes med henblik på det fælles indkøb, skal være beliggende på en medlemsstats eller et associeret [...] lands område. [...] De kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, kan anvende deres aktiver, infrastruktur, faciliteter og ressourcer, der befinder sig på eller opbevares uden for medlemsstaternes eller de associerede tredjelands område, **hvis de ikke har relevant infrastruktur, relevante faciliteter, aktiver og ressourcer i Unionen eller et associeret land**, forudsat at en sådan anvendelse ikke er i strid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser og er i overensstemmelse med målene i artikel 3.

9. Fælles udbudsprocedurer og -kontrakter skal også indeholde et krav om, at forsvarsproduktet ikke er underlagt en begrænsning **direkte eller indirekte gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder** med hensyn til dets anvendelse af et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, **som begrænser medlemsstaternes mulighed for at anvende det.**

9a. Uanset stk. 9 finder kravet i stk. 9 i lyset af den nuværende situation og det presserende behov for indkøb med støtte fra instrumentet ikke anvendelse på akutte og kritiske forsvarsprodukter, forudsat at alle følgende betingelser er opfyldt:

a) Medlemsstater eller associerede lande, der deltager i det fælles indkøb, forpligter sig til at undersøge, om de komponenter, der er årsag til begrænsningen, kan erstattes med en alternativ komponent uden begrænsninger med oprindelse i EU

b) de indkøbte produkter var i brug inden den 24. februar 2022 hos de væbnede styrker i et flertal af de medlemsstater, der deltog i det fælles indkøb.

10. I denne artikel forstås ved "underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb": **[...] enhver enhed, der leverer kritiske råvarer, der har unikke egenskaber, som er afgørende for et produkts funktion og tildeles mindst 10 % af [...] kontraktens værdi.**

a) [...]

b) [...]

c) [...]

10a. Omkostningerne til komponenter med oprindelse i ikkeassocierede tredjelande må højst udgøre 30 % af værdien af det færdige produkt. Ingen komponenter må komme fra ikkeassocierede tredjelande, der handler imod Unionens og dens medlemsstats sikkerheds- og forsvarsinteresser, herunder respekt for princippet om gode naboskabsforbindelser.

Artikel 9

Støtteberettigede enheder

Forudsat at de opfylder de kriterier for støtteberettigelse, der er fastsat i finansforordningens artikel 197, **er** [...] enheder, der er berettiget til finansiering:

a) offentlige [...] myndigheder [...] ⁹[...] ¹⁰[...] **i medlemsstaterne**

b) offentlige myndigheder i associerede tredjelande[...]

ba) offentlige indkøbere, jf. artikel 2, stk. 5.

Artikel 10

Tildelingskriterier

1. Kommissionen evaluerer de indkomne forslag på grundlag af følgende **kriterier for tildeling [...] af tilskuddet:**

⁹ [...]

¹⁰ [...]

[...] **a)** antallet af medlemsstater eller associerede lande, der deltager i det fælles indkøb

b) den anslåede værdi af det fælles indkøb

[...] **c)** [...] **demonstration** af foranstaltningens **bidrag** til at styrke og udvikle [...] **EDTIB**, så den navnlig kan imødekomme de mest akutte og kritiske behov for forsvarsprodukter, jf. artikel 3, bl.a. med hensyn til [...] leveringstider [...], tilgængelighed og forsyning

d) demonstration af foranstaltningens bidrag til genopfyldning af lagre, herunder dem, der er blevet udtømt som følge af reaktionen på den uprovokerede og uberettigede militære aggression mod Ukraine, samt udskiftningen og styrkelsen af kapaciteter, jf. artikel 3

2. [...]

[...] **e).** [...] **omfanget** af foranstaltningens **bidrag** til at styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne eller de associerede lande, **navnlig forholdsmæssig deling af tekniske og finansielle risici og muligheder baseret på et ægte samarbejds-mæssigt koncept, samt** [...] interoperabiliteten af produkter, **der er indkøbt i henhold til denne forordning**

4. [...]

5. [...]

6. [...]

f) omfanget af foranstaltningens bidrag til EDTIB's konkurrenceevne og tilpasning, bl.a. gennem den planlagte skabelse eller forøgelse af produktionskapaciteten, reservation af produktionskapacitet og forsyningssikkerhed

g) SMV'ers og midcapselskabers deltagelse samt nyt grænseoverskridende samarbejde mellem kontrahenter og underkontrahenter i forsyningskæderne i hele Unionen

[...] **h)** kvaliteten og effektiviteten af planerne for gennemførelse af foranstaltningen.

2. Vægtningen af tildelingskriterierne fastlægges af Kommissionen bistået af det udvalg, der er omhandlet i artikel 14.

3. Efter anmodning deler Kommissionen sin evaluering og de underliggende oplysninger, som ansøgerne har forelagt, til det udvalg, der er omhandlet i artikel 14.

Artikel 11

Arbejdsprogram

1. Instrumentet gennemføres via et **flerårigt** arbejdsprogram, jf. finansforordningens artikel 110.
2. Kommissionen indfører ved hjælp af en gennemførelsesretsakt det i stk. 1 omhandlede arbejdsprogram. Gennemførelsesretsakten vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 14, stk. 3.

2a. I arbejdsprogrammet fastsættes

- a) de pågældende finansieringsprioriteter i overensstemmelse med de behov, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, en beskrivelse af foranstaltninger, der indebærer samarbejde om fælles indkøb, og den anslåede værdi af det fælles indkøb samt proceduren for evaluering og udvælgelse af forslagene**
- b) Unionens samlede bidrag til hver af de pågældende finansieringsprioriteter**
- c) minimumsværdien af hver fælles indkøbsforanstaltning og det vejledende beløb for den finansielle støtte til foranstaltninger, der gennemføres af medlemsstaterne, samt, hvis det er relevant, incitamentet til indkøb af højere værdi og inddragelse af yderligere medlemsstater eller associerede lande**
- d) en beskrivelse af delmålene, der er udformet på en sådan måde, at de markerer væsentlige fremskridt med gennemførelsen af den pågældende foranstaltning eller de resultater, der skal opnås, samt de dertil knyttede beløb til udbetaling**
- e) ordningerne til kontrol af delmålene og opfyldelsen af betingelser eller opnåelsen af resultater og**
- f) metoderne til fastsættelse og justering af beløbene, hvis det er relevant.**

3. [...]

4. [...]

Artikel 12

Overvågning og rapportering

1. Kommissionen udarbejder senest den 31. december 202[...]5 en evalueringsrapport om instrumentet og forelægge den for Europa-Parlamentet og Rådet. Rapporten skal evaluere virkningen og effektiviteten af de foranstaltninger, der er iværksat i henhold til instrumentet.
2. Rapporten baseres på høringer af medlemsstaterne og de vigtigste interessenter og vurderer navnlig fremskridtene i retning af opfyldelsen af de mål, der er fastsat i artikel 3.

Artikel 12a

Anvendelse af reglerne om klassificerede informationer

- 1. Medlemsstaterne og associerede lande, der deltager i et fælles indkøb, fastsætter indbyrdes de ordninger, der skal gælde for beskyttelse af klassificerede informationer med henblik på fælles indkøb, i overensstemmelse med nationale love og bestemmelser.**

2. **Kommissionen beskytter EU's klassificerede informationer, der er modtaget i forbindelse med instrumentet, i overensstemmelse med sikkerhedsreglerne i afgørelse (EU, Euratom) 2015/444.**
3. **Kommissionen opretter et sikkert udvekslingssystem for at lette udveksling af følsomme oplysninger og klassificerede informationer mellem Kommissionen og medlemsstaterne og associerede lande og i givet fald med ansøgerne og modtagerne. Nævnte system skal tage hensyn til medlemsstaternes nationale sikkerhedsforskrifter.**

Artikel 13

Information, kommunikation og offentlig omtale

1. **Uden at det berører Unionens gældende love og bestemmelser og gældende nationale love og bestemmelser om beskyttelse af følsomme oplysninger og klassificerede informationer** anerkender modtagere af EU-finansiering oprindelsen af denne finansiering og sikrer synligheden heraf (navnlig ved fremstød for foranstaltningerne og disses resultater) gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medieerne og offentligheden.
2. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende instrumentet og dets foranstaltninger og resultater. De finansielle midler, der er tildelt instrumentet, skal også bidrage til formidling af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målene i artikel 3.

Artikel 14
Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Det Europæiske Forsvarsagentur indbydes til at give sine synspunkter og sin ekspertise til udvalget som observatør. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil indbydes også til at bistå udvalget.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Afgiver udvalget ikke nogen udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.

Artikel 15

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand