

Brusel 18. listopadu 2022
(OR. en)

14948/22

LIMITE

INDEF 18
COPS 553
POLMIL 278
IND 487
MAP 42
COMPET 920
FISC 228
CODEC 1775

POZNÁMKA K BODU „I/A“

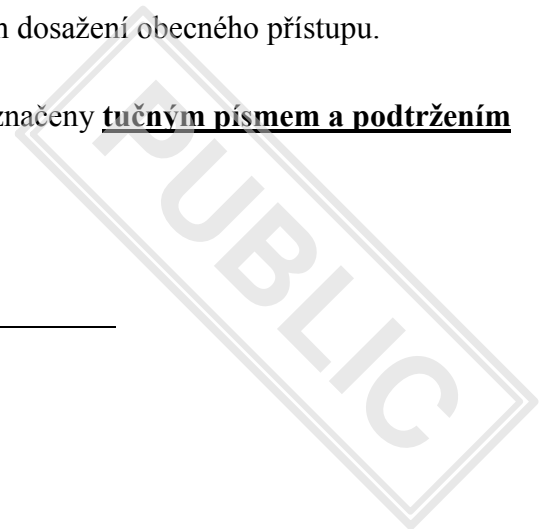
Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se stanoví akt o posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek – obecný přístup

1. Dne 19. července 2022 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě návrh nařízení, kterým se stanoví akt o posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek¹.
2. Tímto návrhem Komise navázala na svůj závazek stanovený v analýze nedostatků v oblasti investic do obrany ze dne 18. května 2022², jímž je vytvoření krátkodobého nástroje zaměřeného na posílení kapacit evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek členskými státy EU.
3. Během českého předsednictví zahájila projednávání návrhu dne 20. července 2022 Ad hoc pracovní skupina pro obranný průmysl. Znění uvedené v příloze této poznámky získalo na zasedání konaném dne 17. listopadu 2022 širokou podporu delegací.

¹ Dokument 11531/22.

² Dokument 9033/22 + ADD 1.

4. Předsednictví proto vyzývá Výbor stálých zástupců, aby potvrdil dohodu ohledně znění uvedeného v příloze a předložil jej Radě za účelem dosažení obecného přístupu.
5. Změny oproti původnímu návrhu Komise jsou vyznačeny **tučným písmem a podtržením** a symbolem [...].



Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje nástroj na posílení evropského obranného průmyslu [...] prostřednictvím kolaborativního [...] zadávání veřejných zakázek [...]

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 173 odst. 3 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

¹ Úř. věst. C , , s. .

- (1) Hlavy států a předsedové vlád EU se dne 11. března 2022 na zasedání ve Versailles zavázali vzhledem k ruské vojenské agresi vůči Ukrajině „posílit obranné schopnosti Evropy“. Dohodli se na zvýšení výdajů na obranu, zintenzivnění spolupráce prostřednictvím společných projektů a kolaborativního zadávání veřejných zakázek v oblasti obranných schopností, odstranění nedostatků, podpoře inovací a posílení a rozvoji obranného průmyslu EU, **včetně malých a středních podniků.**
- (2) Neodůvodněná invaze Ruské federace na Ukrajinu zahájená dne 24. února 2022 a probíhající ozbrojený konflikt na Ukrajině jasně ukazují, že v zájmu vyřešení stávajících nedostatků je zásadně důležité [...] **bezodkladně** jednat. V důsledku invaze se do Evropy navrátila válka vysoké intenzity a územní konflikt, což vyžaduje výrazné zvýšení kapacit členských států, aby byly odstraněny nejnaléhavější a nejkritičtější nedostatky, a to zejména ty, které se prohloubily transferem obranných produktů na Ukrajinu.
- (3) Komise a vysoký představitel předložili dne 18. května 2022 společné sdělení nazvané „Analýza nedostatků v oblasti investic do obrany a další postup“. Ve sdělení je zdůrazněno, že v rámci EU existují nedostatky v oblasti financování, průmyslu a schopností. **Ve společném sdělení se zejména upozorňuje na nedostatky ve schopnostech, které mají bezprostřední dopad na svobodu jednání ozbrojených sil členských států Evropské unie, a zdůrazňuje se, že je naléhavě nutné doplnit některé zásoby, nahradit zastaralé systémy ze sovětské éry a posílit strategické schopnosti.**
- (4) Specializovaný krátkodobý nástroj, navržený v duchu solidarity, je označen za prostředek, který by měl členské státy motivovat k dobrovolnému kolaborativnímu zadávání veřejných zakázek s cílem odstranit prostřednictvím vzájemné spolupráce nejnaléhavější a nejkritičtější nedostatky, zejména ty, které vznikly v důsledku reakce na současnou ruskou agresi.

- (5) Tento nový nástroj přispěje k posílení kolaborativního zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a prostřednictvím souvisejícího financování ze strany Unie k posílení schopností obranného průmyslu EU.
- (6) Jádrem tohoto úsilí by proto mělo být posílení evropské technologické a průmyslové základny obrany (**EDTIB**). Potíže a nedostatky stále existují a [...] **roztržitost** přetrvává, **což je příčinou** nedostatečné [...] vzájemné spolupráce a [...] **interoperability** produktů.
- (6a) Specifické podmínky a kritéria stanovené v tomto nařízení jsou určovány zvláštními okolnostmi a stávajícími lhůtami.**
- (7) V současném kontextu obranného trhu, který se vyznačuje zvýšenou bezpečnostní hrozbou a reálnou perspektivou konfliktu vysoké intenzity, členské státy urychleně zvyšují své rozpočty na obranu a zamýšlejí podobné nákupy. To má za následek míru poptávky, která [...] **by mohla převyšovat** výrobní kapacity evropské technologické a průmyslové základny obrany, jež jsou v současnosti nastaveny na mírové podmínky.
- (8) V důsledku tak lze očekávat silnou cenovou inflaci a delší zpoždění v dodacích lhůtách, což může poškodit bezpečnost Unie a jejích členských států. Obranný průmysl potřebuje zajistit výrobní kapacitu potřebnou ke zpracování objednávek, jakož i kritické suroviny a dílčí komponenty. V tomto kontextu by mohli výrobci upřednostňovat velké zakázky, čímž by mohly být vystaveny riziku nejzranitelnější země, které k zajištění velkých zakázek nemají kritickou velikost a finanční prostředky.

- (9) Dále je třeba usilovat o to, aby zvýšené výdaje vedly v **celé Unii** k vytvoření mnohem silnější evropské technologické a průmyslové základně obrany. Bez koordinace a spolupráce **mohou zvýšené vnitrostátní investice** [...] ve skutečnosti vést k prohloubení [...] roztržitosti [...].
- (10) Vzhledem k výše uvedeným výzvám a souvisejícím strukturálním změnám [...] se jeví jako nezbytné urychlit přizpůsobení [...] **EDTIB**, zvýšit její konkurenceschopnost a efektivitu, a tím přispět k posílení a reformování schopností obranného průmyslu členských států. Řešení nedostatků v průmyslu by mělo zahrnovat rychlé odstranění těch nejnaléhavějších z nich.
- (11) Podporovány by měly být zejména společné investice a kolaborativní zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany, neboť taková vzájemná spolupráce by zajistila, že nezbytné změny [...] v **EDTIB** budou uskutečňovány kolaborativním způsobem, čímž by se zabránilo dalšímu tříštění [...].

- (12) Za tímto účelem by měl být zřízen krátkodobý nástroj na posílení spolupráce členských států ve fázi zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany (dále jen „nástroj“). Nástroj bude motivovat členské státy k tomu, aby pokračovaly ve vzájemné spolupráci, a zejména aby při zadávání veřejných zakázek za účelem odstranění nedostatků postupovaly společně, a zvýšily tak úroveň interoperability a posílily a zreformovaly schopnosti svého obranného průmyslu.
- (13) Krátkodobý nástroj by měl vyvážit složitost a rizika spojená s [...] **kolaborativním zadáváním veřejných zakázek** a zároveň umožnit úspory z rozsahu u opatření prováděných členskými státy s cílem posílit a modernizovat **EDTIB**, a tím zvýšit odolnost kapacit Unie a bezpečnost dodávek. Podpora kolaborativního zadávání veřejných zakázek by rovněž vedla ke snížení nákladů, pokud jde o [...] řízení systémů **během celého životního cyklu**. **Současně s prováděním nástroje by měly být posilovány evropské trhy, služby a systémy v oblasti obrany a bezpečnosti za rovných podmínek pro dodavatele ze všech členských států EU. Kolaborativní zadávání veřejných zakázek na společném trhu pro účely EDTIB umožňuje úspory z rozsahu a zajišťuje inovace a efektivitu ve výrobě a technologiích.**

- (14) Tento nástroj bude vycházet z práce pracovní skupiny pro společné zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany, kterou zřídila Komise a vysoký představitel, vedoucí agentury v souladu se společným sdělením nazvaným „Analýza nedostatků v oblasti investic do obrany a další postup“, a tuto práci [...] **zohlední** s cílem koordinovat velmi krátkodobé potřeby zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a spolupracovat s členskými státy a výrobci obranného materiálu v EU, aby se podpořilo společné zadávání veřejných zakázek za účelem doplnění zásob, zejména s ohledem na podporu poskytnutou Ukrajině.
- (15) Nástroj [...] **by měl zajistit soudržnost** se stávajícími iniciativami EU v oblasti obrany založenými na vzájemné spolupráci, jako jsou **plán rozvoje schopností (CDP), koordinovaný každoroční přezkum v oblasti obrany (CARD)**, Evropský obranný fond (**EDF**) a stálá strukturovaná spolupráce (PESCO), a vytváří synergie s dalšími programy EU. Nástroj je plně v souladu s ambicemi Strategického kompasu. **Ve vhodných případech mohou být zohledněny také regionální a mezinárodní priority včetně priorit v kontextu Organizace Severoatlantické smlouvy, pokud jsou v souladu s prioritami Unie a nebrání žádnému členskému státu nebo přidružené zemi v účasti, přičemž by se mělo pokud možno zamezit zbytečnému zdvojování činností.**

- (16) Vzhledem k tomu, že cílem nástroje je zvýšit konkurenceschopnost a efektivitu obranného průmyslu Unie, bude pro jeho využití nutné, aby byly kolaborativní veřejné zakázky uzavírány s [...] **dodavatelí nebo subdodavatelí**, kteří jsou usazeni v Unii nebo v přidružených zemích a nepodléhají kontrole ze strany nepřidružených třetích zemí nebo subjektů nepřidružených třetích zemí. Kontrola **dodavatele nebo subdodavatele** by měla být v této souvislosti chápána jako schopnost přímo nebo nepřímo vykonávat rozhodující vliv na [...] **dodavatele nebo subdodavatele** prostřednictvím jednoho nebo více zprostředkujících právních subjektů. Aby byla zajištěna ochrana [...] bezpečnostních a obranných zájmů Unie a jejích členských států, musí se navíc infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje dodavatelů a subdodavatelů zapojených do kolaborativního zadávání veřejných zakázek, které jsou využívány pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek, nacházet na území členského státu nebo přidružené [...] země.
- (17) Za určitých okolností by mělo být možné odchýlit se od zásady, že dodavatelé a subdodavatelé zapojení do kolaborativního zadávání veřejných zakázek podporovaného z nástroje nepodléhají kontrole nepřidružených třetích zemí nebo subjektů nepřidružených třetích zemí. V této souvislosti se [...] **dodavatel nebo subdodavatel** usazený v Unii nebo v přidružené [...] zemi a podléhající kontrole ze strany nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země může účastnit jako dodavatel [...] **nebo** subdodavatel zapojený do kolaborativního zadávání veřejných zakázek, **pokud** [...] jsou splněny přísné podmínky týkající se bezpečnostních a obranných zájmů Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“), a to i pokud jde o posílení evropské technologické a průmyslové základny obrany.
- (18) Kolaborativní zadávací řízení a zakázky navíc rovněž obsahují požadavek, aby obranný produkt nepodléhal [...] omezení ze strany nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země, **které omezuje schopnost členských států produkt používat.**

- (19) Pro vytvoření potřebného motivačního účinku **by měly** mít granty v rámci nástroje [...] podobu financování, které není vázáno na náklady a je založeno na dosažení výsledků s ohledem na pracovní balíčky, milníky nebo cíle procesu kolaborativního zadávání veřejných zakázek.
- (20) [...] **Komise, již je nápomocen výbor uvedený v článku 14,** by měla stanovit [...] v **pracovním programu** [...] **priority** financování a **použitelné podmínky financování.**
- (21) Pro vytvoření motivačního účinku **by mělo být možné** diferencovat výši příspěvku Unie [...] **pro každé opatření** na základě faktorů, jako jsou [...] složitost kolaborativního zadávání veřejné zakázky, [...] charakteristiky spolupráce [...] **nebo** počet zúčastněných členských států nebo přidružených zemí nebo začlenění dalších členských států nebo přidružených zemí do stávající spolupráce.

- (22) Členské státy by měly jmenovat zástupce pro zadávání veřejných zakázek, který by jejich jménem prováděl kolaborativní zadávání veřejných zakázek. Zástupcem pro zadávání veřejných zakázek by měl být veřejný zadavatel, jak je vymezen ve směrnících 2014/24/EU a 2014/25/EU, usazený v členském státě nebo v přidružené [...] zemi [...] nebo Evropská obranná agentura nebo mezinárodní organizace.

- (23) V souladu s čl. 193 odst. 2 finančního nařízení lze grant udělit na již zahájenou akci v případě, že žadatel může prokázat, že akce musela být zahájena ještě před podpisem grantové dohody. Finanční příspěvek by se však neměl vztahovat na období před datem podání žádosti o grant, s výjimkou řádně odůvodněných výjimečných případů. Aby se předešlo jakémukoli narušení podpory Unie, které by mohlo poškodit zájmy Unie, mělo by být možné v rozhodnutí o financování stanovit finanční příspěvky na akce, **i když byly zahájeny před podáním žádosti o grant. Protiprávní, nevyprovokovaná a neodůvodněná agrese Ruska vůči Ukrajině dramaticky změnila evropský bezpečnostní kontext a vedla k potřebě přizpůsobit schopnosti a zásoby ozbrojených sil možnosti konfliktu vysoké intenzity. Z toho vyplývající nové potřeby v oblasti obranného vybavení vyvolaly strukturální změnu evropského trhu s obranným vybavením, které se musí obranný průmysl urychleně přizpůsobit. Zvýšení výrobních kapacit a tempa výroby vyžaduje změnu výrobních systémů a zkrácení dodacích lhůt při současném zachování nákladové efektivity. Odchylně od čl. 193 odst. 2 finančního nařízení by proto spolupráce mezi členskými státy navázaná po dni zveřejnění návrhu Komise týkajícího se nástroje, tj. po 19. červenci [...] 2022 [...], avšak před jeho vstupem v platnost, a zaměřená na řešení nejnaléhavějších a nejkritičtějších potřeb v oblasti obranných produktů měla být způsobilá pro financování zpětně, pokud lze prokázat, že perspektiva financování EU spolupráci podnítila a že tato spolupráce přispívá k cílům nařízení a splňuje jeho požadavky.**

(23a) Tímto nařízením nejsou dotčena pravidla stanovená zejména směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti. V článku 8 tohoto nařízení jsou však stanoveny konkrétnější požadavky na způsobilost. Směrnice 2009/81/ES stanoví, že členské státy mohou do svých právních předpisů zahrnout možnost stanovit v dokumentech týkajících se zakázky požadavky související s ochranou bezpečnosti dodávek nebo s ochranou bezpečnosti informací. Článek 8 tohoto nařízení vychází z uvedených ustanovení a ukládá zástupci pro zadávání veřejných zakázek povinnosti ohledně požadavků na způsobilost, které mají být zahrnuty do dokumentů týkajících se zakázky. Tyto povinnosti by měly mít přednost před kolizními právními předpisy členského státu, v němž je zástupce pro zadávání veřejných zakázek usazen.

(24) Na tento program se vztahuje nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“). Uvedené nařízení stanoví pravidla pro plnění rozpočtu Unie, včetně pravidel týkajících se grantů.

- (25) Toto nařízení stanoví pro fond finanční krytí na **období od vstupu tohoto nařízení v platnost do 31. prosince 2024**, které má v ročním rozpočtovém procesu pro Evropský parlament a Radu představovat hlavní referenční částku ve smyslu bodu 18 interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů² (interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020).

² Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 28.

- (26) V souladu s finančním nařízením, nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013³, nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95⁴, nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96⁵ a nařízením Rady (EU) 2017/1939⁶ mají být finanční zájmy Unie chráněny prostřednictvím přiměřených opatření, včetně prevence, odhalování, nápravy a vyšetřování nesrovnalostí a podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a případného ukládání správních sankcí. Zejména může Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) provádět v souladu s nařízeními (EU, Euratom) č. 883/2013 a (Euratom, ES) č. 2185/96 vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu nebo ohrožujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením (EU) 2017/1939 může Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) vyšetřovat a stíhat podvody a jiné protiprávní jednání poškozující nebo ohrožující finanční zájmy Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371⁷. V souladu s finančním nařízením musí všechny osoby nebo subjekty, kterým jsou poskytovány finanční prostředky Unie, plně spolupracovat na ochraně finančních zájmů Unie, udělit Komisi, úřadu OLAF, úřadu EPPO a Evropskému účetnímu dvoru (EÚD) nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby rovnocenná práva udělily i třetí osoby podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie.
- (27) Podle článku 94 rozhodnutí Rady 2013/755/EU⁸ jsou osoby a subjekty usazené v zámořských zemích a územích (ZZÚ) způsobilé k získání finančních prostředků s výhradou pravidel a cílů nástroje a případných režimů použitelných na členský stát, s nímž je příslušná zámořská země nebo území spojeno.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁴ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (Úř. věst. L 312, 23.12.1995, s. 1).

⁵ Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

⁶ Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

⁸ Rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“) (Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1).

(27a) Pro účely tohoto nařízení by měly být obranné produkty chápány jako produkty spadající do oblasti působnosti článku 2 směrnice 2009/81/ES, zejména jako typy produktů uvedené na seznamu zbraní, střeliva a válečného materiálu přijatém rozhodnutím Rady 255/58 ze dne 15. dubna 1958. Tento seznam zahrnuje pouze vybavení, které je navrženo, vyvinuto a vyrobeno speciálně pro vojenské účely. Tento seznam je však všeobecný a má být vykládán extenzivně s ohledem na vývoj technologie, politiky veřejných zakázek a vojenských požadavků, jenž vede k rozvoji nových typů vybavení, například na základě Společného vojenského seznamu Evropské unie. Pro účely tohoto nařízení by měly obranné produkty rovněž zahrnovat produkty, které přestože byly původně navrženy pro civilní použití, jsou posléze uzpůsobeny pro vojenské účely tak, aby mohly být využívány jako zbraně, střelivo či válečný materiál.

(27b) V souladu s čl. 4 odst. 2 Smlouvy o EU zůstává národní bezpečnost výhradní odpovědností každého členského státu. Členské státy si pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek mezi sebou určí ujednání použitelná pro ochranu utajovaných informací v souladu s vnitrostátními právními a správními předpisy.

(27c) Komise chrání utajované informace EU v souladu s bezpečnostními pravidly stanovenými v rozhodnutí (EU, Euratom) 2015/444. V souladu s dohodou 2011/C 202/05 a rozhodnutím Rady 2013/488/EU poskytují členské státy utajovaným informacím EU úroveň ochrany, která je rovnocenná úrovni ochrany poskytované bezpečnostními pravidly Rady stanovenými v rozhodnutí Rady 2013/488/EU.

(27d) Tímto nařízením nejsou dotčeny pravomoci členských států, pokud jde o jejich politiky vývozu produktů pro obranné účely.

- (28) Jelikož cílů tohoto nařízení nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale může jich být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o EU. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět

Toto nařízení stanoví **nástroj na posílení** evropského obranného průmyslu [...] prostřednictvím kolaborativního [...] zadávání veřejných zakázek [...] (dále jen „nástroj“) **na období od vstupu tohoto nařízení v platnost do 31. prosince 2024**.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- 1) „**kolaborativním zadáváním veřejných zakázek**“ [...] zadávání veřejných zakázek prováděné společně [...] členskými státy;
- 2) „**kontrolou** [...] **ze strany dodavatele nebo subdodavatele**“ schopnost vykonávat rozhodující vliv na [...] **dodavatele nebo subdodavatele** přímo nebo nepřímo prostřednictvím jednoho nebo více zprostředkujících právních subjektů;
- 3) „**strukturou výkonného vedení**“ orgán právního subjektu jmenovaný v souladu s vnitrostátním právem a případně podléhající generálnímu řediteli, který je oprávněn určovat strategii, cíle a celkové směřování právního subjektu a který vykonává dohled nad rozhodováním vedení a sleduje je;
- 4) „**subjektem nepřidružené třetí země**“ právní subjekt, který je usazen v nepřidružené třetí zemi, nebo je-li usazen v Unii nebo v přidružené zemi, který má v nepřidružené třetí zemi své struktury výkonného vedení;

- 5) „zástupcem pro zadávání veřejných zakázek“ veřejný zadavatel vymezený ve směrnicih 2014/24/EU a 2014/25/EU, usazený v členském státě nebo přidružené zemi, nebo působící v rámci Evropské obranné agentury nebo mezinárodní organizace, který je určen [...] členskými státy k provádění kolaborativního zadávání veřejných zakázek jejich jménem [...];
- 5a) „obranými produkty“ produkty spadající do oblasti působnosti článku 2 směrnice 2009/81/ES;**
- 5b) „utajovanými informacemi“ informace či materiál v jakékoli podobě, jejichž neoprávněné vyzrazení by mohlo v různé míře poškodit zájmy Unie nebo jednoho či více členských států a které nesou označení stupně utajení EU nebo jiné odpovídající označení stupně utajení, jak jsou uvedena v dohodě mezi členskými státy Evropské unie zasedajícími v Radě o ochraně utajovaných informací vyměňovaných v zájmu Evropské unie;**
- 5c) „citlivými informacemi“ neutajované informace a údaje, které musejí být chráněny před neoprávněným přístupem nebo vyzrazením z důvodu povinností stanovených v unijním nebo vnitrostátním právu nebo případně z důvodu zajištění soukromí či bezpečnosti fyzické či právnické osoby;**
- 6) [...]

Článek 3

Cíle

1. Nástroj má tyto cíle:
 - a) podporovat konkurenceschopnost a efektivitu evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB), **včetně malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací**, v zájmu větší odolnosti Unie, zejména tím, že by se na základě vzájemné spolupráce urychlilo přizpůsobení průmyslu strukturálním změnám, včetně **vytvoření a** navýšení [...] výrobních kapacit a **zpřístupnění dodavatelských řetězců v celé Unii, což umožní EDTIB poskytovat obranné produkty potřebné v členských státech**;
 - b) podporovat spolupráci v procesu zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany mezi [...] členskými státy [...], s **cílem přispět** k solidaritě, interoperabilitě [...] a předcházení účinkům vytěšňování, **zamezit** roztržitosti a [...] **zvýšit** efektivitu veřejných výdajů.
2. Tyto cíle jsou plněny s důrazem na posílení a rozvoj **EDTIB v celé** Unii [...], aby EDTIB mohla řešit zejména nejnaléhavější a nejkritičtější potřeby v oblasti obranných produktů [...], [...] **včetně** těch, které odhalila nebo prohloubila reakce na ruskou agresi vůči Ukrajině [...], jako je **odesílání obranných produktů Ukrajině**, s přihlédnutím k práci Pracovní skupiny pro společné zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a v **souladu s cíli Strategického kompasu. Toho lze dosáhnout doplněním zásob a nahrazením a posílením schopností.**

Článek 4

Rozpočet

1. Finanční krytí pro provádění nástroje na období od vstupu tohoto nařízení v platnost do 31. prosince 2024 činí 500 milionů EUR v běžných cenách.
2. Částka uvedená v odstavci 1 může být použita na technickou a administrativní pomoc určenou k provádění nástroje, jako jsou přípravné, monitorovací, kontrolní, auditní a hodnotící činnosti, včetně systémů informačních technologií na úrovni organizace.
3. Zdroje přidělené členským státům v rámci sdíleného řízení mohou být na jejich žádost převedeny do nástroje, jsou-li splněny podmínky stanovené v příslušných ustanoveních nařízení o společných ustanoveních pro období 2021–2027. Komise tyto zdroje vynakládá přímo v souladu s čl. 62 odst. 1 prvním pododstavcem písm. a) nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“). Tyto zdroje se použijí ve prospěch dotčeného členského státu.
4. Rozpočtové závazky na opatření, jejichž rozsah přesahuje jeden rozpočtový rok, mohou být rozloženy do ročních splátek v několikaletém období.

Článek 5

[...] **Přidružené země** [...]

Nástroj je otevřen účasti [...] členů Evropského sdružení volného obchodu, kteří jsou členy Evropského hospodářského prostoru (přidružené země), v souladu s podmínkami stanovenými v Dohodě o Evropském hospodářském prostoru.

Článek 6

Provádění a formy financování z prostředků EU

1. Nástroj se provádí v přímém řízení v souladu s finančním nařízením.
2. Financování EU motivuje spolupráci mezi členskými státy při plnění cílů uvedených v článku 3. Finanční příspěvek se stanoví při zohlednění charakteru vzájemné spolupráce při kolaborativním zadávání veřejných zakázek a přiměřené částky, která vytvoří motivační účinek nezbytný pro podporu spolupráce.

3. **Odchylně od článku 193 finančního nařízení a je-li to nezbytné pro realizaci akce, mohou se finanční příspěvky vztahovat na [...] akce, které byly zahájeny před datem žádosti o finanční příspěvky na tuto akci, pokud [...] tyto akce [...] nebyly zahájeny před 19. červencem 2022 a nebyly dokončeny před podpisem grantové dohody. Akce způsobilé pro financování zpětně musí splňovat všechna kritéria způsobilosti stanovená v člancích 7 a 8.[...].**
4. Granty prováděné v rámci přímého řízení se udělují a spravují v souladu s hlavou VIII finančního nařízení.

Článek 6a

Využití financování, které není spojeno s náklady

1. **Granty mají formu financování, které není spojeno s náklady, podle čl. 180 odst. 3 finančního nařízení.**
2. **Výše příspěvku Unie přiděleného jednotlivým akcím může být stanovena na základě faktorů, jako jsou:**
- a) **složitost kolaborativní veřejné zakázky, u níž může jako počáteční ukazatel sloužit podíl odhadované hodnoty kolaborativní veřejné zakázky a zkušenosti získané při podobných akcích;**
- b) **charakteristiky spolupráce, které pravděpodobně vyvolají lepší výsledky interoperability a dlouhodobé investiční signály pro průmysl; nebo**

c) počet zúčastněných členských států a přidružených zemí nebo zahrnutí dalších členských států a přidružených zemí do stávající spolupráce.

3. Finanční příspěvek Unie na každé opatření je omezen na 15 % odhadované hodnoty kolaborativní veřejné zakázky na konsorcium členských států a přidružených zemí.

Článek 7

Způsobilé akce

1. Pro financování **Unie** v **rámci tohoto nástroje** jsou způsobilé pouze akce, které splňují všechna následující kritéria:
 - a) akce zahrnují spolupráci **mezi způsobilými subjekty uvedenými v článku 9** v oblasti kolaborativního zadávání veřejných zakázek [...] s cílem **řešit** nejnaléhavější a nejkritičtější **potřeby** v oblasti obranných produktů [...] **uvedené v čl. 3 odst. 2 a provádějí cíle nástroje**;
 - b) akce zahrnují novou spolupráci nebo rozšíření stávající spolupráce na **alespoň jeden** nový členský stát [...] nebo přidruženou zemi[...];
 - c) akce **zahrnující novou spolupráci, a to i ve stávajícím rámci, nebo rozšíření stávající spolupráce** provádí konsorcium nejméně tří členských států;
 - d) akce musí splňovat další podmínky stanovené v článku 8.
2. Následující akce pro financování způsobilé nejsou:

- a) akce ke kolaborativnímu zadávání veřejných zakázek na zboží nebo služby, které jsou zakázány platným mezinárodním právem;
- b) akce ke kolaborativnímu zadávání veřejných zakázek na smrtící autonomní zbraně bez možnosti smysluplné lidské kontroly nad výběrem a rozhodováním o nasazení při provádění útoků na člověka.

Článek 8

Dodatečné podmínky [...] způsobilosti

1. Členské státy nebo přidružené [...] země jmenují zástupce pro zadávání veřejných zakázek, který jedná jejich jménem pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek. Zástupce pro zadávání veřejných zakázek provádí zadávací řízení a uzavírá výsledné [...] **zakázky** s dodavateli jménem **členských států a přidružených zemí** účastnících se **kolaborativního zadávání veřejných zakázek. Zástupce pro zadávání zakázek se může účastnit akce jako příjemce a působit jako koordinátor konsorcia, a může tudíž spravovat a kombinovat finanční prostředky v rámci nástroje a finanční prostředky pocházející z členských států.**
2. Zadávací řízení uvedená v odstavci 1 jsou založena na dohodě, kterou zúčastněné členské státy podepíší se zástupcem pro zadávání veřejných zakázek za podmínek stanovených v pracovním programu uvedeném v článku 11. **V dohodě se stanoví zejména praktická opatření, jimiž se řídí kolaborativní zadávání veřejných zakázek a proces rozhodování ohledně volby řízení, hodnocení předložených nabídek a zadání zakázky.**

3. Kolaborativní zadávací řízení a zakázky obsahují požadavky na účast dodavatelů a subdodavatelů zapojených do kolaborativního zadávání veřejných zakázek podle odstavců 4 až 1[...]**1**.
4. Dodavatelé a subdodavatelé zapojení do kolaborativního zadávání veřejných zakázek jsou usazeni a mají své struktury výkonného vedení v Unii **nebo v přidružené zemi**. Nepodléhají kontrole ze strany nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země **nebo alternativně podléhají prověřování ve smyslu nařízení (EU) 2019/452 a v případě potřeby zmírňujícím opatřením s přihlédnutím k cílům uvedeným v článku 3**.
5. Odchylně od odstavce 4 se může právní subjekt usazený v Unii nebo v přidružené [...] zemi a podléhající kontrole ze strany nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země účastnit [...] v rámci kolaborativního zadávání veřejných zakázek [...] tehdy, pokud poskytne záruky [...] **ověřené** členským státem nebo přidruženou [...] zemí, v níž je dodavatel **nebo subdodavatel zapojený do kolaborativního zadávání veřejných zakázek** usazen. **Tyto záruky zajišťují, že účast dodavatele nebo subdodavatele zapojeného do kolaborativního zadávání veřejných zakázek není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci skupiny SZBP podle hlavy V Smlouvy o EU, nebo s cíli stanovenými v článku 3**.

6. [...]

7. **Záruky uvedené v odstavci 5 mohou být založeny na standardizovaném vzoru poskytnutém Komisí, které je nápomocen výbor uvedený v článku 14, a jsou součástí specifikací pro nabídky, aby se zajistilo harmonizované používání v celé Evropské unii.** Tyto záruky zejména dokládají, že pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek jsou zavedena opatření, jimiž se zajistí, že:

- a) kontrola nad dodavatelem nebo subdodavatelem zapojeným do kolaborativního zadávání veřejných zakázek není vykonávána způsobem, který by omezoval jeho schopnost realizovat zakázku a přinést výsledky, a

- b) je zabráněno přístupu nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země k [...] **utajovaným** informacím **souvisejícím s kolaborativním zadáváním veřejných zakázek**, přičemž zaměstnanci nebo jiné osoby zapojené do kolaborativního zadávání veřejných zakázek mají bezpečnostní prověrku vydanou členským státem v **souladu s vnitrostátními právními a správními předpisy**.

7a. Zástupce pro zadávání veřejných zakázek poskytne Komisi oznámení o uplatněných zmírňujících opatřeních ve smyslu nařízení (EU) 2019/452 uvedených v odstavci 4 nebo o zárukách uvedených v odstavci 5. Další informace o uplatněných zmírňujících opatřeních nebo zárukách se na požádání zpřístupní Komisi. Komise informuje výbor uvedený v článku 14 o jakémkoliv oznámení učiněném podle tohoto odstavce.

8. Infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje dodavatelů a subdodavatelů zapojených do kolaborativního zadávání veřejných zakázek, které jsou využívány pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek, se nacházejí na území členského státu nebo přidružené [...] země. [...] **Nejsou-li v Unii nebo v přidružené zemi k dispozici infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje**, mohou dodavatelé a subdodavatelé zapojení do kolaborativního zadávání veřejných zakázek použít svůj majetek, infrastrukturu, zařízení a zdroje nacházející se nebo držené mimo území členských států nebo přidružených třetích zemí, pokud takové použití není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států a je slučitelné s cíli stanovenými v článku 3.

9. Kolaborativní zadávací řízení a zakázky rovněž obsahují požadavek, aby obranný produkt nepodléhal omezení ze strany nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země **přímo nebo nepřímo prostřednictvím jednoho nebo více zprostředkujících právních subjektů, což omezuje možnost členských států jej používat.**
- 9a. Odchylně od odstavce 9 se vzhledem k současné situaci a ke skutečnosti, že je naléhavě třeba zadávat veřejné zakázky s podporou tohoto nástroje, nevztahuje požadavek uvedený v odstavci 9 na naléhavě potřebné a kritické obranné produkty, jsou-li splněny obě tyto podmínky:**
- a) **členské státy nebo přidružené země účastníci se kolaborativního zadávání veřejných zakázek se zaváží posoudit, zda není možné nahradit problematické komponenty alternativními komponenty pocházejícími z EU, na něž se nevztahují omezení;**
- b) **zakoupené produkty byly používány před 24. únorem 2022 v ozbrojených silách většiny členských států účastnících se kolaborativního zadávání veřejných zakázek.**
10. Pro účely tohoto článku se „subdodavateli zapojenými do kolaborativního zadávání veřejných zakázek“ rozumí [...] **každý subjekt, který poskytuje kritické vstupy, které mají jedinečné atributy nezbytné pro řádné fungování produktu a kterým je přiděleno nejméně 10 % z [...] hodnoty zakázky.**
- a) [...]
- b) [...]

c) [...]

10a. Náklady na komponenty pocházející z nepřidružených třetích zemí nepřekročí 30 % hodnoty konečného produktu. Žádné komponenty nesmí pocházet z nepřidružených třetích zemí, jež jednají proti bezpečnostním a obranným zájmům Unie a jejích členských států, včetně dodržování zásady dobrých sousedských vztahů.

Článek 9

Způsobilé subjekty

Za předpokladu, že splňují kritéria způsobilosti stanovená v článku 197 finančního nařízení, **jsou** pro financování způsobilé tyto [...]subjekty [...]:

- a) veřejné [...] orgány [...]9[...]¹⁰[...] **členských států**;
- b) orgány veřejné správy přidružených třetích zemí;

ba) zástupci pro zadávání veřejných zakázek podle čl. 2 odst. 5.

Článek 10

Kritéria pro přidělení

1. Komise hodnotí předložené návrhy na základě těchto **kritérií pro** přidělení [...] **grantu**:

⁹ [...]

¹⁰ [...]

[...] **a)** počet členských států nebo přidružených zemí, které se účastní kolaborativního zadávání veřejných zakázek;

b) odhadovaná hodnota kolaborativní veřejné zakázky;

[...] **c)** [...] **prokázání přínosu** akce k posílení a rozvoji [...] **EDTIB** s cílem řešit zejména nejnaléhavější a nejkritičtější potřeby obranných produktů uvedené v článku 3, a to i pokud jde o [...] dodržování dodacích lhůt [...], dostupnosti a dodávek;

d) prokázání přínosu akce k doplnění zásob, včetně zásob, které byly vyčerpány v důsledku reakce na nevyprovokovanou a neodůvodněnou vojenskou agresi vůči Ukrajině, jakož i nahrazení a posílení schopností uvedených v článku 3;

2. [...]

[...] **e).** [...] **rozsah přínosu** akce k posílení spolupráce mezi členskými státy nebo přidruženými zeměmi, **zejména poměrného sdílení technických finančních rizik a příležitostí na základě skutečného konceptu spolupráce, jakož i [...]** interoperability produktů **pořizovaných podle tohoto nařízení;**

4. [...]

5. [...]

6. [...]

f) rozsah přínosu akce pro konkurenceschopnost a přizpůsobení základny EDTIB, mimo jiné prostřednictvím plánovaného vytvoření nebo navýšení výrobních kapacit, rezervace výrobních kapacit a bezpečnost dodávek;

g) účast malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací, jakož i nová přeshraniční spolupráce mezi dodavateli a subdodavateli v rámci dodavatelských řetězců v celé Unii;

[...] **h)** kvalita a účinnost plánů na provedení [...] akce.

2. Váhu kritérií pro přidělení grantu stanoví Komise, které je nápomocen výbor uvedený v článku 14.

3. Komise na požádání sdělí své hodnocení, jakož i podkladové informace předložené žadateli výboru uvedenému v článku 14.

Článek 11

Pracovní program

1. Nástroj je prováděn prostřednictvím **víceletého** pracovního programu podle článku 110 finančního nařízení.
2. Komise přijme prostřednictvím prováděcího aktu pracovní program uvedený v odstavci 1. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 14 odst. 3.

2a. V pracovním programu se stanoví:

- a) dotčené priority financování v souladu s potřebami uvedenými v čl. 3 odst. 2, popis akcí zahrnujících spolupráci při kolaborativním zadávání veřejných zakázek a odhadovanou hodnotu kolaborativního zadávání veřejných zakázek a postup hodnocení a výběru návrhů;**
- b) celková výše příspěvku Unie na každou dotčenou prioritu financování;**
- c) minimální hodnota každé akce kolaborativního zadávání veřejných zakázek a orientační částka finanční podpory na akce prováděné členskými státy, jakož i případně pobídky pro zadávání veřejných zakázek vyšší hodnoty a začlenění dalších členských států nebo přidružených zemí;**
- d) popis milníků navržených tak, aby byl zaznamenán podstatný pokrok při provádění příslušné akce nebo výsledků, jichž má být dosaženo, jakož i související částky k vyplacení;**
- e) opatření pro ověření milníků a splnění podmínek nebo dosažení výsledků a**
- f) případně metody pro stanovení a úpravu částek.**

3. [...]

4. [...]

Článek 12

Monitorování a podávání zpráv

1. Komise vypracuje hodnotící zprávu o nástroji nejpozději do 31. prosince 202[...]⁵ a poskytne ji Evropskému parlamentu a Radě. Zpráva vyhodnotí dopad a účinnost akcí přijatých v rámci nástroje.
2. Zpráva vychází z konzultací s členskými státy a klíčovými zúčastněnými stranami a zejména posoudí, do jaké míry se podařilo splnit cíle stanovené v článku 3.

Článek 12a

Použití předpisů o utajovaných informacích

1. Členské státy a přidružené země, které se účastní kolaborativního zadávacího řízení, si v souladu s vnitrostátními právními a správními předpisy mezi sebou určí způsoby ochrany utajovaných informací pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek.

2. **Komise chrání utajované informace EU obdržené v souvislosti s tímto nástrojem v souladu s bezpečnostními pravidly stanovenými v rozhodnutí (EU, Euratom) 2015/444.**
3. **Komise zřídí zabezpečený systém výměny informací k usnadnění výměny citlivých a utajovaných informací mezi Komisí a členskými státy a přidruženými zeměmi a, je-li to vhodné, i s žadateli a příjemci. Systém zohlední vnitrostátní bezpečnostní předpisy členských států.**

Článek 13

Informace, komunikace a publicita

1. **Aniž jsou dotčeny použitelné unijní nebo vnitrostátní právní předpisy na ochranu citlivých a utajovaných informací,** příjemci finančních prostředků Unie uvádějí původ těchto prostředků a zajišťují jejich viditelnost (zejména při propagaci akcí a jejich výsledků) tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně sdělovacích prostředků a veřejnosti.
2. Komise provádí informační a komunikační činnosti týkající se akcí uskutečněných v rámci nástroje a dosažených výsledků. Finanční zdroje přidělené na nástroj rovněž přispívají k institucionální komunikaci politických priorit Unie, pokud tyto priority souvisejí s cíli stanovenými v článku 3.

Článek 14

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Evropská obranná agentura je přizvána k účasti na činnosti výboru jako pozorovatel, aby poskytla své názory a odborné znalosti. Evropská služba pro vnější činnost je rovněž přizvána k účasti na činnosti výboru.
3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Pokud výbor nevydá žádné stanovisko, Komise navrhaný prováděcí akt nepřijme a použije se čl. 5 odst. 4 třetí pododstavec nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 15

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předsedkyně

Za Radu
předseda/předsedkyně