



Брюксел, 18 ноември 2022 г.
(OR. en)

14948/22

LIMITE

INDEF 18
COPS 553
POLMIL 278
IND 487
MAP 42
COMPET 920
FISC 228
CODEC 1775

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Акт за укрепване на европейската отбранителна промишленост чрез съвместни обществени поръчки – Общ подход

1. На 19 юли 2022 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета своето предложение за регламент за създаване на Акт за укрепване на европейската отбранителна промишленост чрез съвместни обществени поръчки¹.
2. С това предложение Комисията предприе последващи действия във връзка с ангажимента си, поет в рамките на анализа на недостига на инвестиции в отбраната от 18 май 2022 г.², да създаде краткосрочен инструмент, насочен към укрепването на европейския отбранителен промишлен капацитет чрез съвместни обществени поръчки от държавите – членки на ЕС.
3. На 20 юли 2022 г. по време на чешкото председателство ad hoc работната група по отбранителната промишленост започна да разглежда предложението. На нейното заседание на 17 ноември 2022 г. текстът, поместен в приложението към настоящата бележка, получи широка подкрепа от делегациите.

¹ 11531/22.

² 9033/22 + ADD1.

4. Във връзка с това председателството приканва Комитета на постоянните представители да потвърди съгласието по приложения текст и да го представи на Съвета за приемане на общ подход.
5. Промените спрямо първоначалното предложение на Комисията са отбелязани с **получер шрифт и подчертаване** и квадратни скоби [...].

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на инструмент за укрепване на европейската отбранителна промишленост
[...] чрез съвместни [...] обществени поръчки [...]

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 173, параграф 3 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

¹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

- (1) На срещата си във Версай на 11 март държавните и правителствените ръководители от ЕС поеха ангажимент за „укрепване на европейските отбранителни способности“ в контекста на руската военна агресия срещу Украйна. Те се споразумяха за увеличаване на разходите за отбрана, засилване на сътрудничеството чрез съвместни проекти и съвместно възлагане на обществени поръчки за отбранителни способности, запълване на недостига, насърчаване на иновациите и укрепване и развитие на отбранителната промишленост на ЕС, **в т.ч. МСП**.
- (2) Необоснованото нашествие на Руската федерация в Украйна на 24 февруари 2022 г. и продължаващият въоръжен конфликт в Украйна ясно демонстрират, че е от решаващо значение незабавно да се предприемат действия за преодоляване на съществуващия недостиг. Те доведоха до възобновяването на военните действия с висока интензивност и на териториалните конфликти в Европа, което изисква значително увеличаване на капацитета на държавите членки, за да се отстранят най-неотложните и критични липси, и по-специално утежнените от трансфера на продукти, свързани с отбраната, към Украйна.
- (3) На 18 май 2022 г. Комисията и върховният представител представиха Съвместно съобщение относно анализа на недостига на инвестиции в отбраната и бъдещите действия. В съобщението се подчертава, че в ЕС е налице недостиг на финансови средства, липса на промишлен капацитет и липса на способности в областта на отбраната. **В съвместното съобщение по-специално се изтъкват пропуските в способностите, които засягат непосредствено свободата на действие на въоръжените сили на държавите – членки на Европейския съюз, и се подчертава спешната необходимост от попълване на някои запаси, замяна на наследените от съветската епоха системи и укрепване на стратегическите способности.**
- (4) В него беше посочен специален краткосрочен инструмент, разработен в дух на солидарност, чрез който държавите членки да бъдат стимулирани да осъществяват доброволно съвместно възлагане на обществени поръчки с цел отстраняване на най-неотложните и критични липси в дух на сътрудничество, и по-специално на възникналите в отговор на настоящата агресия от страна на Русия.

(5) Този нов инструмент ще допринесе за засилване на съвместното възлагане на обществени поръчки в областта на отбраната, а чрез свързаното финансиране от Съюза ще спомогне и за укрепване на промишлените отбранителни способности на ЕС.

(6) Ето защо укрепването на европейската отбранителна технологична и индустриална база **(ЕОТИБ)** следва да залегне в основата на тези усилия. Все още са налице трудности и липси и продължава да съществува [...] **фрагментация, като това води до липса** [...] на достатъчно съвместни действия и [...] **оперативна съвместимост** на продуктите.

(6а) Специфичните условия и критерии, установени в настоящия регламент, се определят от конкретните обстоятелства и настоящите срокове.

(7) В настоящия контекст на пазара в областта на отбраната, белязан от повишена заплаха за сигурността и от реалистична перспектива за конфликт с висок интензитет, държавите членки бързо увеличават бюджетите си за отбрана и се насочват към сходни покупки. Това води до търсене, което [...] **може да надвиши** производствения капацитет на европейската отбранителна технологична и индустриална база, който понастоящем е пригоден за мирно време.

(8) В резултат на това може да се очакват значително нарастване на цените и по-дълги срокове за доставка, като това би могло да навреди на сигурността на Съюза и държавите членки. Отбранителната промишленост трябва да обезпечи необходимия производствен капацитет за обработване на поръчките, както и суровините и подкомпонентите от изключителна важност. В този контекст производителите е възможно да отдадат приоритет на големите поръчки, в резултат на което най-уязвимите държави потенциално остават изложени на риск, тъй като техният размер и финансовите им средства не им позволяват да правят големи поръчки.

- (9) Освен това следва да се положат усилия, така че увеличените разходи да доведат до много по-силна европейска отбранителна технологична и индустриална база **в рамките на Съюза. Засилените инвестиции в национален план**, без да има координация и сътрудничество, [...] **могат** да задълбочат фрагментацията [...].
- (10) С оглед на горепосочените предизвикателства и свързаните с тях структурни промени [...], изглежда необходимо да се ускори приспособяването на [...] **ЕОТИБ с оглед на** повишаването на нейната конкурентоспособност и ефективност, като по този начин се допринесе за укрепването и реформирането на отбранителните промишлени способности на държавите членки. Преодоляването на недостига на промишлен капацитет следва да включва своевременно отстраняване на най-неотложните липси.
- (11) Следва по-специално да се стимулират съвместните инвестиции и обществени поръчки в областта на отбраната, тъй като с тези съвместни действия ще се гарантира, че необходимите промени в [...] **ЕОТИБ** се извършват в дух на сътрудничество, като се избягва по-нататъшната фрагментация [...].

- (12) За тази цел следва да бъде създаден краткосрочен инструмент за засилване на сътрудничеството между държавите членки на етапа на възлагането на обществени поръчки в областта на отбраната („инструментът“). Той ще стимулира държавите членки да провеждат съвместни действия, и по-специално съвместно да възлагат обществени поръчки за отстраняване на тези липси, като по този начин се повишава равнището на оперативна съвместимост и се укрепват и реформират техните промишлени отбранителни способности.
- (13) Краткосрочният инструмент следва да компенсира сложността и рисковете, свързани със [...] **съвместните обществени поръчки**, като същевременно позволява реализирането на икономии от мащаба в предприеманите от държавите членки действия за укрепване и модернизирание на [...] **ЕОТИБ**, като по този начин се повишават устойчивостта на капацитета на Съюза и сигурността на доставките. Стимулирането на съвместните обществени поръчки би довело и до намаляване на разходите във връзка с [...] управлението на системите по време на **жизнения цикъл**. **Инструментът следва да бъде придружен от усилия за укрепване на европейските пазари, услуги и системи в областта на отбраната и сигурността посредством равнопоставеност на доставчиците от всички държави – членки на ЕС. Съвместните обществени поръчки на общия пазар за ЕОТИБ дават възможност за икономии от мащаба и осигуряват иновации и ефективност в производството и технологиите.**

- (14) Този инструмент ще се основава и ще отчита дейността на работната група за съвместно възлагане на обществени поръчки в областта на отбраната, създадена от Комисията и върховния представител/ръководител на Агенцията в съответствие със Съвместното съобщение относно анализа на недостига на инвестиции в отбраната и бъдещите действия, с цел да се координират нуждите от изключително краткосрочни обществени поръчки в областта на отбраната и да се работи с държавите членки и производителите от ЕС в областта на отбраната за подпомагане на съвместното възлагане на обществени поръчки за попълване на запасите, по-специално в контекста на подкрепата, предоставяна на Украйна.
- (15) Инструментът [...] **следва да осигурява съгласуваност** със съществуващите съвместни инициативи на ЕС в областта на отбраната, като например [...] **Плана за развитие на способностите (ПРС), Координирания годишен преглед на отбраната (КГПО), Европейския фонд за отбрана (ЕФО), както и постоянното структурирано сътрудничество (ПСС), и да генерира полезни взаимодействия с други програми на ЕС. Той е напълно съгласуван с амбицията, залегнала в Стратегическия компас. Когато е целесъобразно, могат да бъдат взети предвид и регионални и международни приоритети, включително такива в рамките на Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО), ако са в съответствие с приоритетите на Съюза и не препятстват участието на някоя държава членка или асоциирана държава, като при това се цели да се избягва излишното дублиране.**

- (16) Тъй като инструментът има за цел да повиши конкурентоспособността и ефикасността на отбранителната промишленост на Съюза, за да се ползват от инструмента, договорите за съвместно възлагане на обществени поръчки ще трябва да бъдат сключвани с [...] **изпълнители и подизпълнители**, които са установени в Съюза или в асоциирани държави и върху които не се упражнява контрол от страна на неасоциирани трети държави или субекти от неасоциирани трети държави. Във връзка с това **контролът на изпълнител или подизпълнител** следва да се разбира като способност да се упражнява решаващо влияние върху [...] **изпълнител или подизпълнител** пряко или непряко чрез един или повече междинни правни субекти. Освен това, за да се гарантира защитата на [...] интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, е необходимо инфраструктурата, съоръженията, активите и ресурсите на изпълнителите и подизпълнителите, участващи в съвместната обществена поръчка, които се използват за целите на тази поръчка, да се намират на територията на държава членка или на асоциирана [...] държава.
- (17) При определени обстоятелства следва да бъде възможно да се допусне дерогация от принципа, че върху изпълнителите и подизпълнителите, участващи в съвместна обществена поръчка, подкрепяна от инструмента, не се упражнява контрол от страна на неасоциирани трети държави или субекти от неасоциирана трета държава. В този контекст [...] **изпълнител или подизпълнител**, установен в Съюза или в асоциирана [...] държава и контролиран от неасоциирана трета държава или субект от неасоциирана трета държава, може да участва като изпълнител [...] **или** подизпълнител, участващ в съвместната обществена поръчка, ако са изпълнени строгите условия, свързани с интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, както е установено в рамките на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз (ДЕС), включително по отношение на укрепването на европейската отбранителна технологична и индустриална база.
- (18) Освен това, процедурите за съвместно възлагане на обществени поръчки и договорите включват и изискване отбранителният продукт да не подлежи на ограничение от неасоциирана трета държава или от субект от неасоциирана трета държава, **което да ограничава възможността на държавите членки да го използват.**

- (19) Безвъзмездните средства по линия на инструмента [...] **следва** да бъдат под формата на финансиране, което не е свързано с разходите, а се основава на постигането на резултати по отношение на работни пакети и етапни или крайни цели на процеса по съвместно възлагане на обществени поръчки, така че да се създаде необходимият стимулиращ ефект.
- (20) [...] **Комисията, подпомагана от комитета по член 14,** следва да определи [...] финансирането на [...] **приоритетите и приложимите условия за финансиране в работна програма.**
- (21) За да се генерира стимулиращ ефект, равнището на финансово участие на Съюза [...] **за всяко действие следва да може да** бъде диференцирано въз основа на фактори като [...] комплексността на съвместната обществена поръчка, [...] характеристиките на сътрудничеството [...] **или** броя на участващите държави членки или асоциираните държави или включването на допълнителни държави членки или асоциирани държави в съществуващите сътрудничества.

- (22) Държавите членки следва да определят агент на обществени поръчки, който да възлага съвместни обществени поръчки от тяхно име. Агентът по обществените поръчки следва да бъде възлагащ орган, **както е определено в директиви 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС**, установен в държава членка или в асоциирана [...] държава, [...] **или да е Европейската агенция по отбрана или международна организация**.

- (23) В съответствие с член 193, параграф 2 от Финансовия регламент безвъзмездни средства могат да бъдат предоставени за действие, което вече е започнало, ако заявителят може да обоснове необходимостта от започване на действието преди подписването на споразумението за предоставяне на безвъзмездни средства. Финансовото участие обаче не следва да обхваща период, предшестваш датата на подаване на заявлението за безвъзмездни средства, освен в надлежно обосновани изключителни случаи. С цел да се избегнат смущения в подкрепата от Съюза, които биха могли да накърнят интересите на Съюза, в решението за финансиране следва да бъде възможно да се предвиди финансово участие за действия, дори ако са започнали преди подаването на заявлението за безвъзмездни средства. Незаконната, непровокирана и необоснована агресия на Русия срещу Украйна драстично промени контекста на европейската сигурност и доведе до необходимостта от адаптиране на способностите и запасите на въоръжените сили към възможността за конфликт с висока интензивност. Възникналите в резултат на това нови нужди от отбранително оборудване предизвикаха структурна промяна на европейския пазар на отбранително оборудване, към която отбранителната промишленост трябва спешно да се адаптира. Увеличаването на производствения капацитет и на равнището на производство изисква промяна на производствените системи и съкращаване на сроковете за изпълнение, като същевременно се запази ефективността на разходите. По този начин, чрез дерогация от член 193, параграф 2 от Финансовия регламент сътрудничеството между държавите членки, което е установено след датата на публикуване на предложението на Комисията за инструмента, т.е. 19 юли [...] 2022 г., [...] но преди влизането му в сила, и отговаря на най-спешните и критични нужди от отбранителни продукти, следва да бъде допустимо за финансиране със задна дата, при условие че може да се докаже, че перспективата за финансиране от ЕС е стимулирала сътрудничеството и че допринася за целите на регламента и отговаря на неговите изисквания.

(23а) Настоящият регламент не засяга правилата, предвидени по-специално в Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно координирането на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагащи органи или възложители в областта на отбраната и сигурността. Настоящият регламент обаче предвижда по-специфични изисквания за допустимост в член 8. Директива 2009/81/ЕО предвижда, че държавите членки могат да включат в законодателството си възможността да налагат в документацията за поръчката изисквания, свързани със защитата на сигурността на доставките или защитата на сигурността на информацията. Член 8 от настоящия регламент се основава на тези разпоредби и създава задължения за агента по обществените поръчки във връзка с изискванията за допустимост, които да бъдат включени в документацията за поръчката. Тези задължения следва да имат предимство пред противоречащи закони на държавата членка, в която е установен агентът по обществените поръчки.

(24) По отношение на настоящата програма се прилага Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 („Финансовият регламент“). В него са определени правилата за изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно безвъзмездните средства.

(25) С настоящия регламент се определя финансов пакет за Фонда **за периода от влизането в сила на настоящия регламент до 31 декември 2024 г.**, който да представлява основната референтна сума по смисъла на точка 18 от Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси² (Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.), за Европейския парламент и за Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура.

² ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28.

- (26) В съответствие с Финансовия регламент, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета³, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета⁴, Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета⁵ и Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета⁶, финансовите интереси на Съюза се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности и измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и, когато е целесъобразно, налагане на административни санкции. По-специално, в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред измами и други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета⁷. В съответствие с Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства от Съюза, следва да оказват пълно сътрудничество при защитата на финансовите интереси на Съюза, да предоставят необходимите права и достъп на Комисията, OLAF, Европейската прокуратура и Европейската сметна палата (ЕСП) и да гарантират, че всички трети страни, участващи в усвояването на средства от Съюза, предоставят равностойни права.
- (27) В съответствие с член 94 от Решение 2013/755/ЕС на Съвета⁸ физически лица и организации, установени в откъдморски страни и територии (ОСТ), имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на инструмента и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната откъдморска страна или територия.

³ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

⁴ Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

⁵ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

⁶ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

⁷ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

⁸ Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на откъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за откъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

(27a) За целите на настоящия регламент отбранителните продукти следва да се разбират като продукти, попадащи в обхвата на член 2 от Директива 2009/81/ЕО, по-специално като видовете продукти, включени в списъка на оръжията, боеприпасите и материалите с военно предназначение, приет от Съвета с негово Решение 255/58 от 15 април 1958 г. Този списък включва единствено оборудване, което е проектирано, разработено и произведено за специфични военни цели. Тъй като списъкът има общ характер и следва да бъде тълкуван в по-широк смисъл предвид развитието на технологиите, политиките относно поръчките и военните изисквания, водещи до разработването на нови типове оборудване, например въз основа на Общия списък на оръжията на Съюза. За целите на настоящия регламент терминът „отбранителни продукти“ следва да обхваща също продукти, които въпреки че първоначално са били проектирани за гражданска употреба, на по-късен етап са били адаптирани за военни цели като оръжия, боеприпаси или материали с военно предназначение.

(27б) В съответствие с член 4, параграф 2 от ДЕС националната сигурност остава отговорност единствено на всяка държава членка. Държавите членки определят помежду си реда и условията, приложими за защитата на класифицираната информация за целите на съвместните обществени поръчки в съответствие с националните законови и подзаконови актове.

(27в) Комисията защитава класифицираната информация на ЕС в съответствие с правилата относно сигурността, предвидени в Решение (ЕС, Евратом) 2015/444. В съответствие със Споразумение 2011/С 202/05 и Решение 2013/488/ЕС на Съвета държавите членки осигуряват степен на защита на класифицираната информация на ЕС, еквивалентна на предвидената в правилата за сигурност на Съвета, предвидени в Решение № 2013/488/ЕС на Съвета.

(27г) Настоящият регламент не засяга свободата на преценка на държавите членки в областта на политиката им относно износа на отбранителни продукти.

- (28) Доколкото целите на настоящия регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, с настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се създава **инструмент за укрепване на** европейската отбранителна промишленост [...] чрез съвместни обществени поръчки („инструментът“) **за периода от влизането в сила на настоящия регламент до 31 декември 2024 г.**

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „**съвместна обществена поръчка**“ означава [...] възлагане на обществена поръчка, което се извършва съвместно от [...] държавите членки;
- (2) „**контрол [...] на изпълнител или подизпълнител**“ означава способността да се упражнява решаващо влияние върху [...] **изпълнител или подизпълнител** пряко или непряко чрез един или повече междинни правни субекти;
- (3) „**изпълнителна управленска структура**“ означава орган на правен субект, определен в съответствие с националното право и отчитащ се пред главния изпълнителен директор, когато това е приложимо, на който са възложени правомощия да определя стратегията, целите и цялостното ръководство на правния субект и който упражнява надзор и наблюдение върху вземането на свързани с управлението решения;
- (4) „**субект от неасоциирана трета държава**“ означава правен субект, установен в неасоциирана трета държава, или ако е установен в Съюза или в асоциирана държава, чиито изпълнителни управленски структури са в неасоциирана трета държава;

- (5) **„агент по обществените поръчки“** означава възлагащ орган **според определението в директиви 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС**, установен в държава членка или в асоциирана държава, **или Европейската агенция по отбрана или международна организация**, който е определен от [...] държавите членки да възлага съвместни обществени поръчки от тяхно име [...];
- (5a) **„отбранителни продукти“** означава продукти, попадащи в обхвата на член 2 от **Директива 2009/81/ЕО**.
- (5б) **„класифицирана информация“** означава всяка информация или материал, под каквато и да е форма, чието неразрешено разкриване би могло да навреди в различна степен на интересите на Съюза или на една или повече държави членки, и които носят гриф за сигурност на ЕС или съответстващ му гриф за сигурност, установен в Споразумението между държавите членки на Европейския съюз, заседаващи в рамките на Съвета, относно защитата на класифицирана информация, която се обменя в интерес на Европейския съюз;
- (5в) **„чувствителна информация“** означава некласифицирана информация и данни, които трябва да бъдат защитени срещу неразрешен достъп или разкриване поради задълженията, предвидени в правото на Съюза или националното право, когато е приложимо, или с цел защита на неприкосновеността на личния живот или сигурността на физическо или юридическо лице;
- (6) [...]

Член 3

Цели

1. Инструментът има следните цели:

- а) насърчаване на конкурентоспособността и ефективността на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ), **включително МСП и дружествата със средна пазарна капитализация**, за по-устойчив Съюз, по-специално чрез ускоряване, посредством сътрудничество, на адаптирането на промишлеността към структурните промени, **включително създаването и увеличаването на производствения [...] капацитет и отварянето на веригите на доставки в целия Съюз, като по този начин се даде възможност на ЕОТИБ да предоставя отбранителните продукти, необходими на държавите членки;**
- б) насърчаване на сътрудничеството между [...] държави членки [...], **с цел да се допринесе** за солидарността, оперативната съвместимост [...] **и предотвратяването на ефектите на изместване [...] за избягване** на разпокъсаността и **повишаване** ефективността на публичните разходи.

2. Целите се преследват с акцент върху укрепването и развитието на **ЕОТИБ в рамките на Съюза**, [...] за да може той да се заеме по-специално с най-неотложните и критични нужди [...] от отбранителни продукти, [...] **включително** тези, които са се появили или са се изострили в отговор на руската агресия срещу Украйна, [...] **като например изпращането на отбранителни продукти на Украйна, като се има предвид работата на оперативната група за съвместно възлагане на обществени поръчки в областта на отбраната и в съответствие с целите на Стратегическия компас. Това може да се постигне чрез попълване на запасите и подмяна и укрепване на способностите.**

Член 4
Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на инструмента за периода от влизането в сила на настоящия регламент до 31 декември 2024 г. е в размер на 500 милиона евро по текущи цени.
2. Сумата, посочена в параграф 1, може да се използва за техническа и административна помощ за изпълнението на инструмента, като например дейности за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, включително институционални информационни и технологични системи.
3. Ресурсите, разпределени на държавите членки в режим на споделено управление, могат, по искане на съответната държава членка, да бъдат прехвърлени към инструмента при условията, посочени в съответните разпоредби от Регламента за общоприложимите разпоредби за периода 2021—2027 г. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 („Финансовия регламент“). Тези средства се използват в полза на съответната държава членка.
4. Бюджетните задължения за дейности, които надхвърлят една финансова година, могат да се разпределят за няколко години под формата на годишни вноски.

Член 5

[...] Асоциирани държави [...]

В инструмента могат да участват [...] членовете на Европейската асоциация за свободна търговия, които членуват в Европейското икономическо пространство (асоциирани държави), в съответствие с условията, определени в Споразумението за Европейското икономическо пространство.

Член 6

Изпълнение и форми на финансиране от ЕС

1. Инструментът се изпълнява при пряко управление в съответствие с Финансовия регламент.
2. Финансирането от ЕС стимулира сътрудничеството между държавите членки във връзка с изпълнението на целите, посочени в член 3. Финансовото участие се определя, като се отчита сътрудничеството, с което се характеризира съвместното възлагане на обществени поръчки, плюс подходяща сума за създаване на стимулиращия ефект, необходим за насърчаване на сътрудничеството.

3. **Чрез дерогация от член 193 от Финансовия регламент, и** когато е необходимо за изпълнението на дадена дейност, финансовото участие може да обхваща [...] **действия, започнали** преди датата на искането за финансово участие за дадено действие, при условие [...] че **тези** действия [...] не са започнали преди **19 юли 2022 г. и не са приключили преди подписването на споразумението за отпускане на безвъзмездни средства. Допустимите действия със задна дата трябва да отговарят на всички критерии за допустимост, предвидени в членове 7 и 8 [...]**.
4. Безвъзмездните средства, изпълнявани при пряко управление, се предоставят и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.

Член 6а

Използване на финансиране, което не е свързано с разходи

1. **Безвъзмездните средства са под формата на финансиране, което не е свързано с разходите, посочени в член 180, параграф 3 от Финансовия регламент.**
2. **Размерът на приноса на Съюза, определен за всяко действие, може да бъде определен въз основа на фактори като:**
 - а) **сложността на съвместната обществена поръчка, по отношение на която част от прогнозната стойност на договора за съвместна обществена поръчка и опитът, придобит при подобни действия, може да послужи като първоначален аналог;**
 - б) **характеристиките на сътрудничеството, които е вероятно да доведат до добри резултати от гледна точка на оперативната съвместимост и до сигнали за дългосрочни инвестиции за промишлеността; или**

в) броя на участващите държави членки и асоциираните държави или включването на допълнителни държави членки и асоциирани държави в съществуващите сътрудничества.

3. Финансовото участие на Съюза за всяко действие е ограничено до 15% от прогнозната стойност на договора за съвместна обществена поръчка на консорциум от държави членки и асоциирани държави.

Член 7

Допустими действия

1. Допустими за финансиране **от Съюза по силата на инструмента** са единствено действия, които отговарят на всеки един от следните критерии:
 - а) действията включват сътрудничество **между допустимите субекти, посочени в член 9,** за съвместно възлагане на обществени поръчки, [...] **насочени** към най-неотложните и критични **нужди от отбранителни продукти, както е посочено в член 3, параграф 2, и изпълнението на целите на инструмента;**
 - б) действията включват ново сътрудничество или разширяване на съществуващо сътрудничество с **поне една нова държава членка** [...] или асоциирана държава [...];
 - в) действията, **включващи ново сътрудничество, включително в рамките на съществуваща рамка, или разширяване на съществуващо сътрудничество,** се осъществяват от консорциум от най-малко три държави членки;
 - г) действията отговарят на допълнителните условия, посочени в член 8.
2. Следните действия не са допустими за финансиране:

- а) действия за съвместно възлагане на обществени поръчки за стоки или услуги, които са забранени от приложимото международно право;
- б) действия за съвместно възлагане на обществени поръчки за смъртоносни автономни оръжия без възможност за пълноценен човешки контрол по отношение на решенията за избор на цел и предприемане на действия за употреба на сила срещу хора.

Член 8

Допълнителни условия за допустимост [...]

1. Държавите членки или асоциираните [...] държави определят агент по обществените поръчки, който да действа от тяхно име за целите на съвместното възлагане на обществени поръчки. Агентът по обществените поръчки провежда процедури за възлагане на обществени поръчки и сключва произтичащите от тях договори с изпълнители от името на държавите членки и асоциираните държави, участващи в съвместното възлагане на обществени поръчки. Агентът по обществените поръчки може да участва в действието като бенефициент и да действа като координатор на консорциума, и следователно може да е в състояние да управлява и комбинира средства от инструмента и от държавите членки.
2. Процедурите за възлагане на обществени поръчки, посочени в параграф 1, се основават на споразумение, подписано между участващите държави членки и агента по обществените поръчки при условията, определени в работната програма, посочена в член 11. В споразумението по-специално се определят практическите условия, уреждащи съвместното възлагане на обществени поръчки и процеса на вземане на решения по отношение на избора на процедура, оценката на офертите и възлагането на поръчката.

3. Процедурите за съвместно възлагане на обществени поръчки и договорите включват изисквания за участие на изпълнителите и подизпълнителите, участващи в съвместната обществена поръчка, както е посочено в параграфи 4 – 1 [...] **1**.
4. Изпълнителите и подизпълнителите, участващи в съвместната обществена поръчка, са установени в Съюза и изпълнителните им управленски структури са в Съюза **или в асоциирана държава**. Те не подлежат на контрол от неасоциирана трета държава или от субект от неасоциирана трета държава, **или като алтернатива са били подложени на скрининг по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/452, и при необходимост, на смекчаващи мерки, като се вземат предвид целите, посочени в член 3.**
5. Чрез дерогация от параграф 4 правен субект, установен в Съюза или в асоциирана [...] държава и контролиран от неасоциирана трета държава или от субект от неасоциирана трета държава, може да участва [...] в съвместната обществена поръчка, [...] ако предостави гаранции, [...] **проверени** от държавата членка или асоциираната [...] държава, в която е установен изпълнителят **или подизпълнителят, участващ в съвместната обществена поръчка. Тези гаранции съдържат уверения, че участието на изпълнителя или подизпълнителя, участващ в съвместната обществена поръчка, няма да е в противоречие нито с интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, определени в рамките на ОВППС съгласно дял V от ДЕС, нито с целите, посочени в член 3.**

6. [...]

7. **Гаранциите, посочени в параграф 5, могат да се основават на стандартизиран образец, предоставен от Комисията, подпомагана от комитета, посочен в член 14, и са част от тръжните спецификации, за да се гарантира хармонизирано използване в Европейския съюз.** Гаранциите доказват по-специално, че за целите на съвместното възлагане на обществени поръчки са въведени мерки, така че да се гарантира следното:

- а) контролът върху изпълнителя или подизпълнителя, участващ в съвместната обществена поръчка, не се упражнява по начин, който да възпрепятства или ограничава способността му да изпълни поръчката и да постигне резултатите; както и

- б) предотвратен е достъпът на неасоциирани трети държави или на субекти от неасоциирани трети държави до [...] **класифицирана** информация, **отнасяща се за съвместната обществена поръчка**, а участващите в съвместната обществена поръчка служители и други лица разполагат с национални разрешения за достъп до класифицирана информация, издадени от държава членка **в съответствие с националните закони и разпоредби**.

7а. Агентът по обществените поръчки представя на Комисията нотификация за приложените смекчавачи мерки по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/452, посочени в параграф 4, или за гаранциите, посочени в параграф 5. При поискване, на Комисията се представя допълнителна информация за приложените смекчавачи мерки или гаранциите. Комисията информира комитета, посочен в член 14, за всяка нотификация, предоставена в съответствие с настоящия параграф.

8. Инфраструктурата, съоръженията, активите и ресурсите на изпълнителите и подизпълнителите, участващи в съвместната обществена поръчка, които се използват за целите на тази поръчка, се намират на територията на държава членка или на асоциирана [...] държава. [...] Изпълнителите и подизпълнителите, участващи в съвместната обществена поръчка, могат да използват свои активи, инфраструктура, съоръжения и ресурси, разположени или съхранявани извън територията на държавите членки или на асоциираните трети държави, **ако не притежават съответната инфраструктура, съоръжения, активи и ресурси в Съюза или в асоциирана държава**, при условие че използването им не противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната и съответства на целите, определени в член 3.

9. Процедурите за съвместно възлагане на обществени поръчки и договорите включват и изискване продуктът, свързан с отбраната, да не подлежи на ограничение от неасоциирана трета държава или от субект от неасоциирана трета държава **пряко или непряко чрез един или повече междинни правни субекти, което да ограничава възможността на държавите членки да го използват.**

9а. Чрез дерогация от параграф 9, с оглед на настоящата ситуация и спешната необходимост от възлагане на обществени поръчки с подкрепата на инструмента, изискването, посочено в параграф 9, не се прилага за спешни и критични отбранителни продукти, при условие че са изпълнени всички посочени по-долу условия:

а) държавите членки или асоциираните държави, участващи във съвместната обществена поръчка, се ангажират да проучат осъществимостта на замяната на компонентите, които причиняват ограничението, с алтернативен, неподлежащ на ограничения компонент с произход от ЕС;

б) доставените продукти са били използвани преди 24 февруари 2022 г. във въоръжените сили на по-голяма част от държавите членки, участващи в съвместната обществена поръчка.

10. За целите на настоящия член „подизпълнители, участващи в съвместната обществена поръчка“, означава [...] **субект, който осигурява критични суровини, притежаваша уникални характеристики, които са от съществено значение за функционирането на даден продукт, и на когото са отпуснати най-малко 10% от [...] стойността на поръчката.**

а) [...]

б) [...]

в) [...]

10а. Разходите за компоненти с произход от неасоциирани трети държави не надхвърлят 30% от стойността на крайния продукт. Не се допуска снабдяване с компоненти от неасоциирани трети държави, които противоречат на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, включително на зачитането на принципа на добросъседските отношения.

Член 9

Допустими субекти

[...] Субектите, допустими за финансиране, при условие че отговарят на критериите за допустимост, посочени в член 197 от Финансовия регламент, са:

- а) публични [...] органи [...] ⁹[...] ¹⁰[...] **от държавите членки;**
- б) публични органи от асоциирани трети държави [...];
- ба) агенти по обществените поръчки съгласно член 2, параграф 5.**

Член 10

Критерии за отпускане на финансиране

- 1.** Комисията оценява представените предложения въз основа на следните критерии за отпускане на [...] **безвъзмездни средства:**

⁹ [...]

¹⁰ [...]

[...] **а)** броя на държавите членки или асоциираните държави, участващи в съвместната обществена поръчка;

б) прогнозната стойност на съвместната обществена поръчка;

[...] **в)** [...] **представянето на приноса на** действието за укрепване и развитие на [...] **ЕОТИБ**, за да може тя да отговори по-специално на най-неотложните и критични нужди от отбранителни продукти, както е посочено в член 3, включително по отношение на [...] срока на доставка, [...], наличностите и доставките;

г) представянето на приноса на действието за попълване на запасите, включително тези, които са изчерпани в резултат на непровокираната и неоправдана военна агресия срещу Украйна, както и подмяната и укрепването на способностите, посочени в член 3;

2. [...]

[...] **д)** [...] **обхвата на приноса на** действието за засилване на сътрудничеството между държавите членки или асоциираните държави, **по-специално пропорционалното споделяне на техническите финансови рискове и възможности въз основа на истинска концепция за сътрудничество, както и** [...] оперативната съвместимост на продуктите, **закупени съгласно настоящия регламент;**

4. [...]

5. [...]

6. [...]

е) обхвата на приноса на действието за конкурентоспособността и приспособяването на ЕОТИБ, включително чрез предвиденото създаване или увеличение на производствения капацитет, резервирането на производствен капацитет и сигурността на доставките;

ж) участието на МСП и на дружествата със средна пазарна капитализация, както и новото трансгранично сътрудничество между изпълнителите и подизпълнителите във веригите на доставки в рамките на Съюза;

[...] **з).** качеството и ефикасността на плановете за изпълнението на действието.

2. Претеглянето на критериите за отпускане на средства се определя от Комисията, подпомагана от комитета, посочен в член 14.

3. При поискване, Комисията споделя своята оценка, както и свързаната с нея информация, предоставена от кандидатите, с комитета, посочен в член 14.

Член 11

Работна програма

1. Инструментът се изпълнява чрез **многогодишна** работна програма, както е посочено в член 110 от Финансовия регламент.
2. Комисията приема работната програма по параграф 1 посредством акт за изпълнение. Актът за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 14, параграф 3.

2а. В работната програма се посочват:

- а) съответните приоритети за финансиране съгласно нуждите, посочени в член 3, параграф 2, описание на действията, включващи сътрудничество за съвместни обществени поръчки, и прогнозната стойност на съвместната обществена поръчка, както и процедурата за оценка и подбор на предложенията;**
- б) общият размер на финансовото участие на Съюза за всеки съответен приоритет за финансиране;**
- в) минималната стойност на всяко действие във връзка със съвместна обществена поръчка и ориентировъчният размер на финансовата подкрепа за действия, извършвани от държавите членки, както и, когато е приложимо, стимули за възлагане на обществени поръчки с по-висока стойност и включване на допълнителни държави членки или асоциирани държави;**
- г) описание на етапните цели, разработени по такъв начин, че да се отбележи значителен напредък в изпълнението на съответното действие или на резултатите, които трябва да бъдат постигнати, както и свързаните с тях суми за изплащане;**
- д) механизмите за проверка на етапните цели и на изпълнението на условията или постигането на резултатите; и**
- е) методите за определяне и коригиране на сумите, когато е приложимо.**

3. [...]

4. [...]

Член 12

Мониторинг и докладване

1. Комисията изготвя доклад за оценка на инструмента не по-късно от 31 декември 202[...]**5** г. и го представя на Европейския парламент и на Съвета. В доклада се прави оценка на въздействието и ефективността на действията, предприети съгласно инструмента.
2. Въз основа на консултации с държавите членки и основните заинтересовани страни, в доклада се оценява по-специално напредъкът към постигането на целите, определени в член 3.

Член 12a

Прилагане на правилата относно класифицираната информация

1. Държавите членки и асоциираните държави, участващи в съвместна обществена поръчка, определят помежду си реда и условията, приложими за защитата на класифицираната информация за целите на съвместната обществена поръчка в съответствие с националните законови и подзаконови актове.

2. Комисията осигурява защита на класифицираната информация на ЕС, получена във връзка с инструмента, в съответствие с правилата относно сигурността, установени в Решение (ЕС, Евратом) 2015/444.
3. Комисията създава защитена система за обмен, за да улесни обмена на чувствителна и класифицирана информация между Комисията и държавите членки и асоциираните държави, и по целесъобразност със заявителите и получателите. Системата е съобразена с националните разпоредби на държавите членки относно сигурността.

Член 13

Информация, комуникация и публичност

1. Без да се засягат приложимото право на Съюза или национално право и разпоредбите за защита на чувствителна и класифицирана информация, получателите на финансиране от Съюза посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането от Съюза (по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях), като предоставят последователна, ефективна и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността.
2. Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности по отношение на инструмента, предприетите по него действия и постигнатите резултати. Финансовите ресурси, разпределени за инструмента, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите, посочени в член 3.

Член 14

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. Европейската агенция по отбрана се кани в качеството на наблюдател да представи на комитета мнения и експертни становища. Европейската служба за външна дейност също се кани с цел да съдейства на комитета.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта на акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 15

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател