

Bruxelles, 29. studenoga 2018.
(OR. en)

14945/18

SPORT 95
SOC 744
REGIO 137
JEUN 159
EDUC 448
RECH 511
IND 379
COMPET 829
SAN 440

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	13764/18
Predmet:	Zaključci Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća o gospodarskoj dimenziji sporta i njegovim društveno-gospodarskim koristima

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci o gospodarskoj dimenziji sporta i njegovim društveno-gospodarskim koristima, koje su Vijeće i predstavnici vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća (Vijeće za obrazovanje, mlade, kulturu i sport) usvojili na sastanku 26. i 27. studenoga 2018.

Gospodarska dimenzija sporta i njegove društveno-gospodarske koristi
– Nacrt zaključaka Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u
okviru Vijeća –

Vijeće Europske unije i predstavnici vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća,

I. PODSJEĆAJUĆI DA:

1. U planovima rada EU-a u području sporta (2011. – 2014.¹, 2014. – 2017.² i 2017. – 2020.³), koje su Vijeće i predstavnici vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća donijeli, ističe se važnost gospodarske dimenzije sporta, uz osobit osvrt na održivo financiranje sporta, nasljeđe velikih sportskih događanja, gospodarske koristi sporta i inovacije.
2. U Zaključcima Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća od 27. studenoga 2012. o jačanju osnove utemeljene na dokazima za donošenje politika u području sporta⁴ prepoznaje se znatan doprinos sporta gospodarstvu Europe kao pokretača rasta i zaposlenosti kao i njegov doprinos postizanju ciljeva strategije Europa 2020. te se naglašava važnost usporedivih podataka povezanih sa sportom i njihove uporabe u oblikovanju politika kako bi se povećala kvaliteta politika u području sporta.

¹ SL C 162, 1.6.2011., str. 1–5.

² SL C 183, 14.6.2014., str. 12–17.

³ SL C 189, 5.6.2017., str. 5–14.

⁴ SL C 393, 19.12.2012., str. 20–21.

3. U Zaključcima Vijeća o ulozi volonterskih aktivnosti u sportu u promicanju aktivnog građanstva⁵ ističe se kako sportski sektor, uz volonterske aktivnosti u sportu, nacionalnim gospodarstvima pruža mjerljivu i znatnu gospodarsku i društvenu vrijednost te bi mogao potaknuti stope rasta i zaposlenosti diljem Europske unije.
4. U Zaključcima Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća od 27. studenoga 2012. o promicanju zdravstveno usmjerene tjelesne aktivnosti (HEPA)⁶ naglašava se kako su trenutačne visoke stope tjelesne neaktivnosti razlog za ozbiljnu zabrinutost EU-a i njegovih država članica sa zdravstvenog, društvenog i gospodarskoga gledišta.
5. U Zaključcima Vijeća o doprinosu sporta gospodarstvu EU-a, a posebno rješavanju problema nezaposlenosti i socijalnoj uključenosti mladih⁷ ističe se važnost sportskog sektora za gospodarstvo i mlade u stjecanju korisnih vještina na plaćenim poslovima kao i u okviru dobrovoljnih aktivnosti.
6. U Zaključcima Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća o sportu kao pokretaču inovacija i gospodarskog rasta⁸ razmotrio se potencijal sporta u smislu rasta i zaposlenosti te kao pokretača inovacija.

⁵ SL C 372, 20.12.2011., str. 24–26.

⁶ SL C 393, 19.12.2012., str. 22. i sljedeće stranice.

⁷ SL C 32, 4.2.2014., str. 2–5.

⁸ SL C 436, 5.12.2014., str. 2–5.

7. U Zaključcima Vijeća o promicanju motoričkih vještina, tjelesnih i sportskih aktivnosti za djecu⁹ promiče se poticanje tjelesnog odgoja u školama, uključujući motoričke vještine u ranom djetinjstvu s obzirom na to da su se dnevne navike djece promijenile od tjelesnih aktivnosti na one koje su više sjedilačke.
8. U Zaključcima Vijeća o doprinosu zaustavljanju porasta prekomjerne tjelesne težine i pretilosti u djece¹⁰ potvrđuje se da zdravlje predstavlja vrijednost, priliku i ulaganje za gospodarski i društveni razvoj svake zemlje te da je pretilost u dječjoj dobi pouzdan pokazatelj pretilosti u odrasloj dobi čije su posljedice za zdravlje i gospodarstvo dobro poznate.

II. S OBZIROM NA TO DA:

9. Sport je prepoznat kao gospodarski pokretač rasta u smislu učinaka koje ima na dodanu vrijednost, bruto domaći proizvod i kupovnu moć.¹¹
10. Sport je međusektorski fenomen te predstavlja mnogo više od prihoda sportske industrije. Osobit je čimbenik u javnom zdravlju, regionalnom razvoju i turizmu, ali i u integraciji i obrazovanju te je društvena poveznica.
11. Od pristupanja pitanju gospodarske dimenzije sporta prvi put u kontekstu EU-a 2006.¹² na razini EU-a uloženi su napor u pogledu mjerljivosti gospodarskog učinka sporta.

⁹ SL C 417, 15.12.2015., str. 46. i sljedeće stranice.

¹⁰ SL C 205, 29.6.2017., str. 46–52.

¹¹ Studija o gospodarskoj koristi sporta s pomoću satelitskih računa za sport 2018.

¹² Stručna skupina za sportsku statistiku (2011. – 2014.), Definicija sporta iz Vilnius.

12. Do danas sveukupno devet država članica EU-a¹³ održava cjelovite nacionalne satelitske račune za sport (SSA), a dodatnih pet zemalja¹⁴ bilježi skup podataka povezanih sa sportom kojima se omogućuje viši stupanj preciznosti rezultata.
13. Prema nedavnoj studiji¹⁵ sport čini 2,12 % BDP-a EU-a, a na radnim mjestima povezanim sa sportom radi 5,67 milijuna ljudi, što čini 2,72 % zaposlenosti EU-a. Rezultati također pokazuju da je u vrijeme kada se gospodarstvo nalazilo u teškom stanju sport bio vrlo otporan sektor, u kojem su se stvarali rast i radna mjesta.¹⁶
14. Iako je prema nacionalnim računima gospodarska dimenzija sporta dobro zastupljena putem satelitskih računa za sport i drugih sustava izračuna, doprinos sporta gospodarstvu i dalje je podcijenjen s obzirom na to da postoje brojni dodatni, takozvani društveno-gospodarski učinci (npr. zdravstveno-gospodarski učinci, predanost volontera, doprinos inovacija rastu te doprinos sporta regionalnom razvoju) koji još nisu zastupljeni, ali koji imaju učinke na BDP i zaposlenost.
15. Gospodarski troškovi bolesti povezanih s tjelesnom neaktivnošću¹⁷ nisu obuhvaćeni nacionalnim računima¹⁸ iako su te gospodarske posljedice važne¹⁹ te ih bez odgovarajućih metoda nije moguće izmjeriti.

¹³ Austrija, Belgija, Cipar, Litva, Nizozemska, Njemačka, Poljska, Portugal i Ujedinjena Kraljevina.

¹⁴ Bugarska, Francuska, Luksemburg, Slovačka i Španjolska.

¹⁵ Studija o gospodarskoj koristi sporta s pomoću satelitskih računa za sport 2018.

¹⁶ To se također potvrđuje u: [http://www.oecd.org/mcm/C-MIN\(2013\)1-ENG.pdf](http://www.oecd.org/mcm/C-MIN(2013)1-ENG.pdf)

¹⁷ Izravni troškovi u zdravstvenom sustavu, gubici produktivnosti, smrtnost i invaliditet na radu uzrokovani bolestima povezanim s tjelesnom neaktivnošću poput primjerice dijabetesa tipa 2, depresije, problema s leđima ili kardiovaskularnih bolesti.

¹⁸ Računi i tehnike za mjerenje gospodarske aktivnosti nacije.

¹⁹ Kao što je potvrđeno studijom ISCA-e i CEBR-a „The economic cost of physical inactivity in Europe” („Gospodarski trošak tjelesne neaktivnosti u Europi”): <http://inactivity-time-bomb.nowwemove.com/> te studijom Svjetske zdravstvene organizacije „Physical activity and health: evidence for action” („Tjelesna aktivnost i zdravlje: dokazi za djelovanje”): http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0011/87545/E89490.pdf?ua=1.

16. Volonterski rad ima znatnu obrazovnu korist te pruža važan doprinos gospodarskoj dimenziji sporta²⁰, što nije obuhvaćeno nacionalnim računima.
17. Zbog manjka podataka dosad se nije dovoljno razmotrilo dimenziju inovacija povezanu sa sportom²¹ s obzirom na BDP i zaposlenost. Stoga je bitno razviti pouzdane empirijske rezultate koji se tiču učinka inovacija povezanih sa sportom na dinamiku izvoza i gospodarski rast.
18. Doprinos sporta regionalnom razvoju i dalje nije dovoljno vidljiv te ne postoji svijest o brojnim načinima na koje bi sport i tjelesna aktivnost mogli biti snažno sredstvo za postizanje EU-ova cilja kohezije, osobito u pogledu doprinošenja ciljevima strategije Europa 2020. Nedavnim dokazima²² pokazalo se kako su projekti povezani sa sportom doprinijeli lokalnim gospodarstvima, zaposlenosti i socijalnoj koheziji te se istaknula činjenica da su mnoge regije diljem Europe uključile sport u svoje strategije pametne specijalizacije.

III. PREPOZNAJUĆI DA:

19. U pogledu zastupljenosti doprinosa sporta gospodarstvu kao cjelini potrebno je razmotriti dodatne aspekte, među ostalim kvantifikaciju zdravstveno-gospodarskih učinaka tjelesne aktivnosti, prepoznavanje dodatne koristi volonterskog rada, doprinos inovacija poboljšanju potencijala rasta te analizu učinka koju projekti povezani sa sportom imaju na regionalni razvoj.

²⁰ Studija o volontiranju u Europskoj uniji 2010.

²¹ Koja obuhvaća proces preobrazbe ideje ili inovacije u robu ili uslugu koja stvara vrijednost ili koju će korisnici platiti.

²² Studija o doprinosu sporta regionalnom razvoju putem strukturnih fondova 2016.

20. Za mjerenje društveno-gospodarskih učinaka sporta potrebne su dodatne metode i pristupi.²³ Kako bi se na nacionalnoj i europskoj razini pružili rezultati utemeljeni na dokazima, nužna je dostupnost usporedivih podataka i nalaza. Svi prikupljeni podaci o tim pitanjima trebali bi biti razvrstani po spolu.
21. Sport i tjelesne aktivnosti doprinose rješavanju današnjih lokalnih i regionalnih izazova, osobito razvojem rješenja u području održive mobilnosti, ubrzavanjem revitalizacije urbanih područja zahvaljujući pametnim sportskim infrastrukturama ili poboljšanjem socijalne kohezije u različitim zajednicama.

IV. POZIVAJU DRŽAVE ČLANICE DA:

22. Razmotre razvoj satelitskih računa za sport ili drugih usporedivih sustava izračuna radi kvantifikacije gospodarskog učinka sporta.
23. Podrže i šire ideju proširivanja zastupljenosti gospodarske dimenzije sporta s pomoću društveno-gospodarskih aspekata, osobito volontiranja, zdravstveno-gospodarskih aspekata i inovacija, na europskoj i nacionalnoj razini, te poboljšanja međusektorske suradnje.
24. Uzm u obzir vrijednost volonterskog rada za nacionalno gospodarstvo te uključe tu temu u statističke podatke.
25. Podignu razinu svijesti o potencijalu sporta za doprinos rastu i zaposlenosti s pomoću pouzdanih podataka.

²³ Akcijskim planom iz Kazana, kako ga je UNESCO donio 15. srpnja 2017., također se u Akciji 2. utvrđuje potreba za razvojem zajedničkih pokazatelja za mjerenje doprinosa tjelesnog odgoja, tjelesne aktivnosti i sporta najvažnijim ciljevima održivog razvoja.

26. Razmotre daljnju suradnju među državama članicama te s Komisijom kako bi razvile usporedive definicije, metode i standarde u pogledu društveno-gospodarskih dimenzija sportskog sektora.
27. Na nacionalnoj razini, prema potrebi, promiču razmjenu o uključivanju strategija pametne specijalizacije poput sportskih klastera.
28. Razmotre sport i tjelesne aktivnosti kao međusektorski prioritet diljem drugih područja politika poput zdravlja, obrazovanja, prometa, urbanističkog planiranja, socijalnih politika i politika turizma, u kojima je doprinos sporta uvelike potvrđen.

V. POZIVAJU KOMISIJU DA:

29. Promiče i podupire djelovanja poput razmjene odgovarajućih podataka te znanja i iskustva koji su specifični za određenu metodu, prikupljanja dokaza i agregiranja sportskih statističkih podataka kao i tehničke podrške, kojima je svrha poboljšavanje i pojednostavnjivanje napora država članica u pogledu kvantifikacije gospodarske dimenzije sporta.
30. Pokrene postupak ocjene uporabe i primjenjivosti sustava izračuna koji se rabe za kvantifikaciju društveno-gospodarskih aspekata sporta, uključujući utvrđivanje postojećih istraživanja i prikupljanje primjera najbolje prakse.
31. U okviru skupine stručnjaka te uz potporu Eurostata podupire razvoj alata za dopunu ili ažuriranje postojećih podataka o gospodarskoj dimenziji sporta, uključujući društveno-gospodarske aspekte.
32. Podigne razinu svijesti o potencijalu sporta kao izvora inovacija.

33. Podupire razmjenu te dodatno ojača suradnju, i unutar Komisije i u ostalim institucijama EU-a, u pogledu uloge sporta u modernim gospodarstvima i društvu, osobito s obzirom na njegov doprinos regionalnom razvoju.

VI. POZIVAJU SPORTSKI POKRET DA:

34. Podupire prikupljanje podataka o doprinosu volonterskog rada u području sporta i tjelesne aktivnosti.
35. Razmotri poticanje usporedive gospodarske analize gospodarskog učinka volonterskog rada i tjelesne aktivnosti kao i tjelesne neaktivnosti.
36. Potakne razmjenu najboljih praksi sa stručnjacima o metodama za mjerenje društveno-gospodarskih učinaka.
-

1. U Bijeloj knjizi Komisije o sportu²⁴ osobit je naglasak stavljen na gospodarsku dimenziju sporta, uz isticanje potrebe za usporedivim informacijama na razini EU-a kako bi se oblikovale politike utemeljene na dokazima.
 2. U Komunikaciji Komisije o sportu²⁵ prepoznaje se važnost satelitskih računa za sport (SSA) za dobro oblikovanje politika te se ističe vrijednost sporta kao alata za regionalni razvoj.
-

²⁴ Dok. 11811/07 – COM(2007)391 final, 12.7.2007.

²⁵ Dok. 5597/11 – COM(2011)12 final, 21.1.2011.