



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 december 2015
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Rådet
Ärende:	Uppförandekodens framtid (företagsbeskattning) – Utkast till rådets slutsatser = Antagande

1. De nuvarande ramarna för uppförandekoden ingår i två uppsättningar av rådets slutsatser. I de första slutsatserna, som antogs den 1 december 1997 (EGT C 2, 6.1.1998, s. 1), beskrivs kodens "mandat", dvs. dess syfte, på vilka åtgärder den är tillämplig och medlemsstaternas skyldigheter enligt den. I de andra slutsatserna, av den 9 mars 1998, om inrättande av uppförandekodgruppen (företagsbeskattning) (EGT C 99, 1.4.1998, s. 1), beskrivs själva gruppens arbete ("styrning"). Gruppen har därefter tagit fram ytterligare vägledning, främst 2008 om betydelsen av "brett samförstånd".

2. Under det lettiska ordförandeskapet diskuterade man gruppens tillämpningsområde och styrning, på grundval av olika förslag från medlemsstaterna. Högnivågruppen välkomnade i juni 2015 att uppförandekodgruppen kommer att fortsätta arbeta med frågan i juli 2015 med inriktning på a) att bättre utnyttja uppförandekodens befintliga mandat, b) att undersöka möjligheterna att utöka mandatet och uppdatera kriterierna, och c) det eventuella behovet av att anpassa uppförandekodens styrning i enlighet med detta. Rådet (ekonomiska och finansiella frågor) godkände denna strategi vid sitt möte den 19 juni 2015. Kommissionens handlingsplan som lades fram den 17 juni 2015 stöder också specifikt en reform av uppförandekoden.
3. I det luxemburgska ordförandeskapets färdplan för EU-BEPS noterades att ordförandeskapet kommer att diskutera uppförandekodens framtid i högnivågruppen, på grundval av uppförandekodgruppens bidrag, i syfte att lägga fram beslutet om det framtida arbetet under koden för rådet (ekonomiska och finansiella frågor) i slutet av det luxemburgska ordförandeskapet.
4. Den 2 september 2015 lade det luxemburgska ordförandeskapet fram frågan om kodens framtid för högnivågruppen, som diskuterade två frågor mer ingående, nämligen
 - vilka frågor som bör diskuteras under uppförandekoden, och
 - om dessa frågor omfattas av det nuvarande mandatet.
5. På grundval av denna diskussion lade ordförandeskapet fram ett utkast till rådets slutsatser om kodens framtid, vilket diskuterades i högnivågruppen den 19 november 2015. Under det mötet enades man om vissa ändringar av utkastet till slutsatser, men med ett flertal granskningsreservationer – antingen mot vissa punkter (UK och LT mot punkt 9) eller mot hela texten (MT). PL och PT lämnade också in politiska reservationer/granskningsreservationer med koppling till ländernas pågående regeringsbyte. PL har sedan dess dragit tillbaka sin reservation.

6. Efter mötet inleddes ett förenklat skriftligt förfarande. Detta förenklade skriftliga förfarande avbröts av fyra medlemsstater (MT, CY, IE och LT), som uttryckte oro angående två punkter. Angående punkt 9 (effektiv skattesats) begärde två medlemsstater att den skulle strykas (CY och IE) och två medlemsstater vidhöll en granskningsreservation (MT och LT). LT har sedan dess dragit tillbaka sin reservation mot punkt 9. När det gäller punkt 6 (utökande av mandatet) begärde en medlemsstat (IE) att orden "och metoderna" skulle strykas. Dessa frågor diskuterades vid mötet i Coreper den 2 december 2015 där MT, IE och CY bekräftade sina farhågor. Andra delegationer upprepade sin önskan att inte försvaga budskapets innehåll genom dessa slutsatser från rådet.
7. Mot denna bakgrund uppmanar Coreper Ekofinrådet att
- diskutera de kvarstående olösta frågorna i punkt 6 och 9 i utkastet till slutsatser enligt bilagan,
 - diskutera uppförandekodens framtid,
 - anta utkastet till slutsatser enligt bilagan.
-

(Utkast till) rådets slutsatser om uppförandekodens framtid

"Rådet

1. ERINRAR OM sin beslutsamhet att bekämpa skattebedrägeri, skatteundandragande och aggressiv skatteplanering på EU-nivå och global nivå,
2. ERINRAR OM antagandet av rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, i december 1997 av en resolution om en uppförandekod för företagsbeskattning (nedan kallad *koden*),
3. ERINRAR OM det påföljande inrättandet i mars 1998 av en uppförandekodgrupp (nedan kallad *gruppen*) som skulle bedöma de skatteåtgärder som omfattas av kodens tillämpningsområde och övervaka tillhandahållandet av information om dessa åtgärder,
4. UNDERSTRYKER att Europeiska rådet i sina slutsatser från maj 2013 noterade att *'det är viktigt att fortsätta arbetet inom EU med att avskaffa skadliga skatteåtgärder. Därför bör man arbeta för att stärka uppförandekoden för företagsbeskattning på grundval av gällande mandat'*,
5. ERINRAR OM att det arbetet som hittills utförts inom ramen för uppförandekoden för att bedöma medlemsstaternas individuella skatteåtgärder har varit användbart och effektivt,
6. BEKRÄFTAR ATT arbetet med uppförandekodens framtid och förstärkning bör inriktas på att bättre utnyttja kodens befintliga mandat, på att undersöka möjligheterna och metoderna för att utöka mandatet och uppdatera kriterierna samt på det eventuella behovet av att anpassa styrningen av koden i enlighet med detta,

7. STÖDER gruppens nya arbetspaket och UPPMUNTRAR gruppen att fortsätta sitt arbete på denna grundval,
8. BEKRÄFTAR sin uppmaning till gruppen att utarbeta allmänna riktlinjer för att förebygga skatteundandragande, urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS),
9. UPPMANAR högnivågruppen för skattefrågor att diskutera en översyn av mandatet i syfte att se till att vinster på lämpligt sätt omfattas av en effektiv skattesats inom EU,
10. INSTÄMMER i att förfarandena för avveckling och frysning i punkterna C och D i koden bör omfatta befintliga och framtida allmänna riktlinjer som tagits fram av gruppen,
11. UPPMANAR i detta sammanhang gruppen att genom sådana allmänna riktlinjer säkerställa ett effektivt genomförande på EU-nivå av OECD:s relevanta slutsatser om BEPS-projektet, när dessa inte omfattas av EU-lagstiftningen, i enlighet med gruppens nya arbetsprogram,
12. INSTÄMMER i att gruppen bör förtydliga det tredje kriteriet genom att ta fram riktlinjer på grundval av OECD:s BEPS-slutsatser om åtgärd 5,
13. INSTÄMMER i att gruppen bör förtydliga det fjärde kriteriet genom att utarbeta riktlinjer mot bakgrund av OECD:s riktlinjer för internprissättning, ändrade genom OECD:s BEPS-slutsatser om åtgärderna 8, 9 och 10,
14. UPPMANAR gruppen att vid behov vidareutveckla riktlinjerna för tolkningen av kriterierna i koden, inklusive kriteriet för upptagning till bedömning, och tillämpningen av dem,
15. BEKRÄFTAR vikten av att principerna i uppförandekoden tillämpas inom ett så stort geografiskt område som möjligt, VÄLKOMNAR i detta sammanhang det aktuella gemensamma uttalandet med Schweiz och den pågående dialogen med Liechtenstein och UPPMANAR gruppen att inleda dialoger med relevanta tredjeländer samt övervaka genomförandet av tidigare avtal,

16. UTTRYCKER en önskan att göra uppförandekodgruppens arbete mer synligt och
INSTÄMMER därför i att dess resultat, framför allt halvårsrapporterna, systematiskt bör göras
tillgängliga för allmänheten,
17. INSISTERAR dock på att gruppens överläggningar ska vara sekretessbelagda i syfte att skydda
allmänintresset vad gäller medlemsstaternas ekonomiska politik, upprätthålla effektiviteten i
bedömningsprocessen och motverka relaterade risker för aggressiv skatteplanering,
18. UPPMANAR högnivågruppen för skattefrågor att bedöma behovet av att förbättra den
övergripande styrningen, öppenheten och arbetsmetoderna samt att slutföra reformen av
gruppen under det nederländska ordförandeskapet."
-