

Bruselj, 4. december 2015
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo

Prejemnik: Svet

Zadeva: Prihodnost kodeksa ravnanja (obdavčitev podjetij)
– osnutek sklepov Sveta
= sprejetje

1. Obstoječi okvir kodeksa ravnanja je zajet v dveh sklopih sklepov Sveta. V prvih sklepih, ki so bili sprejeti 1. decembra 1997 (UL C 2, 6. 1. 1998, str. 1–6), je opisan „mandat“ kodeksa, tj. njegov namen, ukrepi, za katere se uporablja, in obveznosti držav članic v skladu z njim. Drugi sklepi z dne 9. marca 1998 o ustanovitvi Skupine za kodeks ravnanja (obdavčitev podjetij) (UL C 99, 1. 4. 1998, str. 1–2) zadevajo delovanje Skupine za kodeks („upravljanje“). Skupina je pozneje oblikovala dodatne smernice, zlasti leta 2008 v zvezi s pomenom pojma „široko soglasje“.

2. Med latvijskim predsedovanjem je na podlagi različnih predlogov držav članic potekala razprava o področju delovanja in upravljanju Skupine. Delovna skupina na visoki ravni je junija 2015 izrazila zadovoljstvo, da bo Skupina za kodeks ravnanja v juliju 2015 nadaljevala delo v zvezi s to zadevo, ki bo usmerjeno na: (a) boljšo uporabo sedanjega mandata v zvezi s kodeksom, (b) preučitev možnosti za podaljšanje tega mandata in posodobitev meril ter (c) dejstvo, da bo upravljanje kodeksa ravnanja morda treba ustrezno prilagoditi. Svet ECOFIN je ta pristop potrdil 19. junija 2015. Tudi v akcijskem načrtu Komisije, predstavljenem 17. junija 2015, je izražena izrecna podpora reformi kodeksa ravnanja.
3. V časovnem načrtu v zvezi z erozijo davčne osnove in preusmeritvijo dobička v kontekstu EU, ki ga je pripravilo luksemburško predsedstvo, je navedeno, da bo predsedstvo o prihodnosti kodeksa ravnanja na podlagi prispevka Skupine za kodeks ravnanja razpravljalo v okviru Delovne skupine na visoki ravni, da bi do konca luksemburškega predsedovanja Svetu ECOFIN lahko predstavili odločitev o prihodnjem delu v okviru kodeksa.
4. V tem okviru je luksemburško predsedstvo vprašanje prihodnosti kodeksa 2. septembra 2015 predstavilo na seji Delovne skupine na visoki ravni, pri čemer je bila razprava podrobneje osredotočena na dve vprašanji:
 - o katerih temah bi bilo treba razpravljati v okviru kodeksa ravnanja in
 - ali te teme zajema trenutni mandat.
5. Na podlagi te razprave je predsedstvo predložilo osnutek sklepov Sveta o prihodnosti kodeksa, o katerih je Delovna skupina na visoki ravni razpravljala 19. novembra 2015. Na tej seji je bilo dogovorjenih nekaj sprememb osnutka sklepov, vendar z več preučitvenimi pridržki – bodisi glede nekaterih odstavkov (delegaciji UK in LT v zvezi z odstavkom 9) bodisi glede celotnega besedila (delegacija MT). Tudi delegaciji PL in PT sta vložili politični/preučitveni pridržek, povezan z njuno trenutno zamenjavo vlade. Od takrat je delegacija PL umaknila svoj pridržek.

6. Po tej seji je bil sprožen tihi postopek, ki so ga prekinile štiri države članice (MT, CY, IE in LT), ki so izrazile pomisleke glede dveh odstavkov. V zvezi z odstavkom 9 (dejanska raven obdavčitve) sta dve državi članici zahtevali njegovo črtanje (CY in IE), dve državi članici pa sta ohranili preužitveni pridržek (MT in LT). Od takrat je delegacija LT umaknila svoj pridržek glede odstavka 9. V zvezi z odstavkom 6 (podaljšanje mandata) je ena država članica (IE) zahtevala črtanje besed „in načinov“. O teh vprašanjih je Coreper razpravljal na seji 2. decembra 2015, pri čemer so delegacije MT, IE in CY potrdile svoje pomisleke. Druge delegacije so ponovile, da ne želijo oslabiti sporočila, ki naj bi ga dali ti sklepi Sveta.
7. Glede na navedeno naj Odbor stalnih predstavnikov Svet ECOFIN pozove, da:
- razpravlja o preostalih odprtih vprašanjih v odstavkih 6 in 9 priloženega osnutka sklepov;
 - opravi izmenjavo mnenj o prihodnosti kodeksa ravnanja;
 - sprejme priloženi osnutek sklepov.
-

(Osnutek) sklepov Sveta o prihodnosti kodeksa ravnanja

„Svet:

1. OPOZARJA na svojo odločenost za boj proti davčnim goljufijam, davčnim utajam in agresivnemu davčnemu načrtovanju na ravni EU in na svetovni ravni;
2. POUDARJA, da so Svet in predstavniki vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, decembra 1997 sprejeli resolucijo o kodeksu ravnanja na področju podjetniškega obdavčevanja (v nadaljnjem besedilu: Kodeks);
3. POUDARJA, da je bila marca 1998 nato ustanovljena Skupina za kodeks ravnanja (v nadaljnjem besedilu: Skupina) z namenom ocenjevati davčne ukrepe, ki spadajo na področje uporabe Kodeksa, in nadzorovati zagotavljanje informacij o teh ukrepih;
4. OPOZARJA, da je Evropski svet maja 2013 v sklepih poudaril, da je *„treba (...) nadaljevati delo znotraj EU za odpravo škodljivih davčnih ukrepov. V ta namen si je treba še naprej prizadevati za okrepitev kodeksa ravnanja o obdavčitvi podjetij na podlagi njenega trenutnega mandata“*;
5. OPOZARJA na koristnost in učinkovitost dela, ki je bilo na podlagi kodeksa ravnanja do zdaj opravljeno na področju ocenjevanja davčnih ukrepov posameznih držav članic;
6. POTRJUJE, da bi se bilo treba pri delu v zvezi s prihodnostjo kodeksa ravnanja in njegovo okrepitevijo osredotočiti na izboljšanje uporabe veljavnega mandata Kodeksa, preučitev možnosti in načinov za podaljšanje mandata in za posodobitev meril ter morebitno potrebo po ustrezni prilagoditvi upravljanja Kodeksa;

7. **PODPIRA** novi delovni sveženj Skupine in jo **SPODBUJA**, naj nadaljuje delo na tej podlagi;
8. **POTRJUJE** svoje povabilo Skupini, naj razvije splošne smernice za preprečevanje izogibanju davkov ter erozije davčne osnove in preusmeritve dobička;
9. **POZIVA** Delovno skupino na visoki ravni za davčna vprašanja, naj razpravlja o spremembi mandata, tako da bi za dobičke po potrebi veljala dejanska raven obdavčitve v EU;
10. **SE STRINJA**, da bi morala postopka izločitve in mirovanja, predvidena v odstavkih C in D Kodeksa, zajemati obstoječe in prihodnje splošne smernice, ki jih je oblikovala Skupina;
11. v zvezi s tem **POZIVA** Skupino, naj na podlagi tovrstnih splošnih smernic zagotovi učinkovito izvajanje zadevnega projekta sklepov OECD o preprečevanju erozije davčne osnove in preusmeritve dobička, kadar to izvajanje ni zajeto v zakonodaji EU, in sicer v skladu z novim programom dela Skupine;
12. **SE STRINJA**, da bi morala Skupina za kodeks ravnanja natančneje določiti tretje merilo z oblikovanjem usmeritve na podlagi sklepov OECD o preprečevanju erozije davčne osnove in preusmeritve dobička v zvezi z ukrepom 5;
13. **SE STRINJA**, da bi morala Skupina za kodeks ravnanja natančneje določiti četrto merilo z oblikovanjem usmeritve ob upoštevanju smernic OECD za določanje transfernih cen, kot so bile spremenjene s sklepi OECD o preprečevanju erozije davčne osnove in preusmeritve dobička v zvezi z ukrepi 8, 9 in 10;
14. **POZIVA** Skupino, naj po potrebi še naprej razvija smernice za razlago meril Kodeksa, vključno z merilom dostopnosti, in njihovo uporabo;
15. **POTRJUJE**, da je treba načela kodeksa ravnanja uporabljati na kar najširšem mogočem geografskem območju, in v zvezi s tem **POZDRAVLJA** nedavno skupno izjavo s Švico in trenutni dialog z Lihtenštajnom ter **POZIVA** Skupino, naj začne dialog z zadevnimi tretjimi državami, pa tudi spremlja izvajanje prejšnjih dogovorov;

16. IZRAŽA željo, da bi izboljšali prepoznavnost dela Skupine za kodeks ravnanja, in SE zato STRINJA, naj bodo njeni rezultati, zlasti šestmesečna poročila, sistematično dostopni javnosti;
17. vendar VZTRAJA pri zaupnosti posvetovanj Skupine z namenom zaščite javnega interesa v zvezi z ekonomsko politiko držav članic, ohranjanja učinkovitosti postopka ocenjevanja in preprečevanja povezanega tveganja agresivnega davčnega načrtovanja;
18. POZIVA Delovno skupino na visoki ravni za davčna vprašanja, naj potrdi, da je treba izboljšati skupno upravljanje, preglednost in delovne metode, ter v času nizozemskega predsedovanja dokončno oblikuje reformo Skupine.“
-