

V Bruseli 4. decembra 2015
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Rada
Predmet:	Budúcnosť kódexu správania (zdaňovanie podnikov) - návrh záverov Rady = prijatie

1. Súčasný rámec kódexu správania je obsiahnutý v dvoch súboroch záverov Rady. V prvom súbore, prijatom 1. decembra 1997 (Ú. v. ES C 2, 6.1.1998, s. 1 – 6) sa uvádza „mandát“ kódexu, t. j. jeho účel, opatrenia, na ktoré sa bude vzťahovať, a povinnosti členských štátov v rámci neho. Druhé závery, z 9. marca 1998 o zriadení skupiny pre kódex správania (zdaňovanie podnikov) (Ú. v. ES C 99, 1.4.1998, s. 1 – 2), sa týkajú pôsobenia samotnej skupiny pre kódex správania („správa“). Skupina následne vypracovala ďalšie usmernenia, konkrétne v roku 2008, týkajúce sa významu pojmu „široký konsenzus“.

2. Počas lotyšského predsedníctva sa na základe rôznych návrhov členských štátov viedla diskusia o rozsahu pôsobnosti aj o riadení skupiny. Pracovná skupina na vysokej úrovni (HLWP) privítala v júni 2015 skutočnosť, že skupina pre kódex správania bude pokračovať v práci na tejto otázke v júli 2015, pričom sa bude venovať: a) lepšiemu využívaniu existujúceho mandátu vyplývajúceho z kódexu, b) preskúmaniu možností rozšírenia tohto mandátu a aktualizácie kritérií a c) novej potrebe primerane upraviť správu kódexu. Rada ECOFIN tento prístup schválila 19. júna 2015. V akčnom pláne Komisie predloženom 17. júna 2015 sa tiež osobitne podporuje reforma kódexu správania.
3. V pláne luxemburského predsedníctva v oblasti EÚ – BEPS sa konštatuje, že predsedníctvo bude rokovať o budúcom kódexe správania v rámci HLWP na základe príspevku skupiny pre kódex správania, s cieľom predložiť na zasadnutí Rady ECOFIN do konca luxemburského predsedníctva rozhodnutie o budúcej práci v rámci kódexu.
4. Luxemburské predsedníctvo v tejto súvislosti predložilo 2. septembra 2015 otázku budúceho kódexu skupine HLWP, pričom sa podrobnejšie rokovalo o dvoch otázkach:
 - ktoré otázky by sa mali prerokovať v rámci kódexu správania a
 - či patria tieto otázky do rozsahu pôsobnosti súčasného mandátu.
5. Predsedníctvo na základe tohto rokovania predložilo návrh záverov Rady o budúcom kódexe, ktoré boli prerokované na zasadnutí HLWP 19. novembra 2015. Počas tohto zasadnutia sa dohodli niektoré zmeny v návrhu záverov, aj keď s niekoľkými výhradami preskúmania – buď k určitým odsekmi (delegácie UK a LT k odseku 9) alebo k celému zneniu (MT). Delegácie PL a PT vzniesli aj výhradu preskúmania/politickú výhradu v súvislosti s prebiehajúcou zmenou vlády. Delegácia PL odvtedy svoju výhradu stiahla.

6. Po tomto zasadnutí sa začal zjednodušený písomný postup. Tento písomný postup bol prerušený štyrmi členskými štátmi (MT, CY, IE a LT), ktoré vyjadrili obavy k dvom bodom. Pokiaľ ide o odsek 9 (účinná miera zdanenia), dva členské štáty žiadali jeho vypustenie (CY, IE) a dva členské štáty trvali na výhrade preskúmania (MT a LT). Delegácia LT odvtedy svoju výhradu k odseku 9 stiahla. Pokiaľ ide o odsek 6 (rozšírenie mandátu), jeden členský štát (IE) žiadal vypustenie slov „a spôsobov“. O týchto otázkach sa rokovalo na zasadnutí COREPER-u 2. decembra 2015, na ktorom delegácie MT, IE a CY potvrdili svoje obavy. Iné delegácie zopakovali svoje želanie, aby sa neoslabilo posolstvo, ktoré sa má týmito závermi Rady odovzdať.
7. Výbor stálych predstaviteľov na základe uvedených skutočností vyzýva Radu (ECOFIN), aby:
- rokovala o zostávajúcich otvorených otázkach v odsekoch 6 a 9 návrhu záverov uvedených v prílohe
 - uskutočnila výmenu názorov na budúci kódex správania
 - prijala návrh záverov uvedený v prílohe.
-

(návrh) Závery Rady o budúcom kódexe správania

„Rada:

1. PRIPOMÍNA svoje odhodlanie bojovať proti daňovým podvodom, daňovým únikom a agresívnemu daňovému plánovaniu na úrovni EÚ, ako aj na celosvetovej úrovni;
2. PRIPOMÍNA, že Rada a zástupcovia vlád členských štátov, ktorí sa zišli na zasadnutí Rady, prijali v decembri 1997 uznesenie o kódexe správania pri zdaňovaní podnikov (ďalej len „kódex“);
3. PRIPOMÍNA, že následne bola v marci 1998 zriadená skupina pre kódex správania (ďalej len „skupina“), ktorej úlohou je posudzovať daňové opatrenia, na ktoré sa tento kódex vzťahuje, a dohliadať na poskytovanie informácií o týchto opatreniach;
4. ZDÔRAZŇUJE, že v záveroch Európskej rady z mája 2013 sa uvádza, že „je dôležité, aby sa v rámci EÚ pokračovalo v odstraňovaní škodlivých daňových opatrení. Na tento účel by sa na základe súčasného mandátu malo pracovať na posilnení kódexu správania v oblasti zdaňovania podnikov“;
5. PRIPOMÍNA užitočnosť a účinnosť práce, ktorá sa zatiaľ vykonala v rámci kódexu správania, s cieľom posúdiť jednotlivé daňové opatrenia členských štátov;
6. POTVRDZUJE, že práca na budúcom kódexe správania a jeho posilnení by sa mali sústrediť na lepšie využívanie existujúceho mandátu vyplývajúceho z kódexu, na preskúmanie možností a spôsobov rozšírenia tohto mandátu a aktualizácie kritérií a na prípadnú potrebu primerane upraviť správu kódexu;

7. SCHVAĽUJE nový pracovný balík skupiny a NABÁDA skupinu, aby pokračovala v práci na tomto základe;
8. POTVRDZUJE svoju výzvu adresovanú skupine, aby vypracovala všeobecné usmernenia na predchádzanie vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam, narúšaniu základu dane a presunu ziskov (BEPS);
9. VYZÝVA pracovnú skupinu na vysokej úrovni pre daňové otázky (HLWP), aby prerokovala revíziu mandátu, pričom cieľom by malo byť to, aby zisky, podľa potreby, podliehali účinnej miere zdanenia v rámci EÚ;
10. SÚHLASÍ s tým, že zvrátenie a zmrazenie postupov uvedených v bodoch c) a d) kódexu by sa mali vzťahovať na existujúce a budúce poznámky týkajúce sa všeobecných usmernení, ktoré vypracovala skupina;
11. V tejto súvislosti VYZÝVA skupinu, aby prostredníctvom takýchto všeobecných usmernení zabezpečila účinné vykonávanie záverov projektu OECD BEPS na úrovni EÚ v prípade, že sa na ne nevzťahujú právne predpisy EÚ, a to v súlade s novým pracovným programom skupiny;
12. SÚHLASÍ s tým, že skupina pre kódex by mala objasniť tretie kritérium, a to vypracovaním usmernenia na základe záveru OECD BEPS týkajúceho sa opatrenia č. 5;
13. SÚHLASÍ s tým, že skupina pre kódex by mala objasniť štvrté kritérium, a to vypracovaním usmernenia na základe usmernení OECD pre transferové oceňovanie, ktoré boli zmenené na základe záverov OECD BEPS týkajúcich sa opatrení č. 8, 9 a 10;
14. VYZÝVA skupinu, aby podľa potreby ďalej rozpracovala usmerňujúce poznámky v súvislosti s interpretáciou kritérií kódexu vrátane vstupného kritéria a ich uplatňovania;
15. POTVRDZUJE význam uplatňovania zásad kódexu správania v čo najširšom geografickom rozsahu a v tejto súvislosti VÍTA nedávne spoločné vyhlásenie so Švajčiarskom a prebiehajúci dialóg s Lichtenštajnskom a VYZÝVA skupinu, aby začala rokovať s relevantnými tretími krajinami, ako aj monitorovať vykonávanie predchádzajúcich dohôd;

16. VYJADRUJE želanie zvýšiť viditeľnosť práce skupiny pre kódex správania, a preto SÚHLASÍ s tým, aby sa jej výsledky, najmä jej 6-mesačné správy, systematicky sprístupňovali verejnosti;
17. TRVÁ však na dôvernosti rokovaní skupiny vzhľadom na ochranu verejného záujmu, pokiaľ ide o hospodársku politiku členských štátov, zachovanie účinnosti postupu posudzovania a boj proti agresívnemu daňovému plánovaniu;
18. VYZÝVA pracovnú skupinu na vysokej úrovni pre daňové otázky, aby počas holandského predsedníctva dospela k záveru v otázke potreby posilnenia celkového riadenia, transparentnosti a pracovných metód a ukončila reformu skupiny.“
-