



Brussel, 4 december 2015
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
Betreft:	Toekomst van de gedragscode (belastingregeling voor ondernemingen) - Ontwerpconclusies van de Raad = Aanneming

1. Het bestaande kader voor de gedragscode (hierna "de Code") wordt gevormd door twee reeksen conclusies van de Raad. In de eerste reeks, aangenomen op 1 december 1997 (PB C 2 van 6.1.1998, blz. 1-6), wordt het "mandaat" in verband met de Code toegelicht: de doelstelling, de maatregelen waarop de Code van toepassing is, en de verplichtingen voor de lidstaten die eruit voortvloeien. In de tweede reeks, de conclusies van 9 maart 1998 betreffende de instelling van de Groep gedragscode (belastingregeling voor ondernemingen) (PB C 99, 1.4.1998, blz. 1-2), wordt ingegaan op het functioneren van de Groep zelf ("beheer"). De Groep heeft nadien, in 2008, bijkomende richtsnoeren ontwikkeld, met name betreffende de betekenis van "brede consensus".

2. Onder het Letse voorzitterschap werd, op basis van diverse voorstellen van de lidstaten, een bespreking gehouden over de werkingssfeer en het beheer van de Groep. De Groep op hoog niveau (GHN) toonde zich in juni 2015 tevreden dat de Groep gedragscode dit punt verder zou bespreken in juli 2015, met bijzondere aandacht voor: a) een beter gebruik van het bestaande mandaat in verband met de gedragscode; b) het verkennen van de mogelijkheden om dat mandaat te verlengen en de criteria bij te werken; en c) de eventuele noodzaak om het beheer van de Code dienovereenkomstig aan te passen. De Raad Ecofin heeft deze aanpak op 19 juni 2015 goedgekeurd. In het op 17 juni 2015 gepresenteerde actieplan van de Commissie wordt ook uitdrukkelijk gepleit voor een hervorming van de Code.
3. In het EU-BEPS-stappenplan van het Luxemburgse voorzitterschap staat dat het voorzitterschap de toekomst van de Code in de GHN zal bespreken op basis van de bijdrage van de Groep gedragscode, opdat de Raad Ecofin vóór het einde van het Luxemburgse voorzitterschap een besluit over de toekomstige werkzaamheden in het kader van de Code kan nemen.
4. In dit verband legde het Luxemburgse voorzitterschap de kwestie over de toekomst van de Code op 2 september 2015 voor aan de GHN. Daarbij lag het accent op twee vragen:
 - wat zijn de kwesties die in het kader van de Code dienen te worden besproken? en
 - vallen deze kwesties onder het huidige mandaat?
5. Op grond van deze bespreking heeft het voorzitterschap ontwerpconclusies over de toekomst van de Code opgesteld. Deze werden besproken in de GHN op 19 november 2015. Tijdens die vergadering werd overeenstemming bereikt over de ontwerpconclusies, weliswaar met verschillende studievoorbehouden - hetzij bij specifieke punten (VK en LT bij punt 9), hetzij bij de hele tekst (MT). Ook PL en PT maakten een politiek/studievoorbehoud omwille van de regeringswissel in hun land. PL heeft zijn voorbehoud inmiddels ingetrokken.

6. In aansluiting op die vergadering werd een stilzwijgende procedure ingeleid. Deze stilzwijgende procedure werd doorbroken door vier lidstaten (MT, CY, IE en LT), die bedenkingen hadden bij twee punten. Met betrekking tot punt 9 (daadwerkelijke belastingheffing) vroegen twee lidstaten (CY en IE) om schrapping, en maakten twee lidstaten (MT en LT) een studievoorbehoud. LT heeft zijn voorbehoud bij punt 9 inmiddels ingetrokken. Met betrekking tot punt 6 (verlenging van het mandaat) verzocht één lidstaat (IE) om de schrapping van de woorden "en voorwaarden". Deze kwesties zijn besproken in het Coreper op 2 december 2015, waarbij MT, IE en CY hun punten van zorg handhaafden. Andere delegaties verklaarden andermaal de boodschap die van deze Raadsconclusies uitgaat, niet te willen afzwakken.
7. Het Comité van permanente vertegenwoordigers verzoekt de Raad (Ecofin) derhalve:
- een bespreking te wijden aan de nog niet opgeloste knelpunten in de punten 6 en 9 van de ontwerpconclusies in bijlage dezes;
 - een gedachtewisseling over de toekomst van de Code te houden;
 - de ontwerpconclusies in bijlage dezes aan te nemen.
-

(Ontwerp)conclusies van de Raad over de toekomst van de gedragscode

"De Raad:

1. ONDERSTREEPT nogmaals zijn vastberadenheid om belastingfraude, belastingontduiking en agressieve fiscale planning op EU-niveau en op mondiaal niveau te bestrijden;
2. HERINNERT eraan dat de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, in december 1997 een resolutie hebben aangenomen betreffende een gedragscode inzake de belastingregeling voor ondernemingen (hierna "de Code");
3. MEMOREERT de daaropvolgende instelling in maart 1998 van een Groep gedragscode (hierna "de Groep") om de belastingmaatregelen waarop de Code van toepassing is, te onderzoeken en om toezicht te houden op de verstrekking van informatie over deze maatregelen;
4. ONDERSTREEPT dat er in de conclusies van de Europese Raad van mei 2013 op werd gewezen dat *"het zaak is de werkzaamheden in EU-verband betreffende de eliminatie van schadelijke belastingmaatregelen voort te zetten. Daartoe moet worden gewerkt aan manieren waarop de gedragscode inzake de belastingregeling voor ondernemingen op basis van het bestaande mandaat kan worden versterkt"*;
5. HERINNERT aan het nut en de doeltreffendheid van het werk dat tot dusver in het kader van de Code is geleverd om de individuele belastingmaatregelen van de lidstaten te onderzoeken;
6. BEVESTIGT dat bij de besprekingen over de toekomst en de aanscherping van de gedragscode bijzondere aandacht moet gaan naar een beter gebruik van het bestaande mandaat in verband met de Code; naar het verkennen van de mogelijkheden en voorwaarden om dat mandaat te verlengen en de criteria bij te werken, en naar de eventuele noodzaak om het beheer van de Code dienovereenkomstig aan te passen;

7. ONDERSCHRIJFT het nieuwe werkpakket van de Groep en moedigt de Groep aan om haar werkzaamheden op die basis voort te zetten;
8. HERHAALT zijn verzoek aan de Groep om algemene richtsnoeren op te stellen ter voorkoming van belastingontwijking, grondslaguitholling en winstverschuiving (base erosion and profit shifting - BEPS);
9. NODIGT de Groep op hoog niveau belastingvraagstukken (GHN) UIT zich te beraden op een herziening van het mandaat teneinde te bewerkstelligen dat winsten in voorkomend geval aan daadwerkelijke belastingen binnen de Europese Unie onderworpen worden;
10. IS HET EROVER EENS dat de procedures inzake terugdraaiing en standstill uit hoofde van de punten C en D van de Code, ook voor de bestaande en toekomstige algemene richtsnoeren van de Groep dienen te gelden;
11. VERZOEKT de Groep in dit verband om via die algemene richtsnoeren te zorgen voor de effectieve uitvoering op EU-niveau van de desbetreffende conclusies van de OESO in het kader van het BEPS-project als die niet door de EU-wetgeving worden bestreken, overeenkomstig het nieuwe werkprogramma van de Groep;
12. KOMT OVEREEN dat de Groep Gedragscode het derde criterium dient toe te lichten door richtsnoeren te formuleren op basis van de conclusie van de OESO in het kader van BEPS wat betreft actie 5;
13. VINDT dat de Groep Gedragscode het vierde criterium dient toe te lichten door sturing te geven bij de OESO-richtsnoeren inzake verrekenprijzen als gewijzigd bij de conclusies van de OESO in het kader van BEPS wat betreft de acties 8-9-10;
14. VERZOEKT de Groep om in voorkomend geval verdere richtlijnen op te stellen in verband met de interpretatie van de criteria van de Code, inclusief het instapcriterium, en hun toepassing;
15. BEVESTIGT dat het zaak is de beginselen van de gedragscode op een zo breed mogelijke geografische basis toe te passen, JUCHT in dit verband de recente gemeenschappelijke verklaring met Zwitserland en de lopende dialoog met Liechtenstein TOE, en VERZOEKT de Groep een dialoog te openen met relevante derde landen en toe te zien op de uitvoering van eerdere overeenkomsten;

16. DRUKT de wens UIT om de zichtbaarheid van de werkzaamheden van de Groep Gedragscode te verbeteren en STEMTE er daarom mee IN dat haar bevindingen, met name haar zesmaandelijks verslagen, stelselmatig voor het publiek beschikbaar worden gesteld;
17. BENADRUKT echter dat de besprekingen van de Groep vertrouwelijk dienen te zijn ter bescherming van het openbaar belang wat betreft het economisch beleid van de lidstaten, voor het behoud van het nuttig effect van het beoordelingsproces en het ondervangen van de risico's die aan agressieve fiscale planning verbonden zijn;
18. VERZOEKT de Groep op hoog niveau belastingvraagstukken (GHN) om conclusies te formuleren over de noodzaak om het algehele bestuur, de transparantie en de werkmethoden te verbeteren en de hervorming van de Groep tijdens het Nederlandse voorzitterschap af te ronden."
-