

Bruxelles, 4. prosinca 2015.
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Predmet:	Budućnost kodeksa o postupanju (oporezivanje poslovanja) – nacrt zaključaka Vijeća = usvajanje

1. Postojeći okvir kodeksa o postupanju sadržan je u dva skupa zaključaka Vijeća. U prvom, usvojenom 1. prosinca 1997. (SL C 2, 6.1.1998., str. 1. – 6.), opisan je „mandat” kodeksa, tj. njegova svrha, mjere na koje će se primjenjivati i obveze država članica u skladu s njim. Drugi skup zaključaka od 9. ožujka 1998. o uspostavi skupine za kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) (SL C 99, 1.4.1998., str. 1. – 2.), odnosi se na rad same grupe za kodeks („upravljanje”). Ta je skupina kasnije razvila dodatne smjernice, posebno u 2008. u vezi sa značenjem „širokog konsenzusa”.

2. Tijekom latvijskog predsjedništva održana je rasprava o području primjene i upravljanju skupinom, na temelju različitih prijedloga iz država članica. Radna skupina na visokoj razini u lipnju 2015. pozdravila je činjenicu da će skupina za kodeks nastaviti rad na tom pitanju u srpnju 2015. i pri tom se usmjeriti na: a) bolje iskorištavanje postojećeg mandata kodeksa, b) ispitivanje mogućnosti za širenje mandata i ažuriranje kriterija i c) moguću potrebu prilagodbe upravljanja kodeksom o postupanju u skladu s time. Vijeće ECOFIN podržalo je taj pristup 19. lipnja 2015.. Akcijskim planom Komisije predstavljenim 17. lipnja 2015. također je posebno podržana reforma kodeksa o postupanju.
3. U planu EU-a o smanjenju porezne osnovice i prijenosu dobiti luksemburškog predsjedništva primljeno je na znanje da će predsjedništvo raspravljati o budućnosti kodeksa o postupanju u okviru radne skupine na visokoj razini, na temelju doprinosa Skupine o kodeksu o postupanju, s ciljem dostavljanja odluke o budućem radu u skladu s kodeksom Vijeću ECOFIN do kraja luksemburškog predsjedništva.
4. Luksemburško predsjedništvo u tom je kontekstu na sastanku radne skupine na visokoj razini 2. rujna 2015. postavilo pitanje o budućnosti kodeksa, a tada se detaljnije raspravljalo o dva pitanja:
 - o kojim bi se pitanjima trebalo raspraviti u skladu s kodeksom o postupanju i
 - jesu li ta pitanja obuhvaćena trenutnim mandatom.
5. Predsjedništvo je na temelju te rasprave podnijelo nacrt zaključaka Vijeća o budućnosti kodeksa, o kojima se raspravljalo na sastanku radne skupine na visokoj razini 19. studenoga 2015. Tijekom tog sastanka dogovorene su neke promjene nacrta zaključaka, iako s nekoliko analitičkih rezervi na određene stavke (UK i LT za stavak 9.) ili na cijeli tekst (MT). Delegacije PL i PT unijele su i političku / analitičku rezervu zbog trenutne promjene vlade u tim zemljama. Delegacija PL otada je povukla svoju rezervu.

6. Nakon tog sastanka pokrenut je prešutni postupak. Četiri države članice (MT, CY, IE i LT) izrazile su zabrinutost zbog dva stavka te su imale prigovor na prešutni postupak. U pogledu stavka 9. (učinkovita razina oporezivanja) dvije države članice zatražile su njegovo brisanje (CY, IE), a dvije države članice zadržale su analitičku rezervu (MT i LT). Delegacija LT otada je povukla svoju rezervu u vezi sa stavkom 9. U pogledu stavka 6. (produljenje mandata), jedna je država članica (IE) zatražila brisanje riječi „i načina”. COREPER je raspravljao o tim pitanjima na sastanku 2. prosinca 2015. na kojem su delegacije MT, IE i CY potvrdile svoju zabrinutost. Ostala izaslanstva ponovno su naglasila svoju želju da se ne umanjuje poruka koja bi se trebala prenijeti tim zaključcima Vijeća.
7. Slijedom toga Odbor stalnih predstavnika poziva Vijeće (ECOFIN) da:
- raspravi o preostalim neriješenim pitanjima u stavcima 6. i 9. nacrtu zaključaka navedenog u prilogu;
 - održi razmjenu mišljenja o budućnosti kodeksa o postupanju;
 - usvoji nacrt zaključaka kako je naveden u prilogu.
-

Zaključci Vijeća o budućnosti kodeksa o postupanju (nacrt)

„Vijeće:

1. PONAVLJA svoju odlučnost u borbi protiv porezne prijevare, utaje poreza i agresivnog poreznog planiranja na razini EU-a i na globalnoj razini;
2. PODSJEĆA da su predstavnici vlada država članica koji se sastaju u okviru Vijeća u prosincu 1997. usvojili rezoluciju o kodeksu o postupanju pri oporezivanju poslovanja (dalje u tekstu „kodeks”);
3. PODSJEĆA na naknadnu uspostavu, u ožujku 1998., Skupine za kodeks o postupanju (dalje u tekstu „Skupina”) koja ocjenjuje mjere oporezivanja iz područja djelovanja kodeksa i nadgleda pružanje informacija o njima;
4. NAGLAŠAVA da je Europsko vijeće na sastanku u svibnju 2013. u svojim zaključcima istaknulo da je „*važno nastaviti rad unutar EU-a na uklanjanju štetnih mjera oporezivanja. S tim bi ciljem trebalo nastaviti rad na jačanju kodeksa o postupanju pri oporezivanju poslovanja na temelju njegova postojećeg mandata*”;
5. PODSJEĆA na korisnost i učinkovitost dosad obavljenog rada u skladu s kodeksom o postupanju kako bi se procijenile pojedinačne mjere oporezivanja država članica;
6. POTVRĐUJE da bi se rad na budućem kodeksu o postupanju i njegovu jačanju trebao usmjeriti na bolje iskorištavanje postojećeg mandata kodeksa, na razmatranje mogućnosti i načina proširenja mandata i ažuriranje kriterija te na mogućnost da se upravljanje kodeksom prilagodi u skladu s tim;

7. PODRŽAVA novi radni paket Skupine i POTIČE Skupinu da na tom temelju nastavi s radom;
8. POTVRĐUJE poziv Skupini da izradi opće smjernice za sprečavanje izbjegavanja poreza, smanjenja porezne osnovice i prijenosa dobiti;
9. POZIVA radnu skupinu na visokoj razini za oporezivanje (HLWP) da raspravi o reviziji mandata s ciljem da dobit prema potrebi bude predmetom učinkovite razine oporezivanja u EU-u;
10. SUGLASNO JE da bi se postupcima uklanjanja i zamrzavanja iz stavaka C i D kodeksa trebale obuhvatiti postojeće i buduće napomene o općim smjernicama koje izrađuje Skupina;
11. POZIVA Skupinu da u vezi s takvim općim smjernicama osigura učinkovitu provedbu relevantnih zaključaka OECD-ova projekta za smanjenje porezne osnovice i prijenos dobiti na razini EU-a kada nisu obuhvaćeni zakonodavstvom EU-a, u skladu s novim radnim programom Skupine;
12. SLAŽE se da bi Skupina za kodeks trebala razjasniti treći kriterij izradom smjernica na temelju OECD-ovog zaključka o smanjenju porezne osnovice i prijenosu dobiti u vezi s mjerom 5.;
13. SLAŽE se da bi Skupina za kodeks trebala razjasniti četvrti kriterij izradom smjernica s obzirom na smjernice OECD-a o transfernim cijenama kako su izmijenjene zaključcima OECD-a o smanjenju porezne osnovice i prijenosu dobiti u vezi s mjerama 8., 9. i 10.;
14. POZIVA Skupinu da po potrebi dodatno razvije smjernice o tumačenju kriterija iz kodeksa, uključujući kriterij bijega, te o njihovoj primjeni;
15. POTVRĐUJE da je važno da se načela iz kodeksa o postupanju primjenjuju na što je moguće širem geografskom području, u vezi s tim POZDRAVLJA nedavnu zajedničku izjavu sa Švicarskom i trenutačni dijalog s Lihtenštajnom te POZIVA Skupinu na otvaranje dijaloga s relevantnim trećim zemljama, kao i na praćenje provedbe prethodnih sporazuma;

16. IZRAŽAVA želju da se poboljša vidljivost rada Skupine za kodeks o postupanju i SUGLASNO JE stoga da se njegovi rezultati, posebno šestomjesečna izvješća, sustavno objavljuju;
17. INZISTIRA međutim na povjerljivosti vijećanja Skupine s ciljem zaštite javnih interesa u odnosu na ekonomsku politiku država članica, očuvanja učinkovitosti postupka ocjene i borbe protiv povezanih rizika agresivnog poreznog planiranja;
18. POZIVA Radnu skupinu na visokoj razini za oporezivanje da donese zaključke o potrebi poboljšanja upravljanja u cjelini, transparentnosti i radnih metoda i da dovrši reformu Skupine tijekom nizozemskog predsjedništva.”
-