



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. joulukuuta 2015
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Käytännönsäätöjen tulevaisuus (yritysverotus) – Ehdotus neuvoston päätelmiksi = Hyväksyminen

1. Käytännönsäätöjen nykyiset puitteet sisältyvät kaksiiin neuvoston päätelmiin. Ensimmäisissä päätelmissä (EYVL C 2, 6.1.1998, s. 1–6), jotka annettiin 1. joulukuuta 1997, kuvataan käytännönsäätöjen "toimeksianto" eli sen tarkoitus, toimenpiteet, joihin sitä sovelletaan, sekä jäsenvaltioiden velvollisuudet. Toiset päätelmät annettiin 9. maaliskuuta 1998 yritysverotukseen sovellettavia käytännönsäätöjä käsittelevän työryhmän perustamisesta (EYVL C 99, 1.4.1998, s. 1–2), ja niissä käsitellään itse työryhmän toimintaa ("hallinnointia"). Käytännönsäätötyöryhmä on sittemmin, muun muassa vuonna 2008, laatinut lisäohjeistusta ilmauksen "laaja konsensus" osalta.

2. Keskustelua käytiin Latvian puheenjohtajakaudella sekä työryhmän tehtävistä että sen hallinnoinnista jäsenvaltioilta saatujen eri ehdotusten pohjalta. Korkean tason työryhmä piti kesäkuussa 2015 myönteisenä sitä, että käytännesääntötyöryhmä jatkaa tämän asian käsittelyä heinäkuussa 2015 keskittyen seuraaviin seikkoihin: a) hyödynnetään paremmin käytännesääntötyöryhmän nykyistä toimeksiantoa, b) tarkastellaan mahdollisuuksia laajentaa toimeksiantoa ja ajantasaistaa perusteita ja c) tarkastellaan tarvetta muuttaa käytännesääntöjen hallinnointia vastaavasti. Ecofin-neuvosto hyväksyi tämän lähestymistavan 19. kesäkuuta 2015. Myös komission 17. kesäkuuta 2015 esittelemässä toimintasuunnitelmassa kannatetaan erityisesti käytännesääntöjen uudistamista.
3. Puheenjohtajavaltio Luxemburgin EU-BEPS-etenemissuunnitelmassa todetaan, että puheenjohtajavaltio aikoo käydä keskustelua käytännesääntöjen tulevaisuudesta korkean tason työryhmässä käytännesääntötyöryhmän esitysten pohjalta. Tavoitteena on viedä päätös käytännesääntöjä koskevasta tulevasta työskentelystä Ecofin-neuvostoon ennen Luxemburgin puheenjohtajakauden päättymistä.
4. Tähän liittyen puheenjohtajavaltio Luxemburg otti esille kysymyksen käytännesääntöjen tulevaisuudesta korkean tason työryhmässä 2. syyskuuta 2015, jolloin keskusteltiin erityisesti kahdesta kysymyksestä:
 - Mistä asioista olisi keskusteltava käytännesääntöjen yhteydessä?
 - Kattaako nykyinen toimeksianto nämä kysymykset?
5. Näiden keskustelujen pohjalta puheenjohtajavaltio esitti ehdotuksen käytännesääntöjen tulevaisuutta koskeviksi neuvoston päätelmiksi. Ehdotuksesta keskusteltiin korkean tason työryhmässä 19. marraskuuta 2015. Tuossa kokouksessa sovittiin joistakin päätelmäehdotukseen tehtävistä muutoksista, mutta tehtiin myös useita tarkasteluvarauksia joko tiettyihin kohtiin (UK ja LT 9 kohtaan) tai koko tekstiin (MT). Lisäksi PL ja PT tekivät poliittisen varauksen / tarkasteluvarauksen, joka liittyy kyseisissä maissa parhaillaan tapahtuvaan hallitusvaihdokseen. PL on sittemmin poistanut varauksensa.

6. Kokouksen jälkeen käynnistettiin hiljaisen hyväksynnän menettely. Menettelyn keskeytti neljä jäsenvaltiota (MT, CY, IE ja LT), jotka olivat huolissaan kahdesta kohdasta. Kaksi jäsenvaltiota (CY ja IE) pyysi 9 kohdan (tosiasiallinen veroaste) poistamista, kun taas kaksi muuta säilytti tarkasteluvarauksensa (MT ja LT). LT on sittemmin poistanut 9 kohtaa koskevan varauksensa. Yksi jäsenvaltio (IE) on pyytänyt, että 6 kohdasta (toimeksiannon laajentaminen) poistetaan sanat "ja mitä menetelmiä käyttäen". Edellä mainituista asioista keskusteltiin 2. joulukuuta 2015 pidetyssä pysyvien edustajien komitean kokouksessa, jossa MT, IE ja CY toivat jälleen esiin huolenaiheensa. Muut valtuuskunnat toistivat olevansa haluttomia heikentämään näissä neuvoston päätelmissä välitettävää viestiä.
7. Näin ollen pysyvien edustajien komitea pyytää Ecofin-neuvostoa
- keskustelemaan liitteessä olevan päätelmäehdotuksen 6 ja 9 kohdan avoimena olevista kysymyksistä,
 - käymään keskustelua käytännesääntöjen tulevaisuudesta ja
 - hyväksymään liitteenä olevan ehdotuksen päätelmiksi.
-

(Ehdotus:) Neuvoston päätelmät käytäntönsäntöjen tulevaisuudesta

"Neuvosto

1. PALAUTTAA MIELEEN vakaan pyrkimyksensä torjua veropetoksia, veronkiertoa ja aggressiivista verosuunnittelua EU:ssa ja maailmanlaajuisesti;
2. PALAUTTAA MIELEEN, että neuvosto ja neuvostossa kokoontuneet jäsenvaltioiden hallitusten edustajat antoivat joulukuussa 1997 yritysverotuksen käytäntönsäntöjä (jäljempänä 'käytäntönsäntöt') koskevan päätöslauselman;
3. PALAUTTAA MIELEEN, että myöhemmin maaliskuussa 1998 perustettiin käytäntönsäntötyöryhmä arvioimaan käytäntönsäntöjen soveltamisalaan kuuluvia verotoimenpiteitä ja valvomaan tietojen toimittamista näistä toimenpiteistä;
4. KOROSTAA, että toukokuussa 2013 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmissä todettiin, että *"on tärkeää jatkaa EU:n sisäistä työtä haitallisten verotoimenpiteiden poistamiseksi. Sitä varten olisi jatkettava yritysverotuksen käytäntönsäntöjen tiukentamista koskevaa työtä voimassa olevan toimeksiannon mukaisesti"*;
5. PALAUTTAA MIELEEN käytäntönsäntöjen puitteissa jo tehdyn työn hyödyllisyyden ja tehokkuuden jäsenvaltioiden yksittäisten verotoimenpiteiden arvioimiseksi;
6. VAHVISTAA, että käytäntönsäntöjen tulevaisuutta ja niiden lujittamista koskevassa työssä olisi keskityttävä hyödyntämään paremmin käytäntönsäntöihin liittyvää nykyistä toimeksiantoa ja tarkastelemaan sitä, onko ja mitä menetelmiä käyttäen mahdollista laajentaa toimeksiantoa ja ajantasaistaa perusteita, sekä pohtimaan tarvetta muuttaa käytäntönsäntöjen hallinnointia vastaavasti;

7. HYVÄKSY Y käytännesääntötyöryhmän uuden työohjelman ja KANNUSTAA työryhmää jatkamaan työtään sen pohjalta;
8. VAHVISTAA käytännesääntötyöryhmälle antamansa kehotuksen kehittää yleistä ohjeistusta veronkierron sekä veropohjan rapautumisen ja voitonsiirtojen (BEPS) estämiseksi;
9. KEHOTTA korkean tason verotustyöryhmää keskustelemaan toimeksiannon tarkistamisesta siten, että tavoitteena on, että soveltuvin osin voittoihin sovelletaan EU:ssa tosiasiallista veroastetta;
10. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että käytännesääntöjen C ja D kohdassa säädettyjä toimenpiteiden purkamista ja toimenpiteistä pidättymistä koskevia menettelyjä olisi sovellettava käytännesääntötyöryhmän laatimiin nykyisiin ja tuleviin yleisiin ohjeisiin;
11. KEHOTTA tältä osin käytännesääntötyöryhmää varmistamaan yleisen ohjeistuksen avulla ja käytännesääntötyöryhmän uutta työohjelmaa noudattaen, että OECD:n veropohjan kaventumista ja voitonsiirtoja koskevan hankkeen (BEPS) asiaankuuluvat suositukset pannaan EU-tasolla tehokkaasti täytäntöön silloin, kun EU:n lainsäädäntö ei kata niitä;
12. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että käytännesääntötyöryhmän olisi selvennettävä kolmatta perustetta kehittämällä ohjeistusta toimenpidettä 5 koskevan OECD:n BEPS-suosituksen pohjalta;
13. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että käytännesääntötyöryhmän olisi selvennettävä neljättä perustetta kehittämällä ohjeistusta ottaen huomioon siirtohinnoittelua koskevat OECD:n toimintaohjeet, sellaisina kuin ne ovat muutettuina toimenpiteitä 8–10 koskevissa OECD:n BEPS-suosituksissa;
14. KEHOTTA käytännesääntötyöryhmää tarpeen mukaan kehittämään edelleen ohjeita käytännesääntöjen perusteiden, myös "gateway"-perusteen, tulkintaan sekä niiden soveltamiseen;
15. VAHVISTAA olevan tärkeää, että käytännesääntöjen periaatteita sovelletaan mahdollisimman laajalla maantieteellisellä alueella, PANEE tältä osin TYYTYVÄISENÄ MERKILLE äskettäin Sveitsin kanssa annetun yhteisen lausuman ja Liechtensteinin kanssa käynnissä olevan vuoropuhelun ja KEHOTTA käytännesääntötyöryhmää aloittamaan vuoropuheluja asiaankuuluvien kolmansien maiden kanssa sekä seuraamaan aikaisempien sopimusten täytäntöönpanoa;

16. ILMAISEE haluavansa parantaa käytäntötyöryhmän työn näkyvyyttä ja ON sen vuoksi YHTÄ MIELTÄ siitä, että työryhmän työn tulokset ja erityisesti sen puolivuositteiset raportit on järjestelmällisesti annettava yleisön saataville;
17. PAINOTTAA kuitenkin käytäntötyöryhmän käsittelyjen luottamuksellisuutta, jotta voidaan suojella yleistä etua jäsenvaltioiden talouspolitiikan osalta, säilyttää arviointiprosessin tehokkuus ja torjua aggressiiviseen verosuunnitteluun liittyvät riskit;
18. KEHOTTAÄ korkean tason verotustyöryhmää saattamaan päätökseen työnsä, joka koskee tarvetta parantaa yleistä hallintoa, lisätä avoimuutta ja tehostaa työmenetelmiä, ja viimeistelemään käytäntötyöryhmän uudistuksen Alankomaiden puheenjohtajakaudella."
