



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 4. detsember 2015
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Tulevane käitumisjuhend (äriühingute maksustamine) – Nõukogu istungi järeldused = Vastuvõtmine

1. Käitumisjuhendi olemasolev raamistik sisaldub kahes nõukogu järelduses: Esimene võeti vastu 1. detsembril 1997 (EÜT C 2, 6.1.1998, lk. 1–6) ja selles kirjeldatakse käitumisjuhendi volitusi, st selle eesmärki, meetmeid, mille suhtes see kehtima hakkab, ja liikmesriikide kohustusi. Teine, 9. märtsi 1998. aasta järelduste dokument käitumisjuhendi töörühma loomise kohta (äriühingute maksustamine) (EÜT C 99, 1.4.1998, lk 1–2) käsitleb töörühma tegevust (juhtimine). Rühm on seejärel välja töötanud täiendavad suunised, eelkõige 2008. aastal laiapõhjalise konsensususe tähenduse kohta.

2. Liikmesriikide mitmesuguste ettepanekute põhjal arutati Läti eesistumisperioodil nii töörühma ulatuse kui ka juhtimise küsimust. Kõrgetasemeline töörühm väljendas juunis 2015. aastal heameelt selle üle, et käitumisjuhendi töörühm jätkab selle küsimusega tööd 2015. aasta juulis, keskendudes järgmisele: a) käitumisjuhendi olemasolevate volituste parem ärakasutamine; b) volituste laiendamise ja kriteeriumite ajakohastamise võimaluste uurimine ning c) vajadus käitumisjuhendi juhtimist vastavalt kohandada. ECOFINi nõukogu kiitis selle lähenemisviisi heaks 19. juunil 2015. Komisjoni tegevuskava, mis esitati 17. juunil 2015, toetab samuti eelkõige käitumisjuhendi reformi.
3. Luksemburgi eesistumise EU-BEPS tegevuskavas märgitakse, et eesistujariik arutab käitumisjuhendi tulevikku kõrgetasemelises töörühmas, tuginedes käitumisjuhendi töörühma panusele, eesmärgiga edastada otsus käitumisjuhendi alusel tehtava tulevase töö kohta ECOFINi nõukogule Luksemburgi eesistumise lõpuks.
4. Sellega seoses tõstatati eesistujariik Luksemburgi algatusel käitumisjuhendi tuleviku küsimus kõrgetasemelise töörühma 2. septembril 2015. aasta koosolekul, kus arutati eelkõige kaht teemat:
 - milliseid küsimusi tuleks käitumisjuhendi alusel arutada ja
 - kas need küsimused on kehtivate volitustega hõlmatud.
5. Toimunud arutelu põhjal esitas eesistujariik nõukogu järelduste eelnõu tulevase käitumisjuhendi kohta, mida arutati 19. novembri 2015. aasta kõrgetasemelise töörühma koosolekul. Selle koosolekul lepidi kokku mõnes järelduste eelnõu muudatuses, kuigi koos mitme analüüsi reservatsiooniga, kas teatud punktide suhtes (UK ja LT punkti 9 suhtes) või terve teksti suhtes (MT). PL ja PT lisasid samuti poliitilise/analüüsi reservatsiooni, mis on seotud nende käimasoleva valitsuse vahetusega. Pärast seda PL tühistas oma reservatsiooni.

6. Selle järel algatati vaikiva nõusoleku menetlus. Neli liikmesriiki (MT, CY, IE ja LT) katkestasid vaikiva nõusoleku menetluse ning väljendasid muret kahe punkti pärast. Punkt 9 (efektiivne maksumäär): kaks liikmesriiki (CY, IE) nõudsid selle väljajätmist ja kaks liikmesriiki (MT ja LT) jätsid alles analüüsi reservatsiooni. Pärast seda LT tühistas oma 9. punkti reservatsiooni. Punkti 6 (volituste laiendamine) suhtes nõudis üks liikmesriik (IE) sõnade „ja viiside” kustutamist. Neid küsimusi arutati 2. detsembri 2015. aasta COREPERi istungil, kus MT, IE ja CY kinnitasid oma muret. Teised delegatsioonid kordasid, et nad ei soovi nende nõukogu järeldustega edastatava sõnumi nõrgendamist.

7. Sellega seoses palub alaliste esindajate komitee ECOFINi nõukogul:

- arutada ülejäänud lahendamata küsimusi lisas esitatud järelduste eelnõu punktides 6 ja 9
- vahetada arvamusi tulevase käitumisjuhendi kohta
- lisas esitatud järelduste eelnõu vastu võtta.

Eelnõu: nõukogu järeldused tulevase käitumisjuhendi kohta

„Nõukogu:

1. TULETAB MEELDE oma kavatsust võidelda maksupettuse, maksudest kõrvalehoidumise ja agressiivse maksuplaneerimise vastu ELi ja ülemaailmsel tasandil;
2. MEENUTAB nõukogu ja nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajate poolt 1997. aasta detsembris vastu võetud resolutsiooni äriühingute maksustamise käitumisjuhendi (edaspidi „juhend”) kohta;
3. MEENUTAB sellele järgnenud käitumisjuhendi töörühma (edaspidi „rühm”) asutamist 1998. aasta märtsis, et hinnata juhendi kohaldamisalasse kuuluvaid maksumeetmeid ning korraldada nende meetmete kohta teabe saamist;
4. RÕHUTAB, et 2013. aasta mais tehtud Euroopa Ülemkogu järeldustes märgiti, et „*on oluline jätkata ELis tööd kahjulike maksumeetmete kõrvaldamiseks. Sel eesmärgil tuleks teha tööd äriühingute maksustamise käitumisjuhendi täiustamisega olemasolevate volituste alusel*”;
5. TULETAB MEELDE käitumisjuhendi raames senini tehtud töö kasulikkust ja tõhusust liikmesriikide individuaalsete maksumeetmete hindamisel;
6. KINNITAB, et edasises töös käitumisjuhendiga ja selle täiendamisega tuleks keskenduda olemasolevate volituste paremini ärakasutamisele, volituste laiendamise ja kriteeriumite ajakohastamise võimaluste ja viiside uurimisele ning võimalikule vajadusele käitumisjuhendi juhtimist vastavalt kohandada;

7. KINNITAB rühma uue tööpaketi ja JULGUSTAB rühma selle alusel tööd jätkama;
8. KINNITAB oma üleskutset, et rühm töötaks välja üldised suunised maksustamise vältimise, maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise ärahoidmiseks;
9. KUTSUB kõrgetasemelist maksuküsimuste töörühma üles arutama volituste muutmist eesmärgiga, et vajaduse korral maksustataks kasum ELis efektiivse maksumääraga;
10. NÕUSTUB, et juhendi punktides C ja D sätestatud kahjulike meetmete kaotamise ja uute meetmete kehtestamisest hoidumise menetlused peaksid olema olemasolevate ja tulevaste rühma poolt väljatöötatud üldiste suuniste aluseks;
11. KUTSUB sellega seoses rühma ÜLES tagama üldiste suuniste abil ja kookõlas rühma uue tööprogrammiga asjaomaste OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise projekti järelduste tulemuslikku rakendamise ELi tasandil, kui need ei ole hõlmatud ELi õigusaktidega;
12. NÕUSTUB, et juhendi rühm peaks selgitama kolmandat kriteeriumi, töötades välja suunise OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise 5. meetme järelduste alusel;
13. NÕUSTUB, et juhendi rühm peaks selgitama neljandat kriteeriumi, töötades välja suunise maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise 8.–10. meetme järeldustega täiendatud OECD siirdehindade juhendi alusel;
14. KUTSUB rühma ÜLES vajaduse korral arendama edasi suunavaid märkusi juhendi kriteeriumite, sh lävendkriteeriumi tõlgendamise ja nende rakendamise kohta;
15. KINNITAB käitumisjuhendi põhimõtete võimalikult suurel geograafilisel alal kohaldamise tähtsust, TERVITAB selles suhtes hiljutist ühisavaldust Šveitsiga ja jätkuvat dialoogi Liechtensteiniga ning KUTSUB rühma ÜLES alustama dialooge ka asjaomaste kolmandate riikidega ning jälgima eelmiste lepingute rakendamist;

16. VÄLJENDAB soovi parandada käitumisjuhendi töörühma töö nähtavust ja LEPIB seetõttu KOKKU, et rühma töö tulemused, eelkõige kuue kuu aruanded, tehakse süstemaatiliselt avalikkusele kättesaadavaks;
17. TOONITAB siiski, et rühma otsused on konfidentsiaalsed, et kaitsta liikmesriikide majanduspoliitikate avalikke huvisid, tagada hindamisprotsessi tõhusus ja tegeleda agressiivse maksuplaneerimisega seotud riskidega;
18. KUTSUB kõrgetasemelist maksuküsimuste töörühma ÜLES järeldama, et Madalmaade eesistumisperioodi jooksul on vaja tõhustada üldist juhtimist, läbipaistvust ja töömeetodeid ning lõpetada rühma reform.”
-